

# Injerencia y credibilidad

INEGI, Aguascalientes

Octubre 2010

# Injerencia y credibilidad

- ◆ En 1998: NN UU decide redactar una revisión del manual de organización estadística
- ◆ El manual comporta referencias a la base legal, gobernabilidad, nombramiento y destitución del director, autonomía
- ◆ Manual publicado en forma final en 2003
- ◆ Si fuera hoy día tendría una estructura y énfasis bien distintos
- ◆ Porque? Es el tema de mis comentarios

# Injerencia y credibilidad

- ◆ Hoy día la importancia de la estadística es incomparablemente mayor
- ◆ Protocolos legales múltiples
- ◆ La ingerencia en el proceso estadístico es una tentación
- ◆ Ni todos los gobiernos tienen la experiencia y la sabiduría necesarias para resistir
- ◆ La ingerencia es una amenaza existencial para la credibilidad de las estadísticas públicas
- ◆ Ni todos los sistemas estadísticos tienen las defensas necesarias

# Injerencia y credibilidad

- ◆ No es posible celebrar el día anual de la estadística sin celebrar simultáneamente la existencia de una base institucional sólida y universal para la producción y difusión de estadísticas públicas
- ◆ Sucede que travesamos un periodo crítico para las estadísticas públicas
- ◆ La crisis tiene dimensiones hemisféricas
- ◆ Es suficiente que uno, dos o tres países estén sujetos a una situación crítica
- ◆ Impactante sobre lo que hacen los demás

# Injerencia y credibilidad

- ◆ Las causas próximas de la crisis se deben a una ingerencia insólita por parte de algunos gobiernos
- ◆ Las culpas son compartidas.
- ◆ Hay gobiernos que se dejaron tentar
- ◆ Hay institutos y directores que descuidaran su base legal e institucional
- ◆ Hay medidas que ambas partes pueden y deben tomar
- ◆ Pero la fraternidad estadística internacional debe mostrar liderazgo

# Injerencia y credibilidad

## ◆ Tres temas

1. Que tipo de ingerencia representa una amenaza para la credibilidad de las estadísticas públicas?
2. Cuales son medidas de protección posibles?
3. Un papel constructivo para las instancias internacionales?

# Injerencia y credibilidad

## ◆ Que es credibilidad?

“...Credibilidad es la calidad de las estadísticas públicas que permite achicar la discusión sobre métodos y agrandar la discusión sobre lo que las estadísticas indican...”

# Injerencia y credibilidad

## ◆ Que es ingerencia?

“...Injerencia es toda la aplicación de poder político motivada por consideraciones ajenas al proceso estadístico pero concebida para alterar sus resultados – contenido, forma, o circunstancias de difusión...”

# Injerencia y credibilidad

- ◆ Las estadísticas públicas son producto de una circunstancia especial
- ◆ Pueden ser aceptadas o rechazadas
- ◆ Pero no pueden ser verificadas directamente
- ◆ Pueden ser lógicamente contradictorias
- ◆ Pueden ser contrarias a la intuición y a la experiencia cotidiana

# Injerencia y credibilidad

Que nos lleva a creer en las estadísticas públicas?

- ◆ Competencia técnica por parte de la institución especializada
- ◆ Integridad moral por parte de sus gerentes y profesionales
- ◆ Mecanismos que inhiben el gobierno de intervenir en decisiones profesionales

# Injerencia y credibilidad

## Atentados internos contra la credibilidad

- ◆ Por falta de competencia técnica
- ◆ Por descuido
- ◆ Por falta de integración
- ◆ Errores detectables
- ◆ Inicialmente detectados por terceros

# Injerencia y credibilidad

## Ejemplos de afirmaciones contradictorias

- ◆ Empleo industrial aumenta
- ◆ Producción baja
- ◆ Producción aumenta rápidamente
- ◆ Empleo disminuye
- ◆ En un país nórdico – actividad en construcción aumenta entre diciembre y enero

# Injerencia y credibilidad

- ◆ Integridad moral
- ◆ Oficinas en Europa de Leste acostumbradas a proveer “buenas noticias”
- ◆ En parte para facilitar tramites posteriores
- ◆ En parte para permitir a los directores de estadística futuras carreras en la administración publica
- ◆ Falta de integridad moral motivó ajustes profundos después de 1989
- ◆ Origen de los “principios fundamentales”

# Injerencia y credibilidad

## Atentados contra la credibilidad: intervención externa

- ◆ Mordaza
- ◆ Esposas
- ◆ Intervención física

# Injerencia y credibilidad

## Mordaza

- ◆ Definición: intervención del gobierno demandando silencio por parte de la oficina de estadística
- ◆ Ejemplo: el gobierno prefiere que no se publique el número de hogares indigentes

# Injerencia y credibilidad

## Esposas

- ◆ Definición: el gobierno impide que la oficina de estadística agregue preguntas a un cuestionario vigente cuyas respuestas puedan presentar inconvenientes políticos
- ◆ Ejemplo: que no agreguen preguntas sobre acceso a servicios públicos en una encuesta sobre las condiciones de vida de los hogares

# Injerencia y credibilidad

## Intervención física directa por parte del gobierno

- ◆ El interventor decreta objetivos y métodos
- ◆ El interventor ocupa físicamente los espacios dedicados a la producción de estadísticas públicas
- ◆ Los profesionales de estadística son reemplazados por voceros del gobierno
- ◆ Se reemplaza la transparencia de métodos por razones de Estado

# Injerencia y credibilidad

## Consecuencias

- ◆ Pérdida de credibilidad por razones internas
- ◆ Se impone un cambio de mando
- ◆ Pérdida de credibilidad por razones externas
- ◆ Se impone un cambio de base legal y un cambio de institucionalidad
- ◆ Normalmente se requiere la intervención de terceros

# Injerencia y credibilidad

- ◆ Mejor remedio: prevención
- ◆ Prevención de colapso interno: capacitación; creación de carreras profesionales; selección de mandatarios por jurados independientes
- ◆ Prevención de ingerencia externa: reforma legal; medidas de independencia; desconexión entre mandato del Director y mandato del Gobierno; evaluación de desempeño por comisiones bicamerales
- ◆ Mandatos de término fijo

# Injerencia y credibilidad

## Medidas de protección

- ◆ Reglas de nombramiento y destitución para el Director
- ◆ Creación de un Consejo Superior percibido como independiente y con espacio de actuación entre Ministro (Gobierno) y Director
- ◆ Obligación de informar poder legislativo directamente
- ◆ Selección de un director en función de reglas objetivas

# Injerencia y credibilidad

- Definiciones legales (Ley de Estadística)
- Nombramiento del Director: Plazo fijo (renovable si inferior a 5 años) desvinculado del mandato del Gobierno
- Definición del papel del Ministro (definición muy estricta de responsabilidades respectivas)
- Eliminación de la noción de Cargo de Confianza
- Definición del proceso de selección del Director

# Injerencia y credibilidad

## Varias iniciativas internacionales

Ejemplos:

- ◆ Día de las estadísticas
- ◆ Principios fundamentales
- ◆ Manual: como organizar un instituto de estadística

Pero:

- ◆ Ninguna iniciativa para denunciar delincuencia
- ◆ Algo equivalente al Artículo IV del FMI, manejado por NN.UU

# Injerencia y credibilidad

## Elementos que pueden servir para mejorar la situación

- ◆ Iniciativa debe venir de Naciones Unidas
- ◆ Igual que Principios Fundamentales puede ser regional por lo menos inicialmente
- ◆ Se requiere un examen por pares; esquema de evaluación
- ◆ Información resultante solicitada por FMI, BM, Banco de Desarrollo regional

# Injerencia y credibilidad

## Ejemplos de medidas rápidas posibles

- ◆ Publicación de una estadística nacional en una publicación estadística internacional implica aprobación del sistema productor por parte de la instancia internacional
- ◆ En la ausencia de una evaluación – nota a pié de página “NN.UU no puede ratificar etc.....”
- ◆ Si un gobierno se opone a una evaluación independiente NN UU dejaría de publicar sus datos y anunciaría los motivos (lista negra)

# Injerencia y credibilidad

- ◆ Prudencia determina que proceso empiece a nivel regional
- ◆ En caso del hemisferio: países no OCDE no tienen ningún proceso que les permita ser evaluados