

# Política social, informalidad y productividad en México

**María Victoria Fazio**

**COLMEX INEGI, Agosto de 2010**



**BID** Banco Interamericano de Desarrollo

# Secuencia

- Definición de informalidad en nuestro análisis
- Qué temas estamos investigando sobre informalidad en México?
  - **Informalidad: Medición para trabajadores y empresas**
  - **Políticas sociales e informalidad**
  - **Políticas sociales, Informalidad y Productividad**
- Retos de política económica y social
- Estadísticas para investigaciones futuras

# Informalidad definida respecto a una regulación que tiene un objetivo social de asegurar contra riesgos:

*Se define como la ausencia de seguridad social en el trabajo*

Informalidad importa por su alcance social: Cobertura errática e incompleta contra riesgos

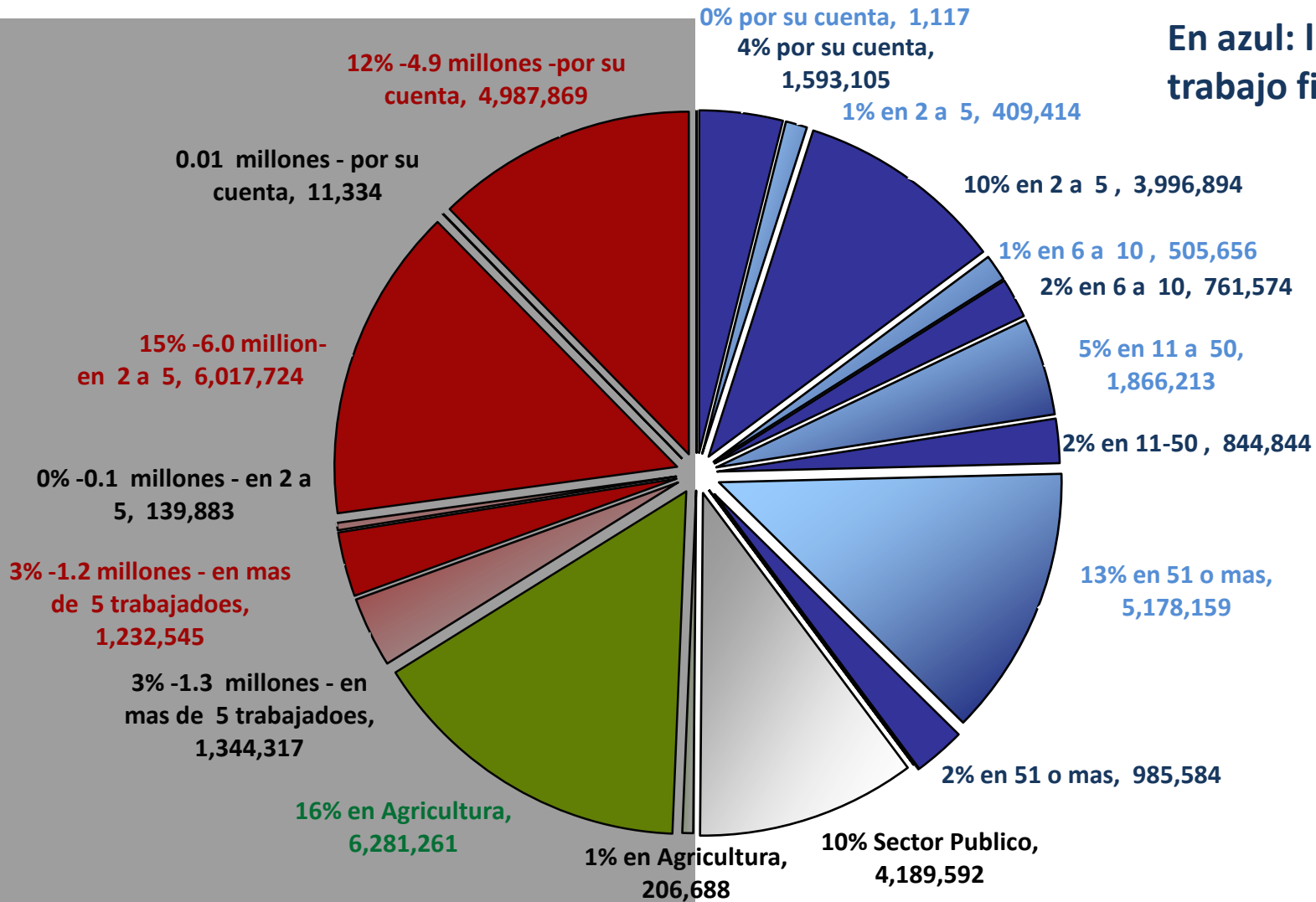


# Temas de investigación

- **Informalidad: medición para trabajadores y empresas =>**
- Políticas sociales e informalidad
- Políticas sociales, Informalidad y Productividad

# 2003 Población ocupada= 40,622,622, ENOE. 16.2 millones, Censo Económico

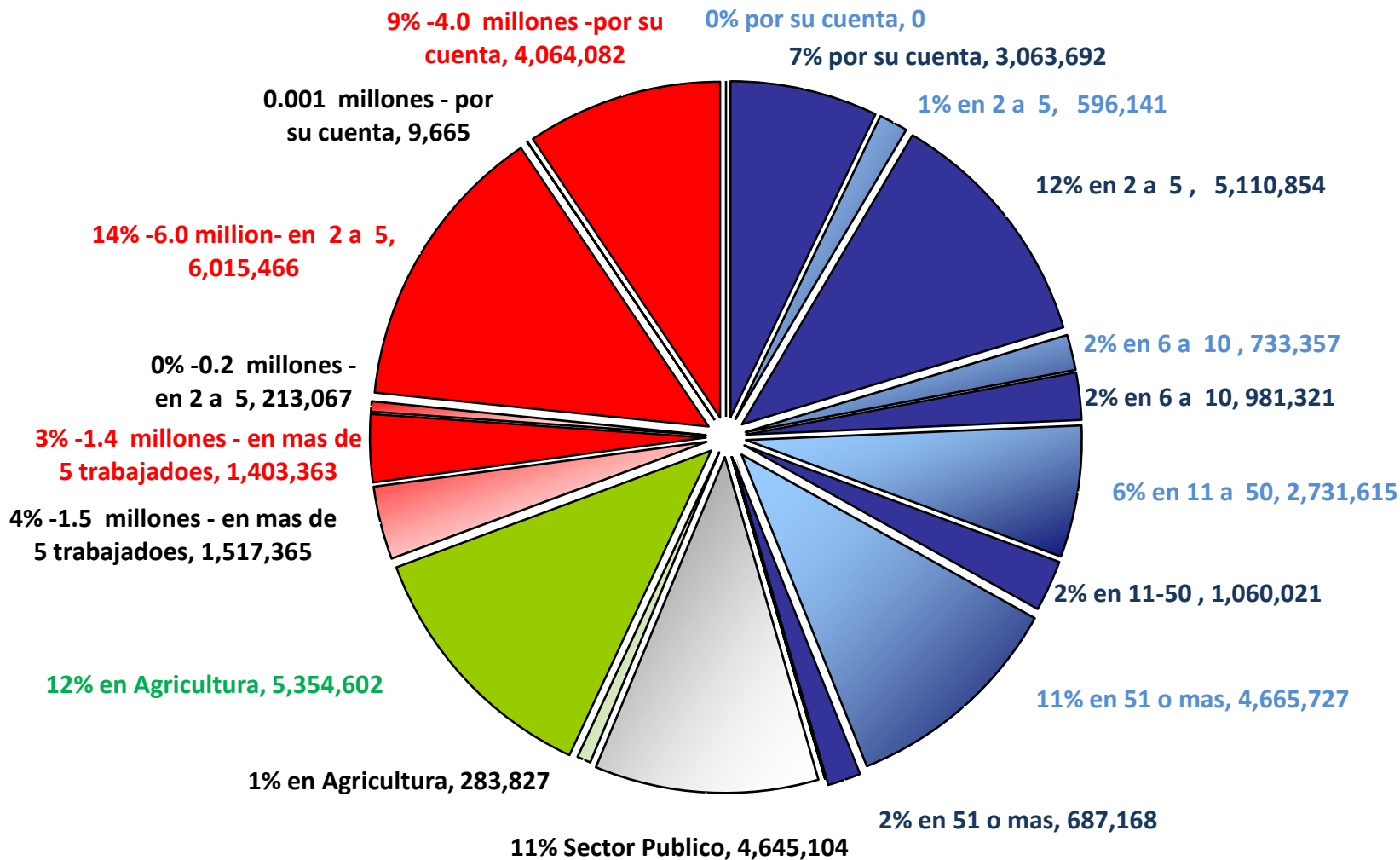
En azul: lugar de trabajo fijo o semifijo



Colores oscuros INFORMAL  
Colores claros: FORMAL



# 2008 Población ocupada= 43,866,696 ENOE. 19.2 millones, Censo Económico



Colores oscuros INFORMAL

Colores claros: FORMAL



# Se observa sostenida prevalencia de la informalidad de trabajadores y empresas

## ❑ Empresas, censos económicos:

### En 2003:

- Censo económico contó => 3,005,157 unidades económicas.
- Mientras que IMSS registró => 772,904 firmas en el mismo año (25 %).

### En 2008:

- Censo económico contó => 3,735,347 establecimientos.
- Mientras que el IMSS registró => 795,466 firmas (21%).

**El número de registros patronales creció en 3% y**

**el número de unidades económicas en el censo económico en 24%.**

**(El aumento en establecimientos del censo económico es 33 veces mayor que el aumento del número de registros patronales en IMSS).**

## ❑ Trabajadores, ENOE:

- En promedio, 58% de los trabajadores no cuentan con acceso a seguridad social en los últimos períodos.
- Aún entre los trabajadores asalariados, 40% no cuentan con seguridad social => contratos **informales e ilegales.**

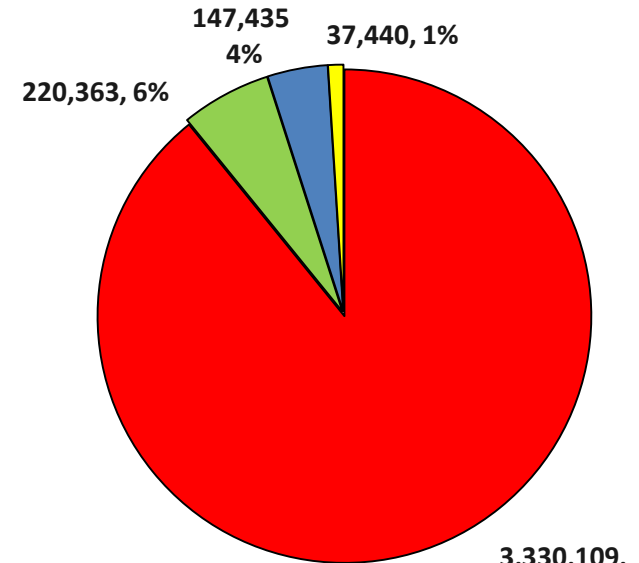
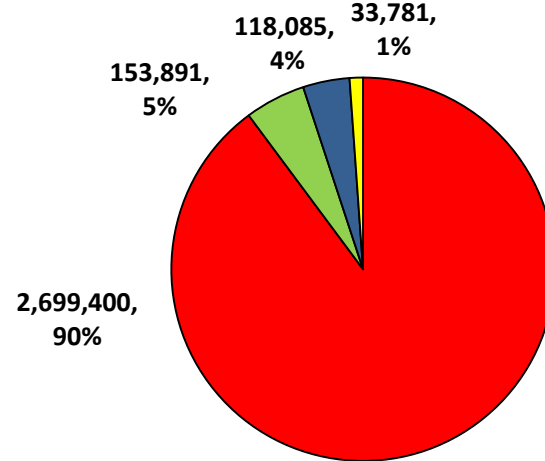
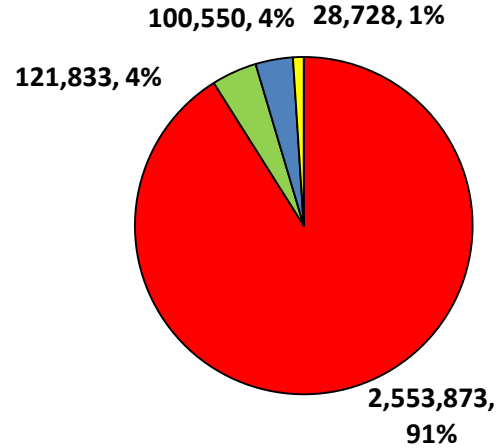
# La informalidad de las firmas creció sustancialmente entre 2003 & 2008 – comparado con 1998 & 2003.

■ 0-5 ■ 6-10 ■ 11 to50 ■ 51+

**CENSO => 1998**

**2003**

**2008**



Total: 2,804,984

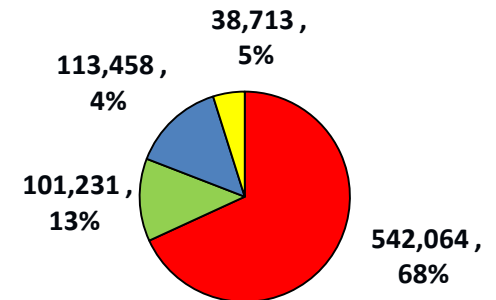
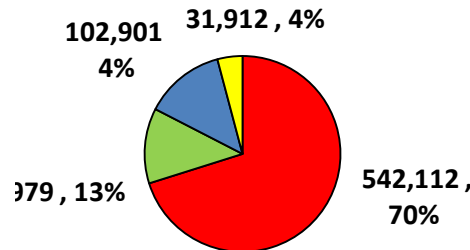
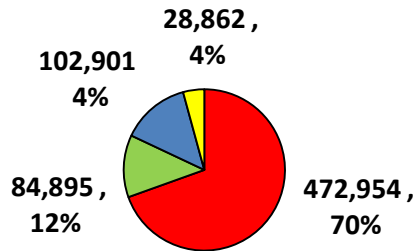
Total: 3,005,157  
C1998-2003=200,173 (+7%)

Total: 3,735,347  
C2003-2008=730,190 (+24%)

**IMSS => 1998**

**2003**

**2008**



Total: 680,293

Total: 772,904  
1998- 2003=92,611 (+13%)

Total: 795,466  
2003-2008=22,562 (+3%)

# Temas de investigación

- ✓ Informalidad: medición para trabajadores y empresas
- **Políticas sociales e informalidad =>**
- Políticas sociales, informalidad y Productividad

# Informalidad definida respecto a una regulación que tiene un objetivo social de asegurar contra riesgos:

*Se define como la ausencia de seguridad social en el trabajo*

Informalidad importa por su alcance social: Cobertura errática e incompleta contra riesgos

## Asalariados

Tienen un patrón y reciben un salario

Por Ley:

Las empresas están obligadas a registrar a sus trabajadores en el IMSS-INFONAVIT-Consar

Con seguridad social:  
Formal

Sin seguridad social:  
Informal  
(+ ilegal)

## No asalariados

Son trabajadores por cuenta propia o comisionistas

Por Ley:

Las empresas no están obligadas a registrar a sus trabajadores en el IMSS-INFONAVIT-Consar

Sin seguridad social:  
Informal  
(legal)

Los trabajadores **informales** reciben beneficios sociales a través de los programas de **protección social**

# Seguridad social - Protección social

- Obligatorios y agrupados
- Salud, vida, riesgos de trabajo, invalidez, retiro, guarderías, vivienda, e indemnizaciones por despido y liquidaciones
- Pagados por trabajadores y empresas (T<sub>f</sub>)
- Infonavit, IMSS, STPS, Consar, JFCA, SAT

Sector "Formal"

- Voluntarios y desagrupados
- Salud, vivienda, guarderías, retiro
- Pagados con la recaudación general (T<sub>i</sub>)
- Sedesol, SSA, DIF, SHF, gobiernos estatales y municipales, (¿SAT?)

Sector "Informal"

# Costos y beneficios del trabajo asalariado

Las empresas pagan:

**Costos para la empresa = (salario)<sub>f</sub> + T<sub>f</sub>**

Los trabajadores reciben:

**Beneficio para el trabajador = (salario)<sub>f</sub> + valoración de T<sub>f</sub>**

La diferencia entre lo que pagan las empresas y lo que reciben los trabajadores equivale a un impuesto “puro” al trabajo formal.

**Para los trabajadores de bajos ingresos ese impuesto puede superar el 30%.**

# Costos y beneficios del trabajo no asalariado

Las empresas pagan:

**Costo para la empresa = (salario)<sub>i</sub>**

Los trabajadores reciben:

**Beneficio para el trabajador = (salario)<sub>i</sub> + valoración de T<sub>i</sub>**

La diferencia entre lo que pagan las empresas y lo que reciben los trabajadores equivale a **un subsidio al empleo informal, que en promedio se estima en 8%; ese subsidio es mayor para trabajadores de bajos salarios.**

# Políticas sociales e informalidad

La política social está generando incentivos a la informalidad:

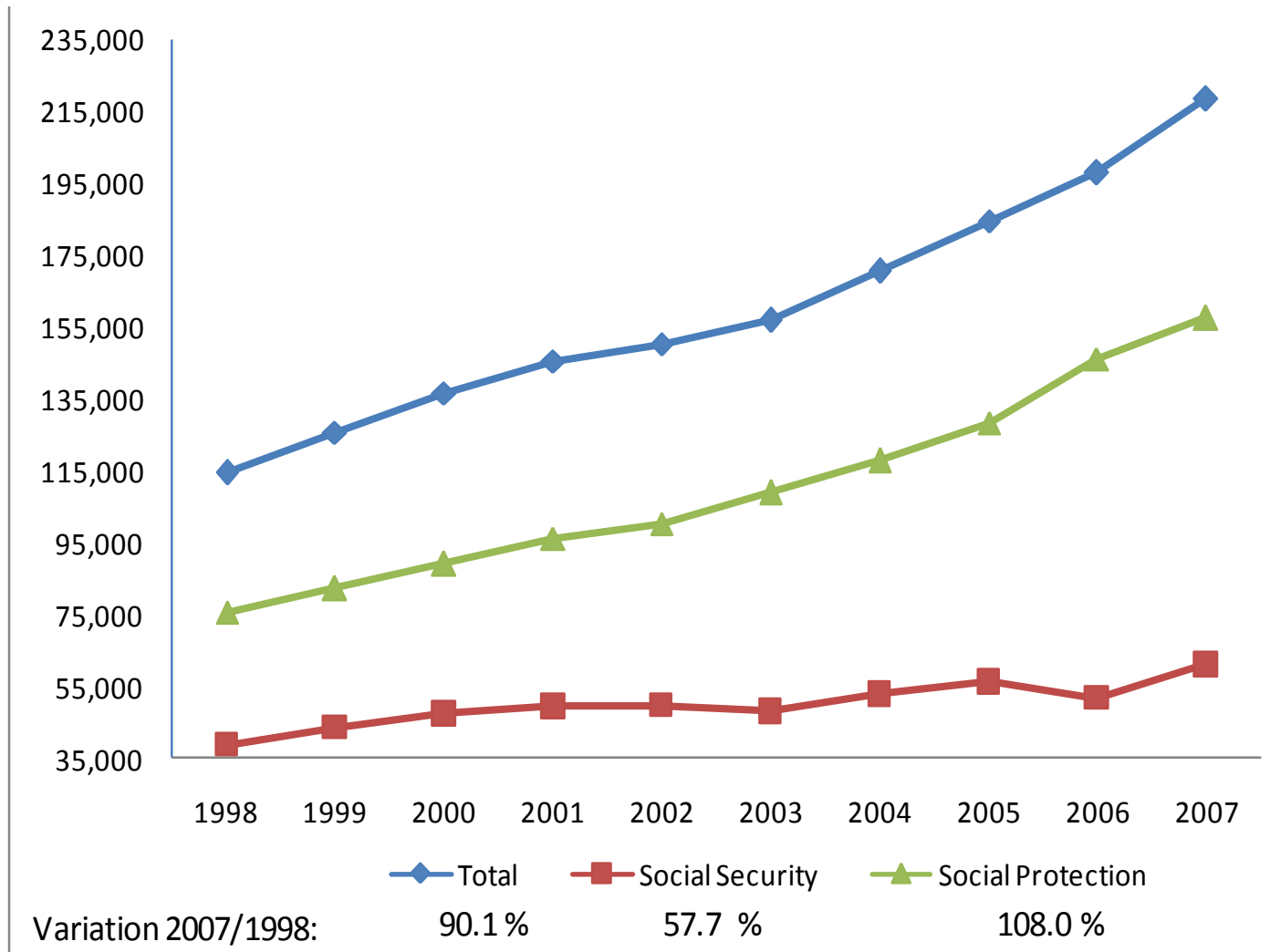
Por un lado **grava los empleos formales (de alta productividad).**

A su vez, **brinda programas sociales que sustituyen la seguridad social , subsidiando el empleo informal (de baja productividad).**

Se requiere un cambio fundamental en los incentivos de empresas y trabajadores a favor de la formalidad y productividad.

# Hay tres veces más subsidios para programas que fomentan la informalidad que la formalidad

**Subsidios Públicos para Programas de Seguridad y Protección Social**  
(millones de pesos, 2007)

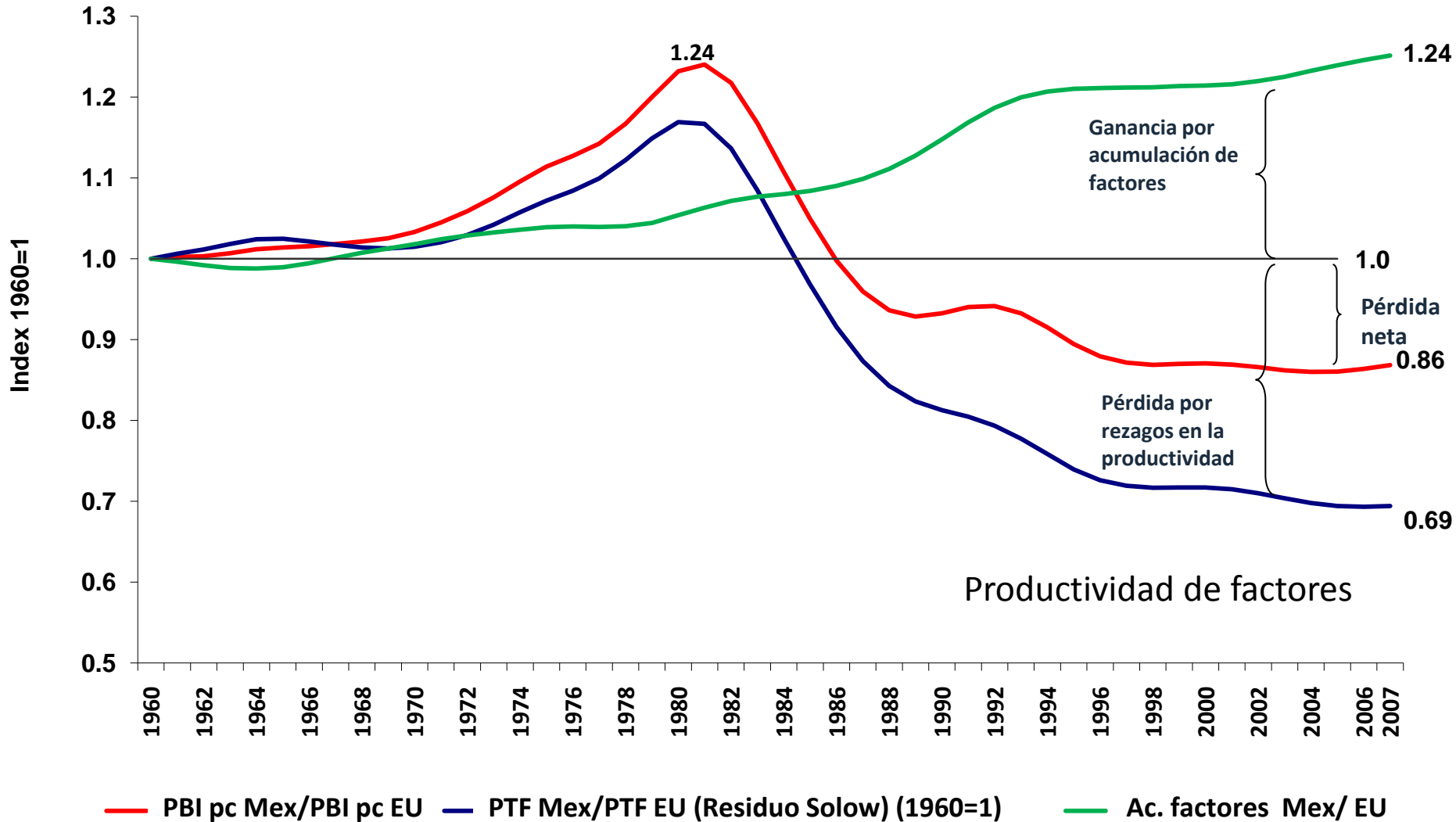


# Temas de investigación

- ✓ Informalidad: Medición para trabajadores y firmas
- ✓ Políticas sociales e informalidad
- **Políticas sociales, informalidad y productividad**

Se observa fuerte caída en la productividad de factores.

Las ganancias por acumulación de factores no fueron suficientes para compensar la pérdida de productividad



# La productividad laboral es mayor en la formalidad

Las empresas contratan trabajadores siempre y cuando su costo total sea igual a su productividad:

- **Productividad del trabajo formal** = (salario)<sub>f</sub> + T<sub>f</sub>
- **Productividad del trabajo informal** = (salario)<sub>i</sub>.

La brecha de costos entre contratar trabajadores formales e informales llega a 35%

**De ahí que los trabajadores de bajos ingresos con características similares son hasta 35% más productivos en el sector formal que en el informal.**

# La productividad del trabajo es un promedio ponderado de la productividad en el sector formal y en el sector informal;

**Mayor informalidad**



**menor productividad laboral**

**Menor productividad**



**menores salarios reales**

**El estancamiento de los salarios reales está muy asociado a la informalidad.**

**Por otro lado,**

- **Los trabajadores buscan empleos en función de los salarios y beneficios reales**

**Mientras mejores sean los programas de protección social relativos a los de seguridad social (gratuitos!) , habrá :**

- mayores incentivos a la informalidad,**
- menor la productividad laboral promedio**
- y menores salarios reales.**

# Evasión de las leyes laborales, de seguridad social (y fiscales)

- La evidencia para México muestra que:

(valoración de  $T_f$ )  $< T_f$   $\longrightarrow$  incentivos a evadir.

- + Los trabajadores sin seguridad social tienen acceso a programas sociales ( $T_i > 0$ )  $\longrightarrow$  La evasión se facilita

Los trabajadores asalariados reciben beneficios sociales gratuitos al ser contratados ilegalmente. (8 millones de trabajadores, 36% de los asalariados) **Se subsidia la evasión.**

**Frente a un impuesto de 26% al trabajo formal y un subsidio de 8% al informal..... Las empresas**

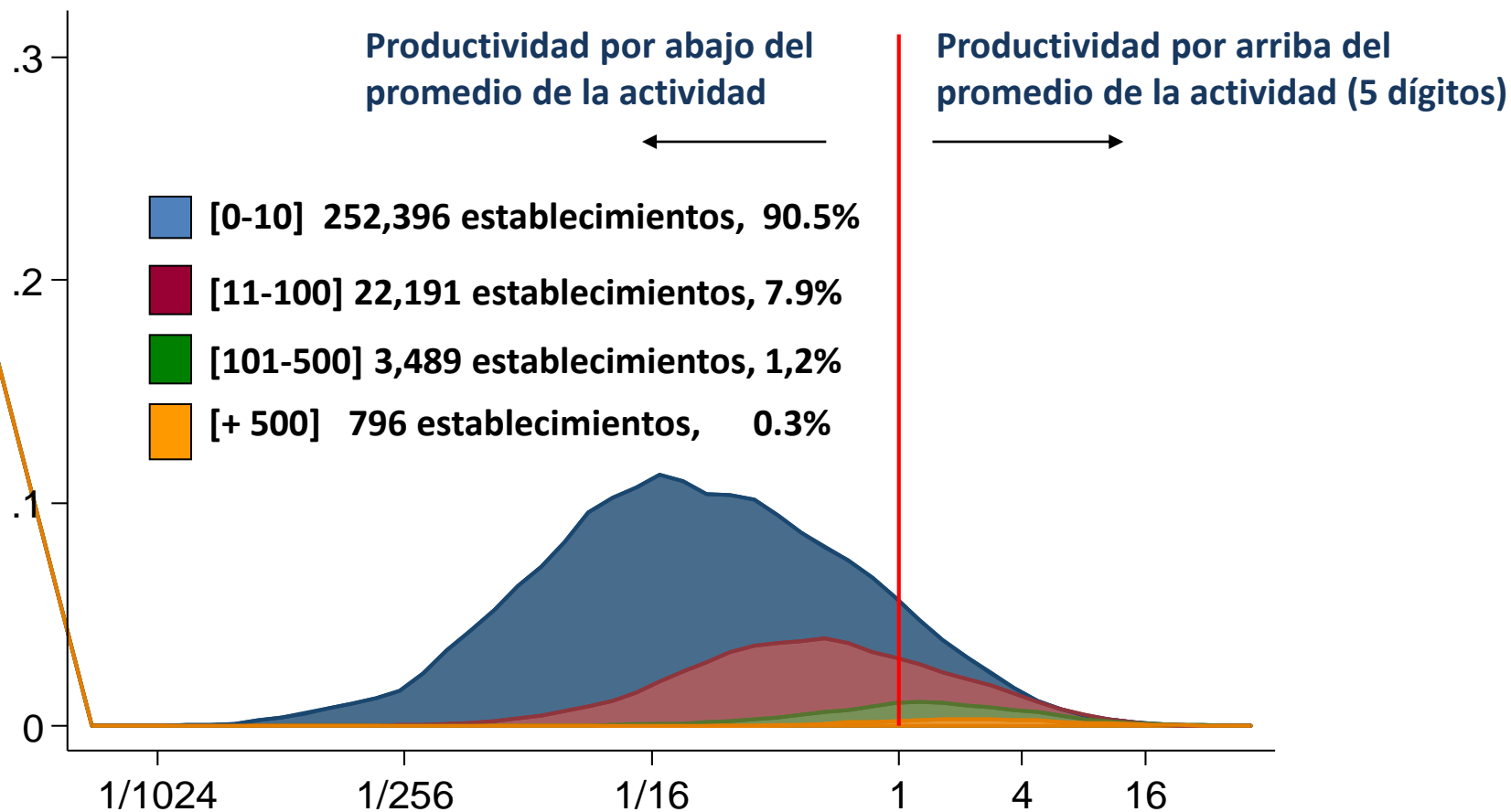
- cambian los contratos laborales.** Rotación, subcontratación
- acuerdan con **comisionistas;**
- Dada la fiscalización del SAT, IMSS e Infonavit **adaptan sus decisiones sobre tamaño, duración de los contratos, tipo de inversiones;**
- uni-personales se expanden .**

# Las empresas pequeñas evaden más. Ello daña la productividad:

- Puede ser más rentable ser pequeño en la informalidad, que crecer y enfrentar los costos de la formalidad;
- Se sub-explotan las economías de escala.
- Menos del 10% de las pequeñas empresas participan de programas de capacitación laboral.
- La probabilidad que inviertan en tecnología es un quinto menor que las grandes.

**Hay trabajos “precarios” porque hay empresas “precarias”.**

# El gran número de establecimientos pequeños reduce la productividad promedio de la industria manufacturera



Censo Económico 2004, INEGI

Productividad relativa al promedio del sector (=1)

	Manufacturas	Comercio	Servicios
<b>Ganancias potenciales en productividad*</b>	<b>95%</b>	<b>267%</b>	<b>246%</b>

\*Suponiendo que las productividades del trabajo y del capital se igualan en todas las plantas en cada sector a 4 dígitos.

# Muchos factores interactúan en la reproducción de la informalidad

- ...incluyendo la legislación fiscal y problemas de crédito.
- Pero destaca la **política social**, porque genera un impuesto (grande) al trabajo formal y un subsidio (creciente) al trabajo informal.



# El reto de política consta de dos partes:

- Desde el punto de vista social: Asegurar a:

Todos los trabajadores

- la protección contra riesgos que afectan a todos (salud, retiro, vida e invalidez);

Trabajadores asalariados

- Protección contra riesgos específicos a esa condición (desempleo, accidentes de trabajo)

Trabajadores de  
bajos ingresos

- Que se redistribuya ingreso a los de bajos ingresos, más allá de su status laboral

- Desde el punto de vista económico:

Proporcionar  
beneficios con  
programas

- que superen las distorsiones en la asignación de capital y mano de obra
- Que sean sostenibles fiscalmente.

**Es esencial enfocarse en los dos objetivos simultáneamente**

# La información estadística en México permite desarrollar análisis exhaustivos para entender informalidad.

## Qué nuevos datos podrían informar investigaciones futuras?

- Vínculo ENAMIN-Censo Económico
- Vínculo registros IMSS con encuestas
- Medición de la valoración de los trabajadores de los beneficios de la seguridad social y de la protección social
- Más información sobre acceso a programas sociales (Seguro Popular, Oportunidades, pensiones no contributivas) en la encuesta de empleo
- Más información productividad del sector rural.

**MUCHAS GRACIAS!**