



**MEJORES ESTADÍSTICAS  
PARA MEJORES POLÍTICAS:**  
MEDIR E INNOVAR PARA LOGRAR  
LA IGUALDAD DE GÉNERO EN 2030

## Mujeres en los gobiernos locales de América Latina y el Caribe, 2023



## Women in local government in Latin America and the Caribbean, 2023<sup>1</sup>

Tracking and achieving gender parity in local government is crucial for sustainable development.

Despite women's increased engagement in public life, gender parity (50/50) in elected positions around the world is far from achieved, both at national and local levels of government. Gaps remain because of structural barriers that reinforce discriminatory norms, practices and policies and perpetuate male-dominated power dynamics. Latin America and the Caribbean region is not an exception. It remains a challenge to ensure women's full and effective participation, autonomy, and equal opportunities for leadership at all levels of decision-making in political life in accordance with Sustainable Development Goal (SDG) target 5.5.

In response, countries gathered under the Regional Conference on Women in Latin America and the Caribbean have put forward an ambitious Regional Gender Agenda, to serve as a roadmap for public policy, actions and decisions to promote gender equality, women's autonomy and sustainable development in the countries of the region (Box 1). The Regional Agenda recognizes the importance of the production of statistics on women's representation in political and public life as a means to monitor progress, identify setbacks and stagnation, and break the statistical silence on the unequal distribution of power and resources that undermine sustainable development and the achievement of the 2030 Agenda, particularly SDG 5.

Este informe presenta un análisis regional de las tendencias recientes en la representación de las mujeres en los gobiernos locales utilizando datos para el indicador 5.5.1b de los ODS, con datos a partir del 1 de enero de 2023.

### Elaborado por:

- Governance and Participation Section, UN Women
- Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe, DAG – CEPAL

Una alianza de largo plazo para la compilación y análisis del indicador ODS 5.5.1b

## El seguimiento y el logro de la paridad de género en gobiernos locales son cruciales para la igualdad de género y el desarrollo sostenible

A pesar de los avances, la paridad de género (50/50) **no se ha alcanzado** en el mundo ni en América Latina y el Caribe.

### Continúan siendo retos:

**Agenda  
2030**



Meta **5.5** de los ODS: Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisorios en la vida política, económica y pública

**Agenda  
Regional  
de Género**



Estrategia de Montevideo (2016): Superar el **nudo estructural de la concentración del poder y las relaciones jerárquicas en la esfera pública**.  
Concesos de Quito (2003), Santo Domingo (2013) y Compromiso de Santiago (2020).  
Autonomía de las Mujeres en la toma de decisiones.

## Sobre el indicador ODS 5.5.1b:

### Proporción de escaños ocupados por mujeres en los gobiernos locales

- **MIDE** el porcentaje de cargos electos ocupados por mujeres en los órganos legislativos o deliberativos de los gobiernos locales.

$$\text{Indicador 5.5.1(b)} = \left( \frac{\text{Número de escaños ocupados por mujeres} \times 100}{\text{Número total de escaños ocupados por mujeres y hombres}} \right)$$

- **HACE PARTE** del indicador 5.5.1, y complementa el indicador 5.5.1a:

El **Indicador 5.5.1** consiste en la proporción de escaños ocupados por mujeres en a) los parlamentos nacionales y **b) los gobiernos locales**.

Es reportado oficialmente por las ONE, en la mayoría de casos tomando como fuente los datos de registros referidos por los órganos de gestión electoral. En América Latina y el Caribe, el indicador es recopilado conjuntamente por:

1. ONU Mujeres, como agencia custodia del indicador.
2. CEPAL, como administradora del Observatorio de Igualdad de Género, que históricamente compila estadísticas sobre autonomía de las mujeres.



	Países con gobiernos electos locales	Países con datos para el indicador	Porcentaje de países con datos
En el mundo	161	141	88 %
En América Latina y el Caribe	27	21*	78 %

\*De los 21 países con datos, 19 cuentan con al menos dos mediciones en el tiempo.

Nota: datos a 1 de enero de 2023.

# La Agenda Regional de Género y la importancia de la medición para la igualdad de género

En los últimos 45 años, los Estados Miembro de la CEPAL, reunidos en la Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, han asumido una serie de compromisos que componen la **Agenda Regional de Género**. Esta ambiciosa y abarcadora agenda tiene como objetivo **asegurar el pleno cumplimiento de los derechos humanos de las mujeres, la autonomía económica, física y de en la toma de decisiones de las mujeres.**

Representación política de las mujeres:

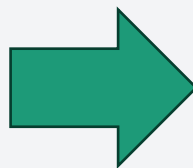
- **Consenso de Quito (2007)**
- **Consenso de Santo Domingo (2013)**
- **Compromiso de Santiago (2020)**

Destacan la paridad en la representación política como una condición determinante de la democracia, un objetivo final para eliminar la exclusión estructural de las mujeres en la sociedad y un elemento clave para fortalecer la autonomía de las mujeres.

## Estrategia de Montevideo (2016)

“Concentración del poder y relaciones de jerarquía en el ámbito público” como uno de los 4 nudos estructurales de la desigualdad de género.

“Transformar los datos en información, la información en conocimiento y el conocimiento en decisiones políticas”



Sistemas de información como uno de los diez pilares fundamentales para la implementación de la Agenda Regional de Género y la superación de los nudos estructurales de la desigualdad de género para alcanzar la igualdad de género en 2030

## Compromiso de Buenos Aires

Al enfatizar en la dimensión política de la vida cotidiana, la sociedad de los cuidados pretende consolidar una sociedad que promueva la disponibilidad de tiempo, recursos y servicios como necesarios para hacer la vida sostenible, basada en la protección igualitaria del derecho a cuidar y a ser cuidado.

El derecho a proveer y recibir cuidado y ejercitar el autocuidado es reconocido como un elemento clave para **“liberar el tiempo de las mujeres para que puedan dedicarse al empleo, la educación, la vida pública y política, la economía y el disfrute de su autonomía en su totalidad”** (ECLAC, 2023).

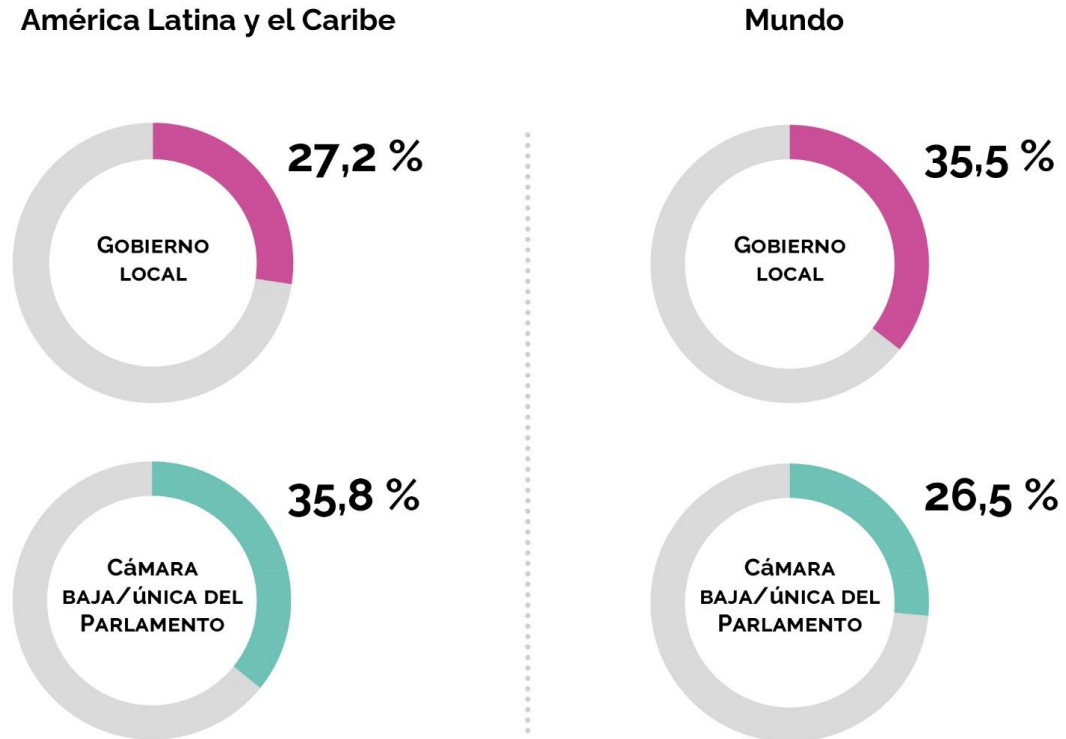




# **TENDENCIAS Y PATRONES EN LA REPRESENTACIÓN DE LAS MUJERES EN GOBIERNOS LOCALES**

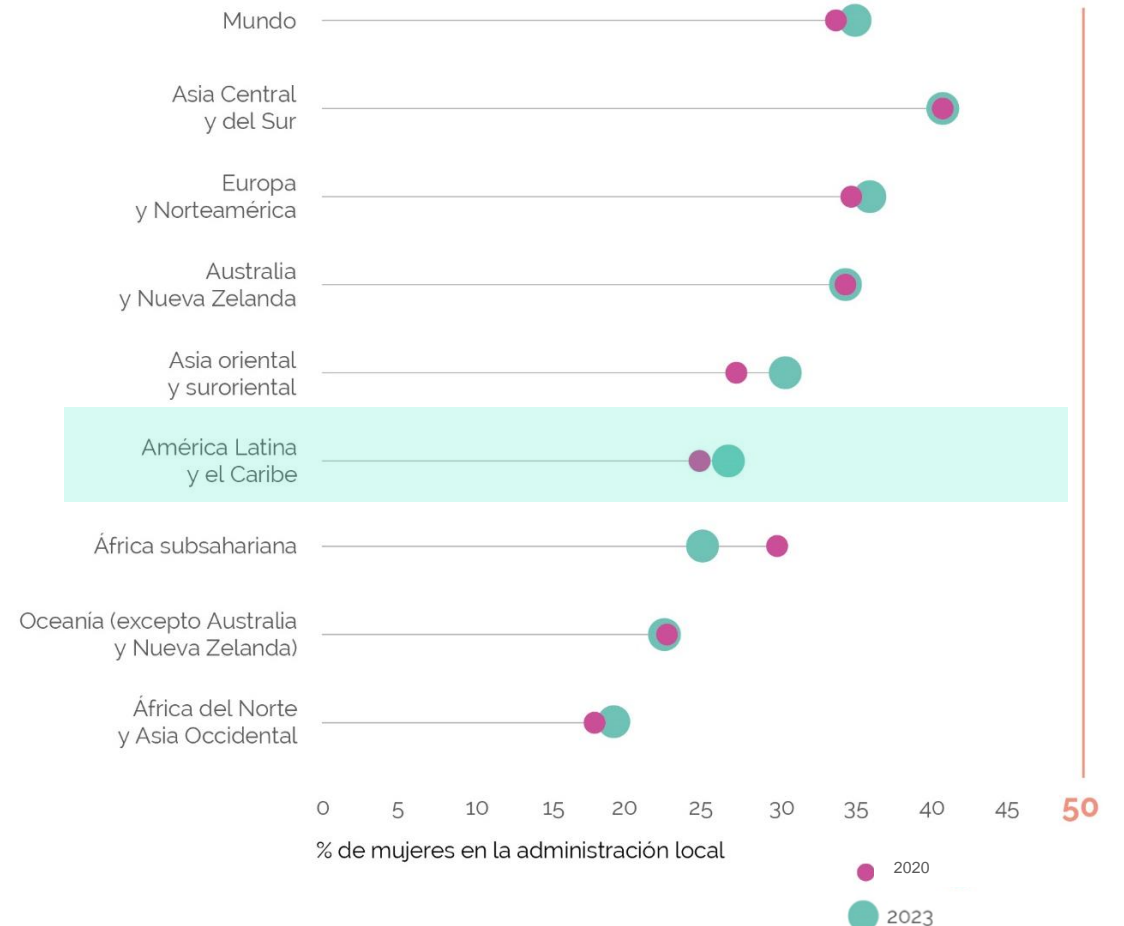
# La representación femenina en los gobiernos locales es inferior en la región en comparación con el mundo.

Representación de las mujeres electas escaños de gobiernos locales (5.5.1b) y parlamentos nacionales (5.5.1a)



La tasa de aumento anual es ligeramente superior en la región (0.8 frente 0.5 puntos anualmente), sin embargo, **al ritmo actual de progreso, es poco probable que la región alcance al mundo o cumpla el objetivo de paridad de género para 2030.**

Proporción de escaños electos ocupados por mujeres en los gobiernos locales, por región, 2020 y 2023





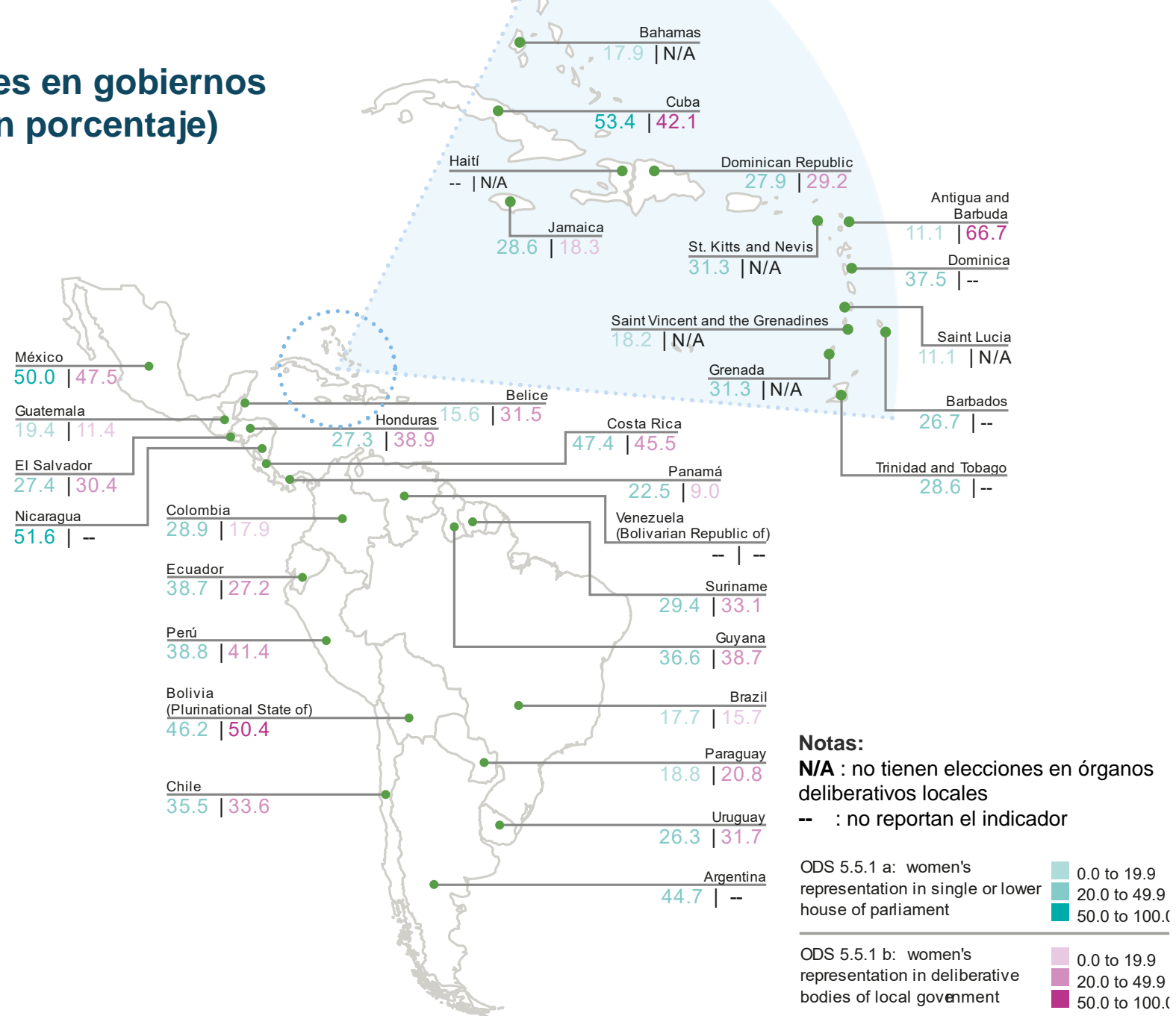
# Mapa 1. Representación de las mujeres en gobiernos locales y en niveles de parlamento (en porcentaje) al 1 de enero de 2023

## 5.5.1a: Parlamento nacional

- 6 de 31 países con datos han superado el 40% de representación femenina en parlamento nacional.
- 8 países tienen menos del 20%.
- 2 países no reportan el dato.

## 5.5.1b: Gobiernos locales

- 6 de 21 países con dato han superado el 40% de representación femenina en órganos deliberativos del gobierno local.
- 5 países no superan el 20% de representación femenina.
- 6 países con elecciones locales NO reportan el dato.



**Notas:**  
**N/A** : no tienen elecciones en órganos deliberativos locales  
**--** : no reportan el indicador

ODS 5.5.1 a: women's representation in single or lower house of parliament

0.0 to 19.9
20.0 to 49.9
50.0 to 100.0

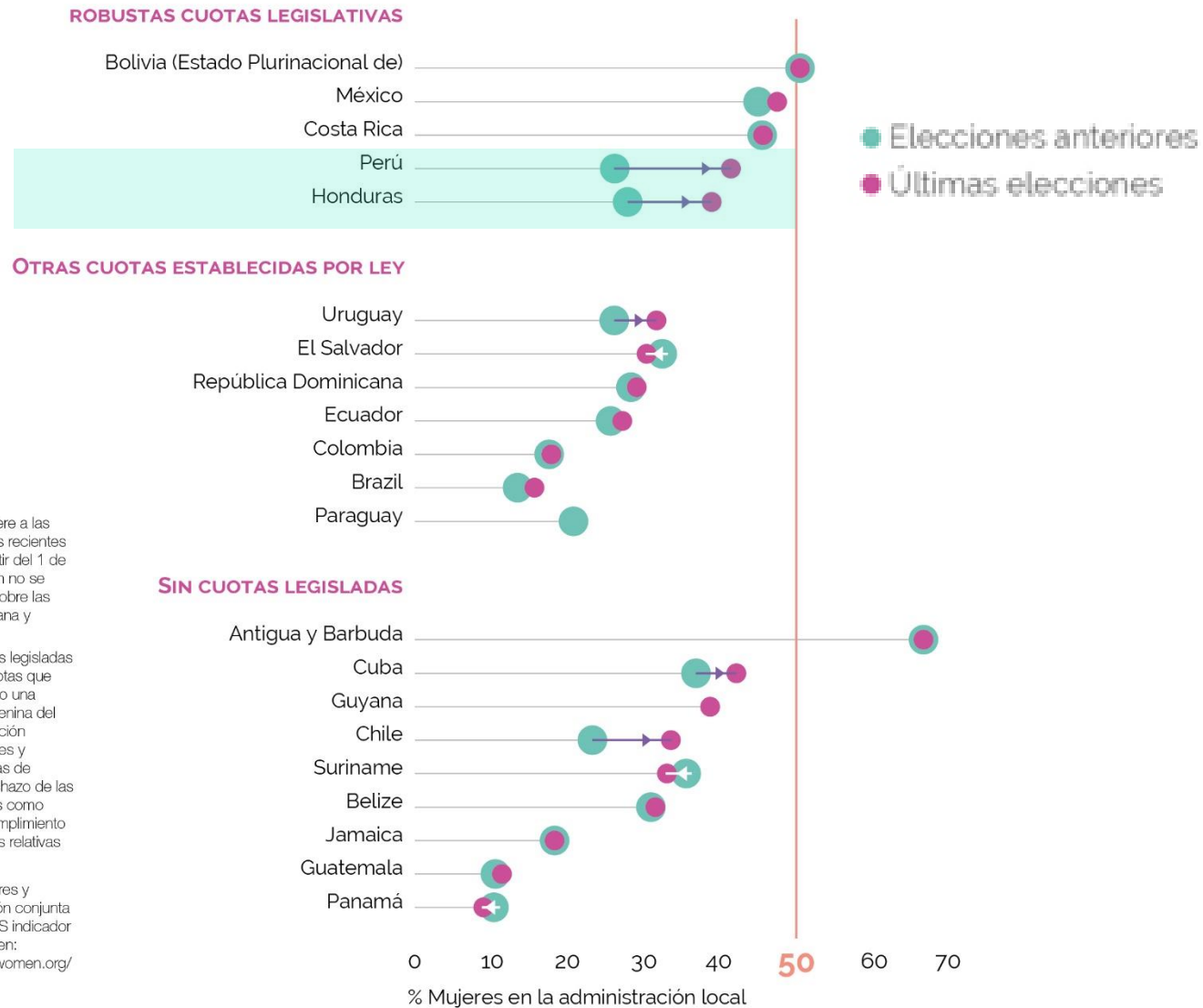
ODS 5.5.1 b: women's representation in deliberative bodies of local government

0.0 to 19.9
20.0 to 49.9
50.0 to 100.0

# EL IMPACTO DE LAS LEYES DE CUOTAS

**Figura 2.**

Proporción de escaños electos en gobiernos locales obtenidos por mujeres en las dos últimas rondas electorales (porcentaje), por país y sistema de cuotas.



**Notas:**

1. El análisis se refiere a las dos elecciones más recientes comunicadas a partir del 1 de enero de 2023. Aún no se dispone de datos sobre las tendencias en Guyana y Paraguay.

2. Las fuertes cuotas legisladas se refieren a las cuotas que tenían como objetivo una representación femenina del 50%, con la colocación alternativa de mujeres y hombres en las listas de candidatos; y el rechazo de las listas de candidatos como sanciones por incumplimiento de las disposiciones relativas a las cuotas.

**Fuente:** ONU Mujeres y CEPAL, Recopilación conjunta de datos sobre ODS indicador 5.5.1b. Disponible en: <https://localgov.unwomen.org/>

**En la mayoría de los países, hay poco progreso en el porcentaje de mujeres elegidas entre periodos electorales.**

Más de la mitad de los países con gobiernos locales definidos por elecciones utilizan cuotas legisladas para acelerar la representación de las mujeres.



con gobiernos  
locales electos  
tienen cuotas

Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay

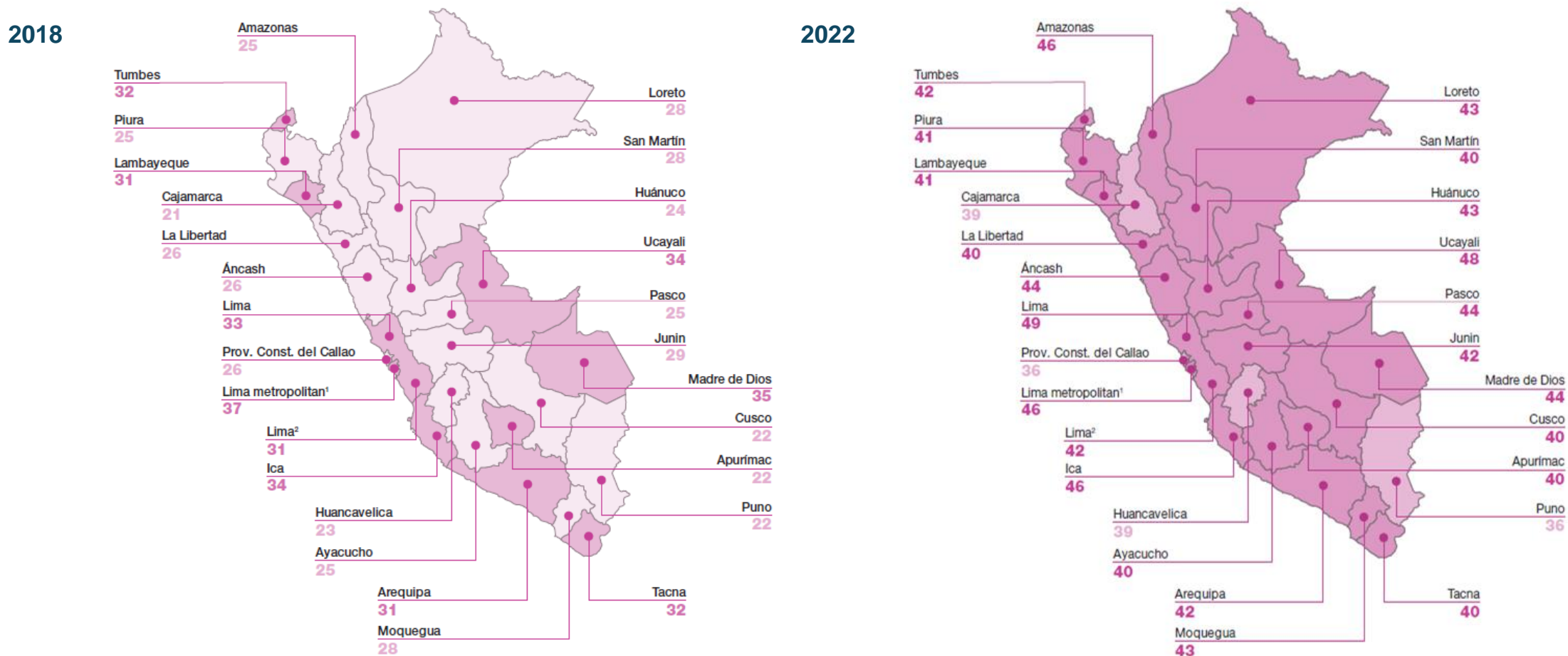
A nivel regional, los países con leyes de cuotas estrictas tienen mayor representación de mujeres

En los países con leyes de cuotas estrictas, las mujeres representan el **54%** de los escaños locales electos, en comparación a **32%** en los países sin estas leyes.

# RETOS Y OPORTUNIDADES EN MATERIA DE DATOS

## El desglose de datos para comprender las variaciones dentro de los países sigue siendo una brecha importante, pero existen buenas prácticas.

Proporción de escaños electos ocupados por mujeres en gobiernos locales (en porcentaje), Perú, años 2018 y 2022.



## Los datos electorales administrativos añaden información sobre los votantes y candidatos en las elecciones locales.

Los datos electorales sobre la representación de las mujeres como votantes inscritas, votantes y candidatas son una buena fuente de información.

### **Servicio Electoral de Chile (SERVEL):**

- Mujeres candidatas a cargos de gobierno local en las elecciones del año 2021
  - 22,6% en el caso de Alcaldes (o cargos equivalentes), 38,9% en el caso de Concejales (miembros de órganos deliberantes locales),
- Mujeres electas con un porcentaje de 17,1 para alcaldías y de 33,2 para concejalías.
- Datos sobre la participación electoral por sexo, que fue 49,5% para las mujeres y 44,9% para los hombres en las elecciones generales de 2021.

## Las encuestas por muestreo se utilizan para generar datos sobre la participación política y cívica inclusiva.

### **México**

*Encuesta Nacional de Cultura Cívica 2020 (ENCUCI)*, información sobre la participación de los ciudadanos en los asuntos públicos, la cultura cívica y la ciudadanía.

- La participación electoral de personas elegibles mayores de 19 años fue de 82.9 por ciento para las mujeres y 80.6 para los hombres.

### **Colombia**

*Encuesta de cultura política (EPC)*, estadísticas sobre cultura política colombiana, capital social y compromiso comunitario, y participación electoral, entre otras.

- En 2021, la participación en la elección de diputados locales en octubre de 2019 fue de 78.9% para las mujeres y 76.4% para los hombres

## En conclusión:

- La representación de las mujeres en los gobiernos locales **es menor en la región que en el resto del mundo**. Al ritmo actual de progreso, es poco probable que se alcance el objetivo de paridad de género de los ODS para 2030.
- Con el apoyo de **robustas cuotas electorales** y otras medidas de paridad, unos pocos países han cerrado la brecha de género. La mayoría de los países, sin embargo, están rezagados y utilizan cuotas menos ambiciosas o no las utilizan en lo absoluto.
- Para impulsar la participación política de las mujeres a nivel local, se necesitan acciones contundentes



# RECOMENDACIONES

Se requieren acciones audaces para reforzar la participación y representación política de las mujeres a nivel local.



**Convertir los compromisos en acciones**



**Adoptar la paridad en la legislación electoral**  
y garantizar su implementación mediante reglas de clasificación y sanciones efectivas



**Cerrar la brecha de datos**  
Fortalecer la coordinación de los SEN: ONE, Autoridad Electoral



**Recopilar mejores datos:** producir y usar datos comparables y desagregados por sexo que informen sobre la participación de las mujeres en la vida pública y política.



**Invertir en la consolidación de largo plazo de habilidades políticas y autonomía en la toma de decisiones:** fortalecimiento de capacidades y toma de conciencia.



**No dejar a ninguna mujer atrás:** abrir espacios legislativos y de política para las mujeres en toda su diversidad y apoyar el fortalecimiento de capacidades.



**Despejar el camino para que haya más mujeres en la política**  
Generar un entorno propicio abordando la pobreza de las mujeres, la división sexual del trabajo, el acceso desigual a la salud y los derechos sexuales y reproductivos, la educación, la tecnología y el desarrollo de habilidades.

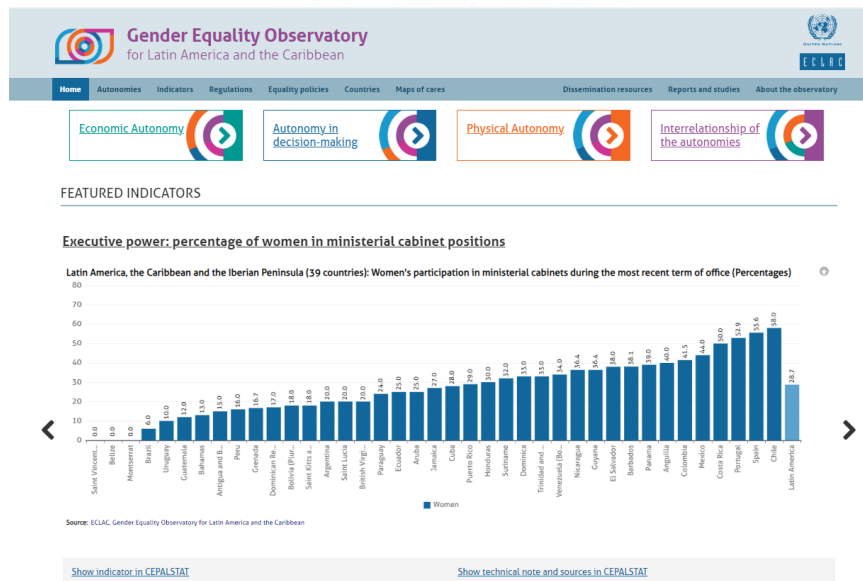


**Financiamiento de campañas políticas en igualdad**  
Fiscalizar y regular los presupuestos y recursos de campañas políticas para asegurar el igual acceso

## Recursos mundiales y regionales



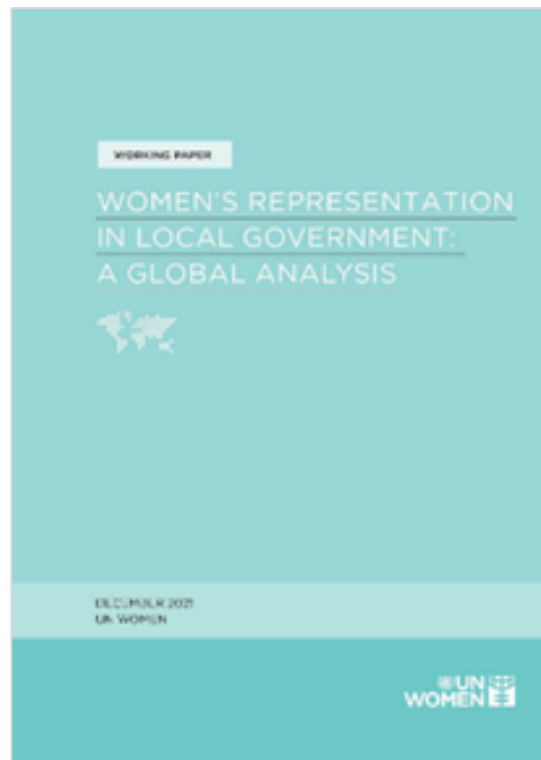
El sitio **web Mujeres en los Gobiernos Locales** es el centro de conocimientos y datos de ONU Mujeres sobre la representación de las mujeres en los gobiernos locales. Presenta datos mundiales sobre el indicador 5.5.1b de los ODS, perfiles de países sobre la organización de los gobiernos locales, sistemas electorales y cuotas, información actualizada sobre cuotas legisladas a nivel local y recursos para el seguimiento y el análisis de la participación política de las mujeres. Disponible en: <https://localgov.unwomen.org/>



El **Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe**, creado en 2007, tiene como objetivo analizar y llamar la atención sobre el cumplimiento de los acuerdos internacionales sobre igualdad de género en la región; proporcionar apoyo técnico y capacitación a los mecanismos para el adelanto de la mujer, las oficinas nacionales de estadística y otras instituciones gubernamentales; y realizar estudios de diagnóstico de las desigualdades entre mujeres y hombres en áreas clave.

Disponible en: <https://oig.cepal.org/es>

Los indicadores del OIG se encuentran sincronizados con **CEPALSTAT**: <https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/index>



Documento de trabajo "**Representación de las mujeres en los gobiernos locales: un análisis global**" publicado por ONU Mujeres. El documento considera los impactos de las cuotas legisladas y los sistemas electorales en las elecciones locales sobre la participación política de las mujeres e identifica las brechas de datos restantes sobre la participación política de las mujeres en el gobierno local.



Como resultado del trabajo coordinado de la CRM y la CEA-CEPAL, el documento **Romper el silencio estadístico para alcanzar la igualdad de género en 2030: aplicación del eje sobre sistemas de información de la Estrategia de Montevideo para la Implementación de la Agenda Regional de Género en el Marco del Desarrollo Sostenible hacia 2030** presenta la situación actual de la producción estadística con enfoque de género en la región, los factores que han sido claves para avanzar en esta materia y los desafíos pendientes.



**¡GRACIAS!**

