

# Romper el silencio estadístico para alcanzar la igualdad de género y transitar hacia la Sociedad del Cuidado

**Ana Güzmes García**

Directora

División de Asuntos de Género, CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Trabajando por  
un futuro productivo,  
inclusivo y sostenible

**La Estrategia de Montevideo** es una herramienta de los Gobiernos para formular políticas y planes de igualdad como parte de las estrategias de desarrollo, en línea con la Agenda Regional de Género y la Agenda 2030 y los ODS

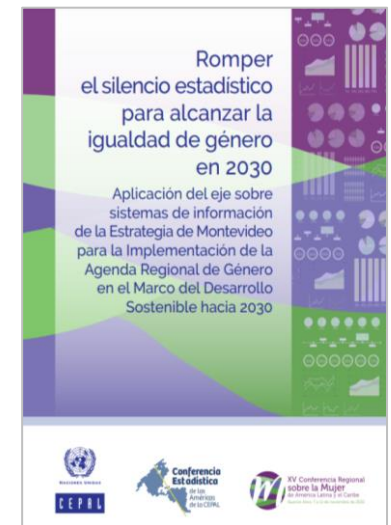


Transformar datos en información, información en conocimiento y conocimiento en decisión política



# Romper el silencio estadístico para alcanzar la igualdad de género en 2030

- I. La arquitectura regional favorece la producción de estadísticas de género y su comparabilidad
- II. Transversalización del enfoque de género en los Sistemas Estadísticos Nacionales
- III. Alianzas entre organismos productores y entidades usuarias de información
- IV. Producción de Estadísticas de Género
- V. ¿Qué medir para avanzar hacia una sociedad del cuidado?
- VI. Una década de acción en el horizonte 2030



¿Qué dicen los datos  
sobre los **nudos estructurales**  
de la desigualdad de género?

---

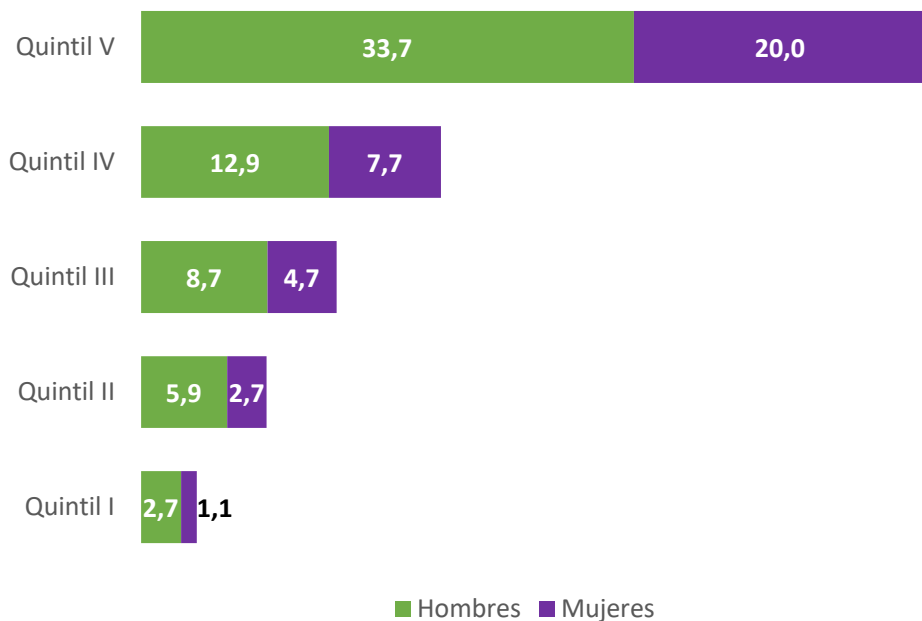




# Desigualdad socioeconómica y persistencia de la pobreza en el marco de un crecimiento excluyente

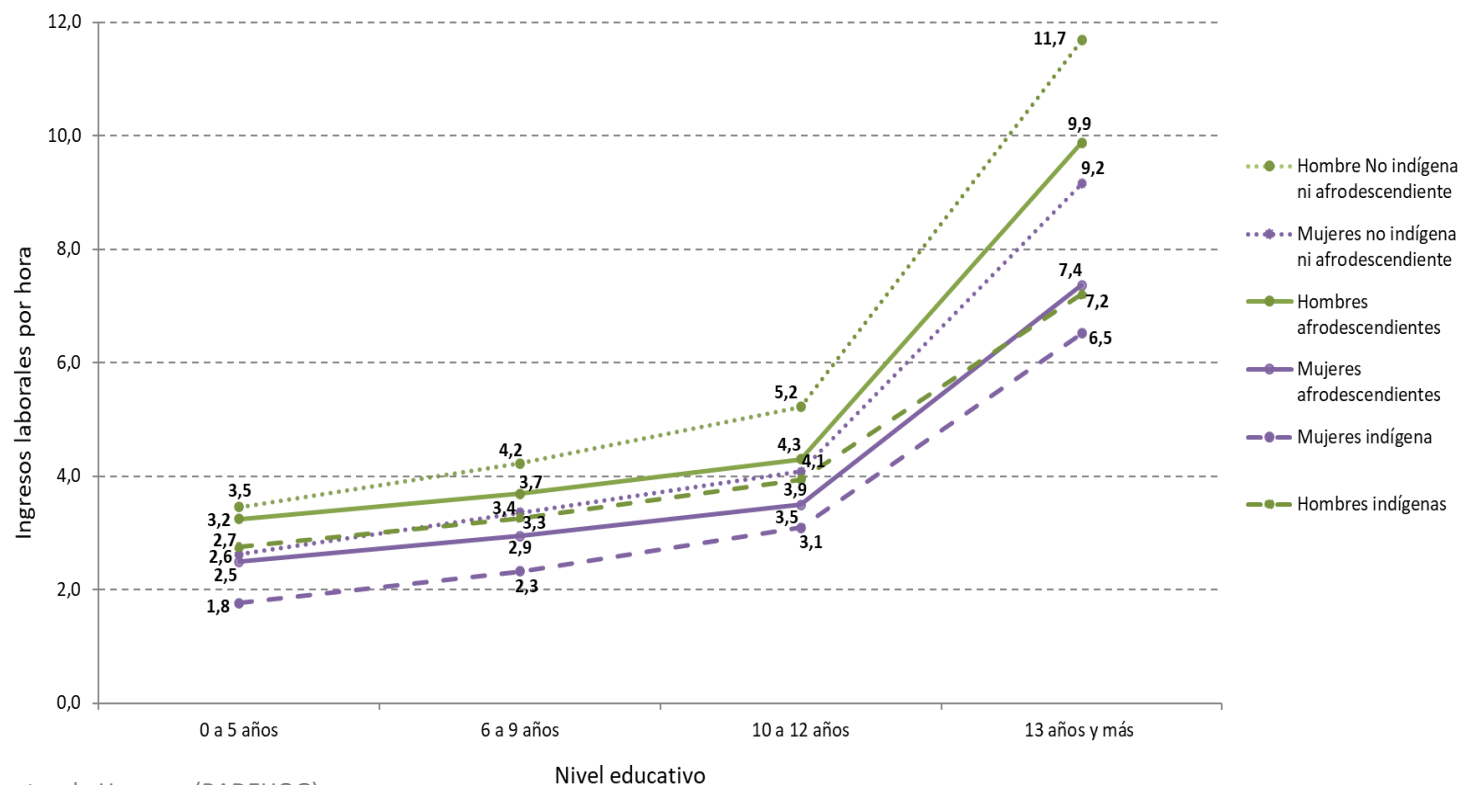
Mayor concentración de los ingresos entre los hombres de los quintiles más altos. Solo **36,1%** del ingreso laboral individual se encuentra en manos de las mujeres

**América Latina (15 países): distribución de los ingresos laborales individuales, según quintil de ingresos y sexo, promedio ponderado, alrededor del 2022**  
(En porcentajes)



La inclusión productiva y el empleo digno están fuertemente marcados por sesgos de género y étnico-raciales, cuyos efectos se profundizan cuando es observada su interacción

**América Latina (9 países): ingresos laborales por hora de la población ocupada de 15 años y más, según sexo, nivel educativo y condición étnico-racial, promedio ponderado, alrededor de 2022**  
(En dólares en paridad del poder adquisitivo y años de escolaridad)

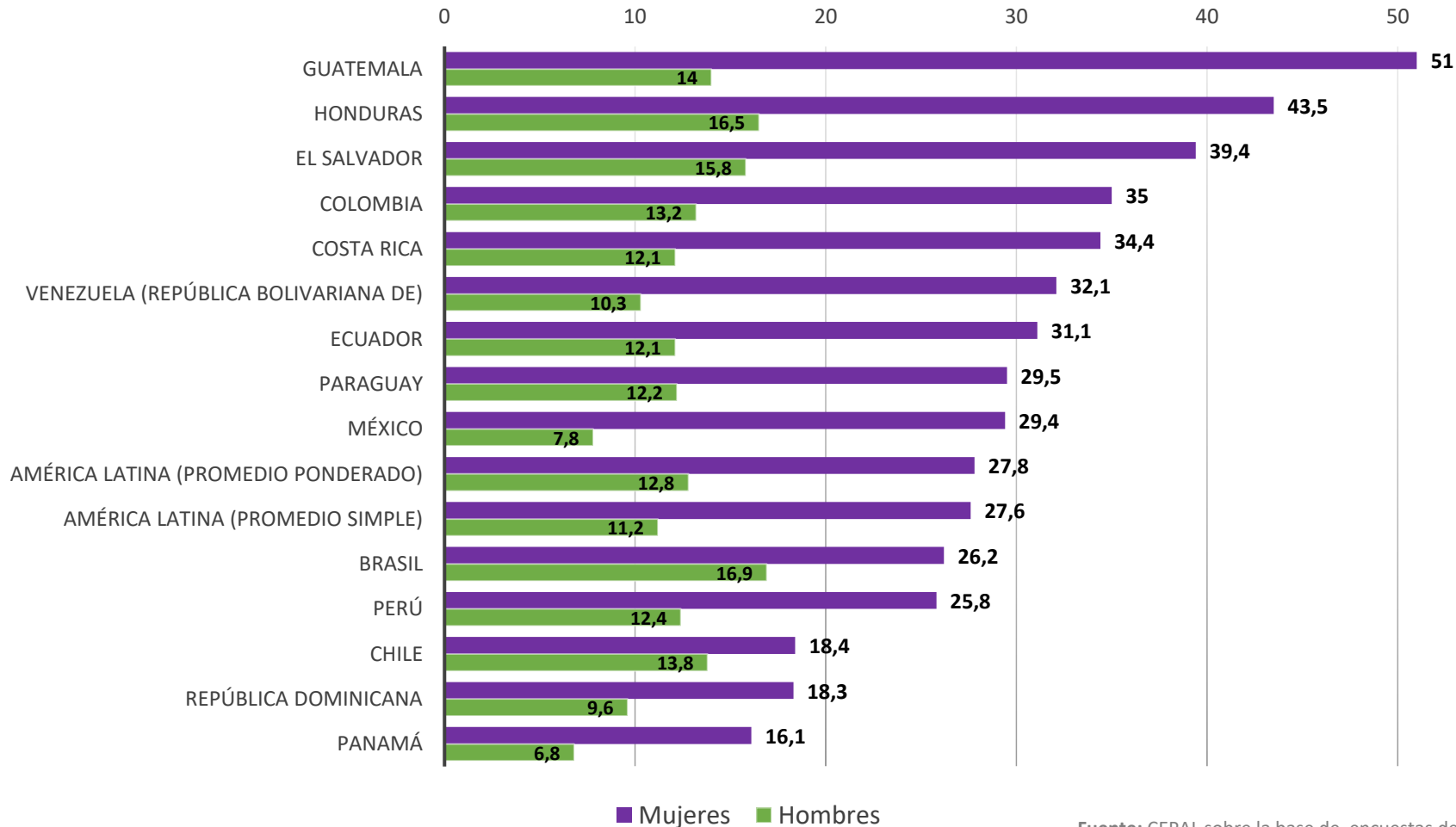


Fuente: CEPAL sobre la base de encuestas de hogares de los países. Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).



## Desigualdad socioeconómica y persistencia de la pobreza en el marco de un crecimiento excluyente

**América Latina (16 países): población de 15 años y más sin ingresos propios por sexo y país (último año disponible, total nacional)**  
(En porcentajes)



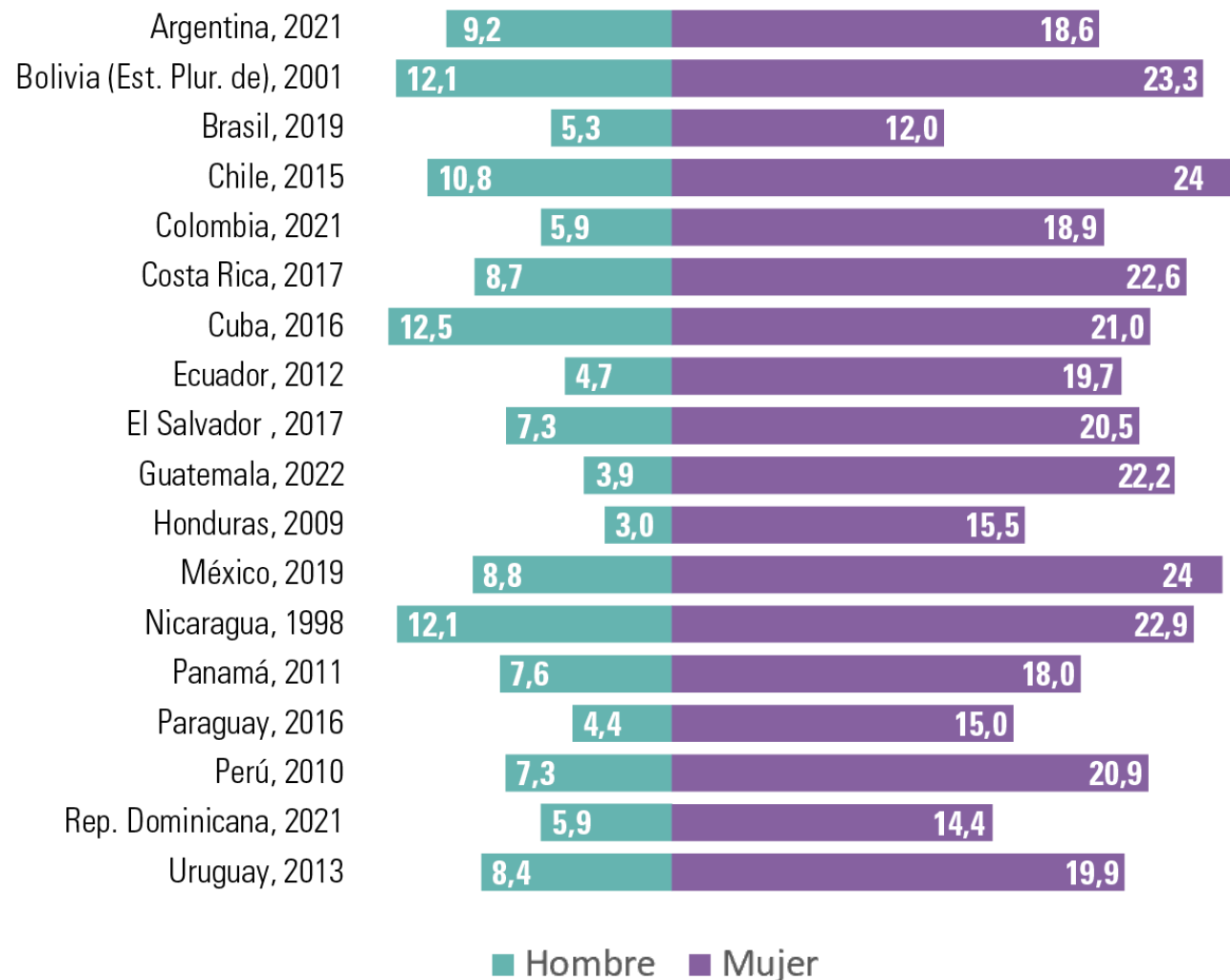
**3 de cada 10 mujeres en América Latina no tiene ingresos propios, lo que las puede poner en situaciones de vulnerabilidad y dependencia con respecto a quienes son perceptores de ingresos.**



## División sexual del trabajo e injusta organización social del cuidado

Las mujeres dedican  
3 veces más de  
tiempo que los  
hombres al trabajo  
doméstico y de  
cuidados

América Latina (18 países): proporción de tiempo dedicado a quehaceres domésticos y cuidados no remunerados (indicador 5.4.1 de los ODS), según sexo  
(En porcentajes)



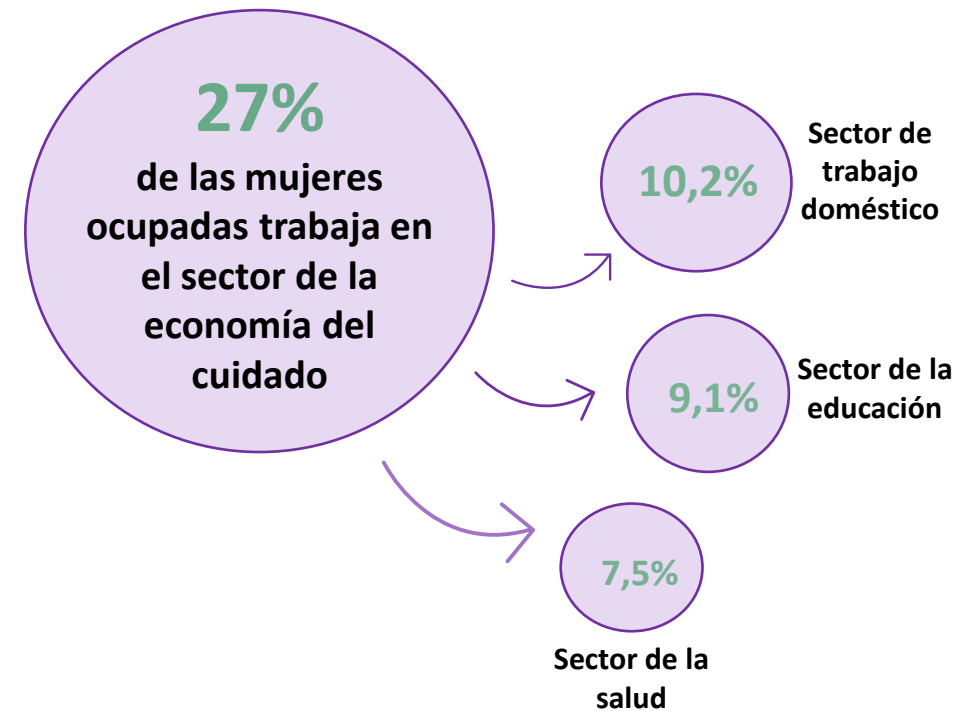
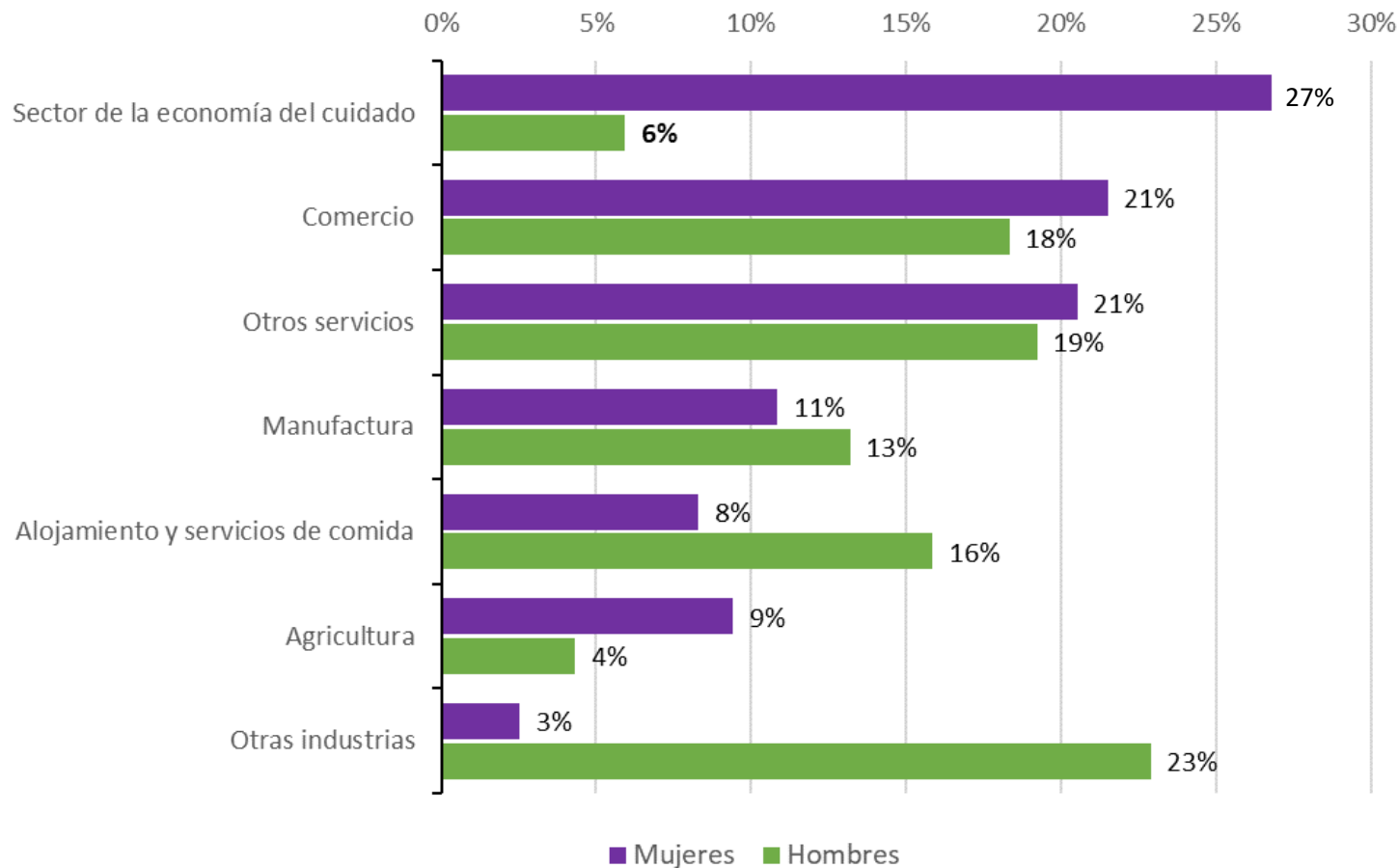
Fuente: CEPAL sobre la base del Repositorio de Encuestas de Uso del Tiempo de los países.

Nota: Costa Rica cuenta con una medición para 2022 (ENUT) y Uruguay cuenta con una medición para 2021-2022 (EUT). En ambos casos, se encuentra en proceso el reporte actualizado del indicador.



# División sexual del trabajo e injusta organización social del cuidado

América Latina: Personas ocupadas por sectores de actividad económica, según sexo  
(En porcentajes)



El trabajo remunerado de las mujeres se concentra en empleos vinculados al cuidado.

El de los hombres se concentra en "Otras Industrias".

Fuente: CEPAL sobre la base de encuestas de hogares de los países. Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).  
Nota: Los porcentajes se calculan tomando como 100% la totalidad de personas ocupadas de cada sexo por separado.

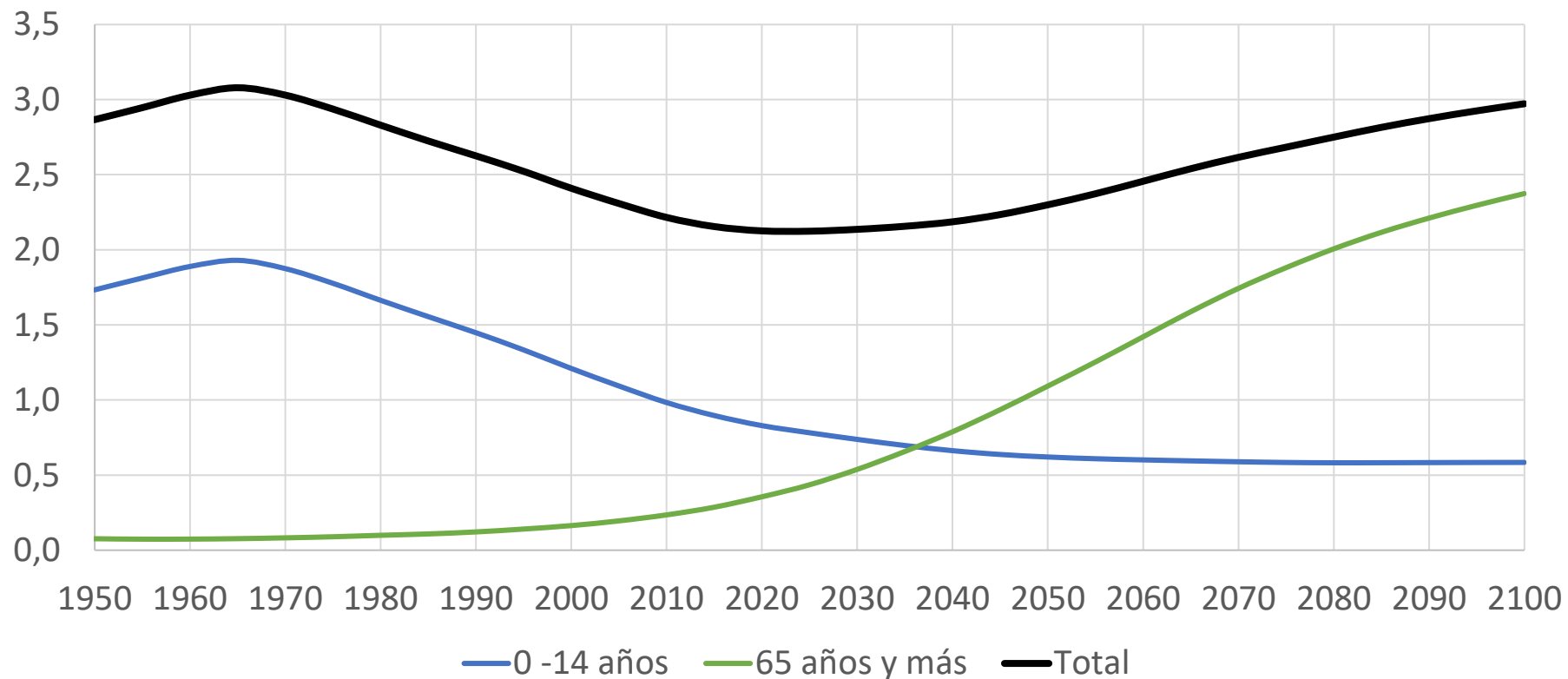




## División sexual del trabajo e injusta organización social del cuidado

### Las transiciones demográficas y epidemiológicas generan aumento en las demandas de cuidado de personas mayores

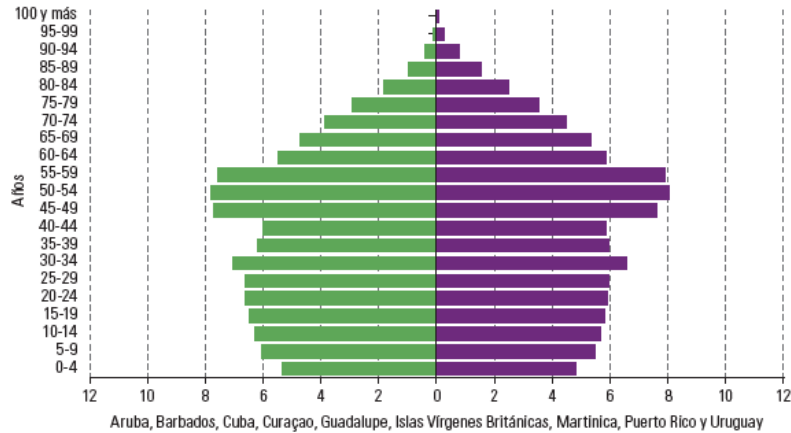
**América Latina y el Caribe (38 países):** Ratio de unidades de cuidado sobre la población de 15 a 64 años



**No hemos resuelto aun el cuidado de niños y niñas, y nos enfrentamos a una carga de cuidado con creciente proporción de personas mayores.**

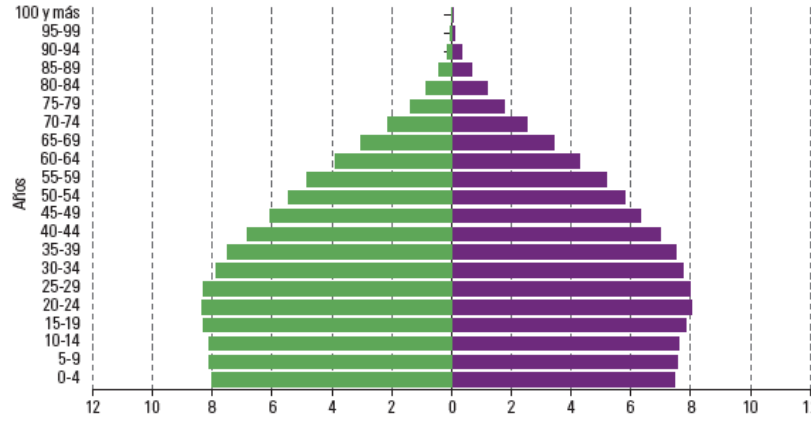
# Las diferentes etapas de la transición demográfica afectan el momento de inflexión en la demanda de cuidados

## Envejecimiento avanzado



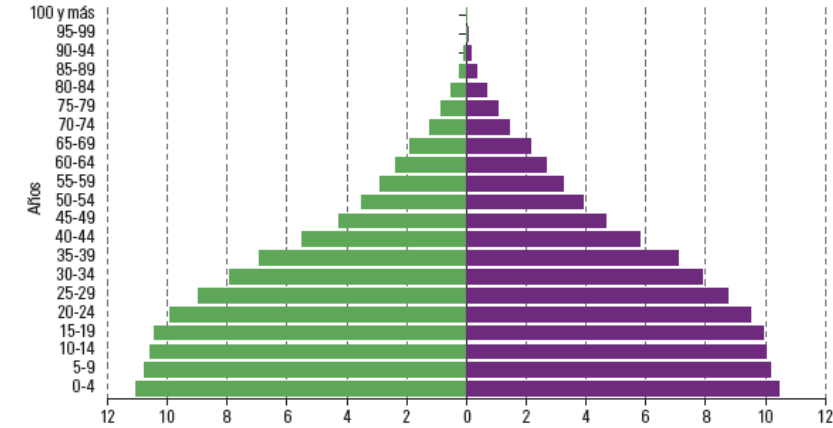
Aruba, Barbados, Cuba, Curaçao, Guadalupe, Islas Vírgenes Británicas, Martinica, Puerto Rico y Uruguay

## Envejecimiento moderado



Antigua y Barbuda, Argentina, Bahamas, Bolivia (Est. Plur. de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Granada, Guyana, Jamaica, México, Panamá, Perú, República Dominicana, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Suriname, Trinidad y Tabago y Venezuela (Rep. Bol. de)

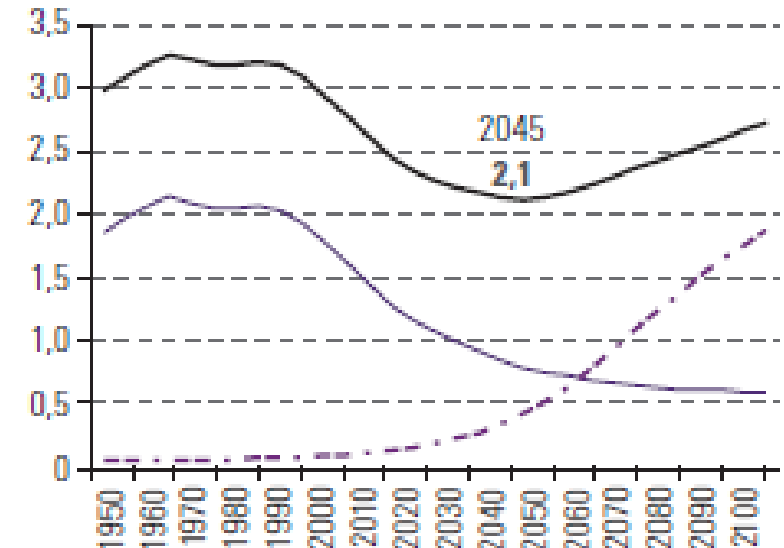
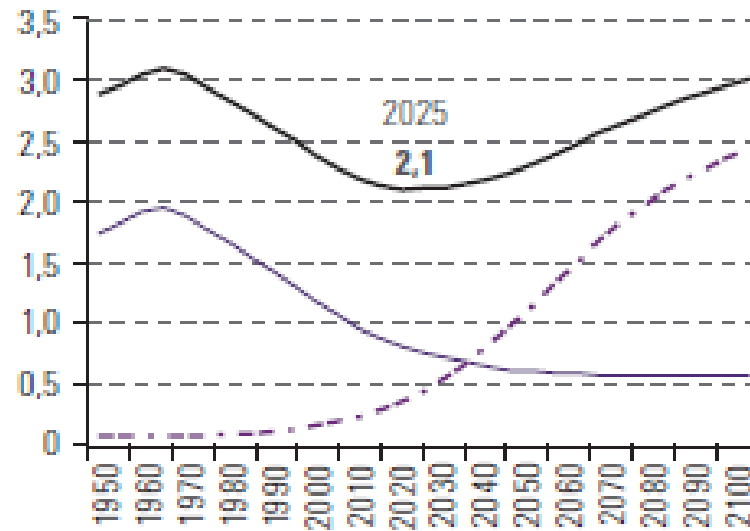
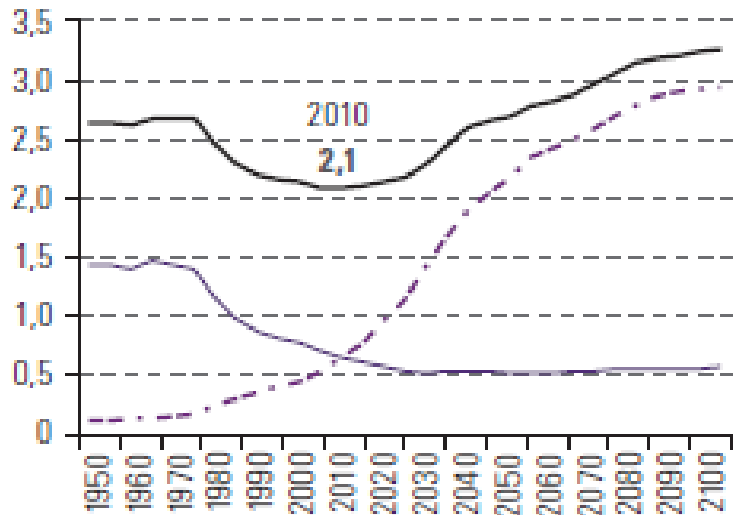
## Envejecimiento leve



Belice, Guatemala, Guayana Francesa, Haití, Honduras, Nicaragua y Paraguay

■ Hombres ■ Mujeres

## Ratio entre unidades de cuidado y población entre 15 y 64 años de edad

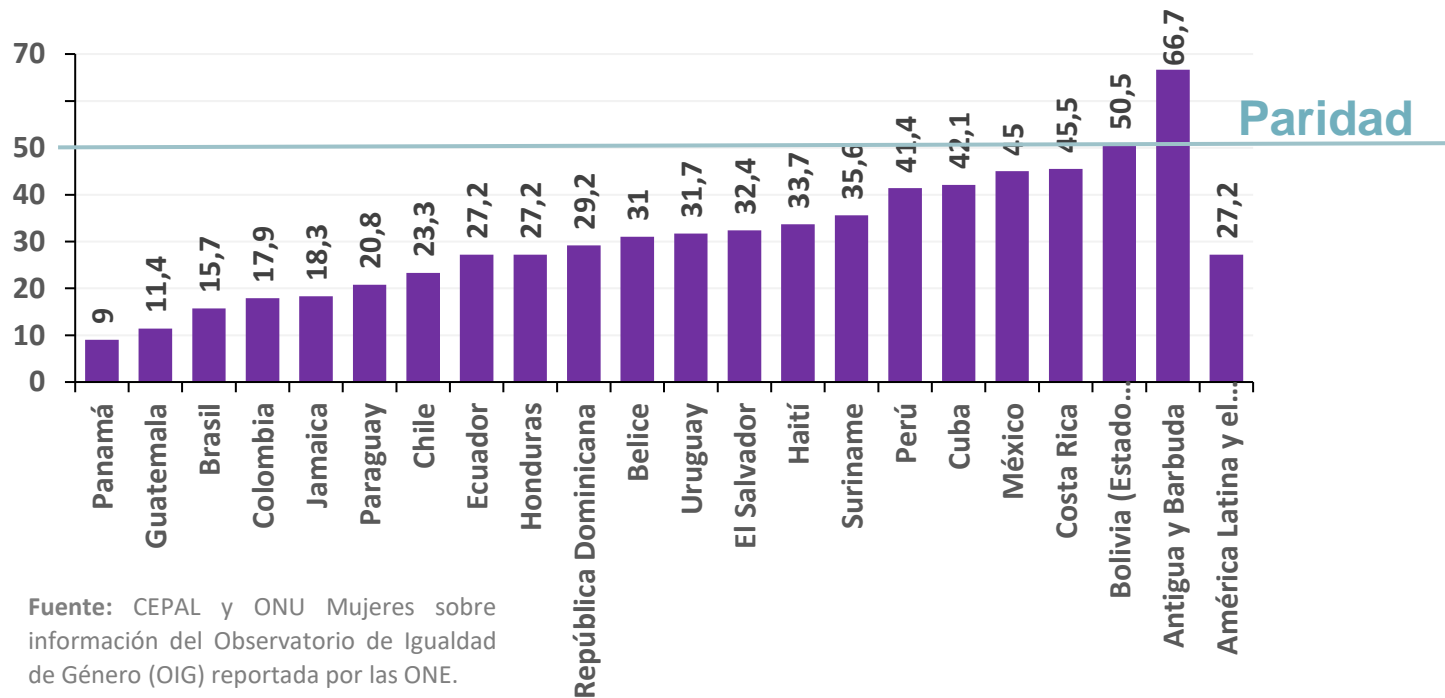




## Concentración del poder y relaciones de jerarquía en el ámbito público

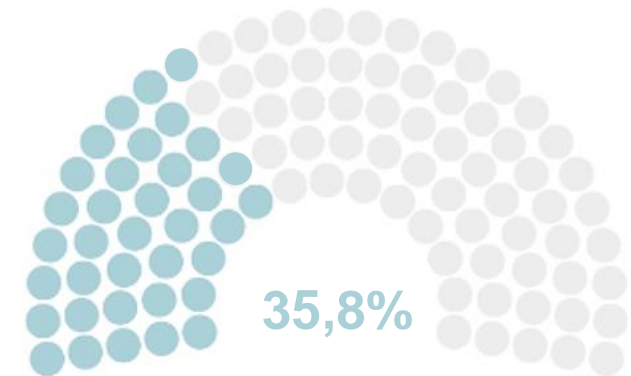
**27,2%** de los escaños elegidos en los órganos deliberantes de los gobiernos locales están ocupados por mujeres (2023)

América Latina y el Caribe (21 países) Proporción de escaños ocupados por mujeres en los gobiernos locales, indicador ODS 5.5.1.b  
(En porcentaje)



Fuente: CEPAL y ONU Mujeres sobre información del Observatorio de Igualdad de Género (OIG) reportada por las ONE.

Se estima que a este ritmo tomará más de **40 años** alcanzar la paridad en los parlamentos nacionales



de los escaños en los parlamentos nacionales de la región están ocupados por mujeres (2023)

Fuente: CEPAL sobre la base del Banco de datos regional para el seguimiento de los ODS en América Latina y el Caribe



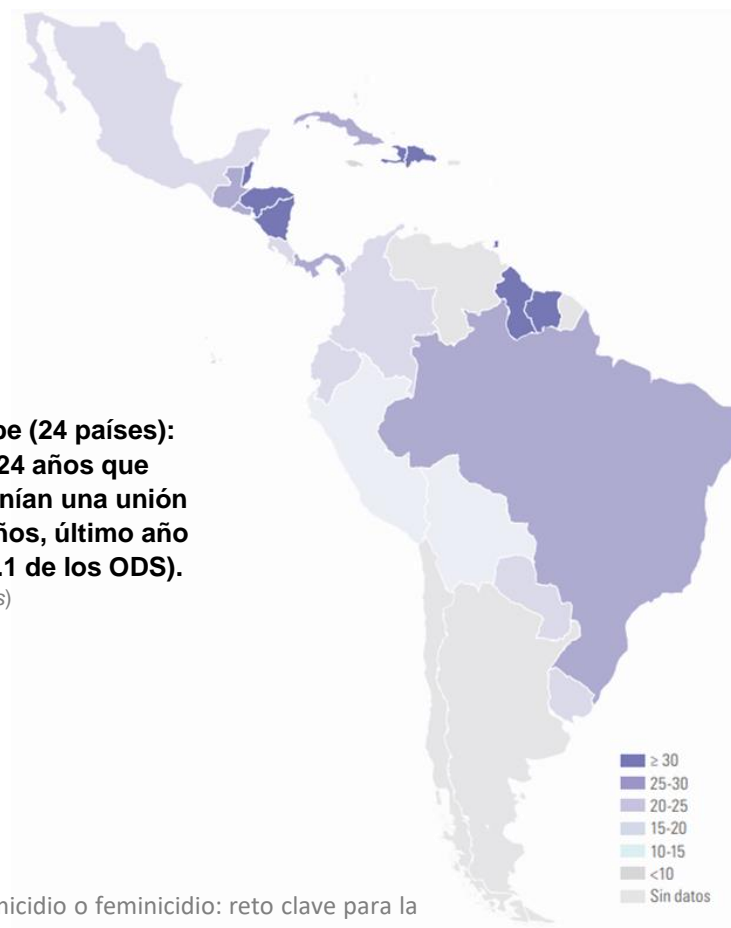
## Patrones culturales patriarcales, discriminatorios y violentos y predominio de la cultura del privilegio

**1 de cada 5 niñas** contrajo matrimonio infantil o están en unión temprana (2020)

Encuestas nacionales disponibles en la región dan cuenta que entre **el 63%** y **el 76%** de las mujeres ha sido víctima de violencia por razón de género en distintos ámbitos de su vida

**América Latina y el Caribe (24 países):**  
mujeres de entre 20 y 24 años que estaban casadas o mantenían una unión antes de cumplir los 18 años, último año disponible (indicador 5.3.1 de los ODS).

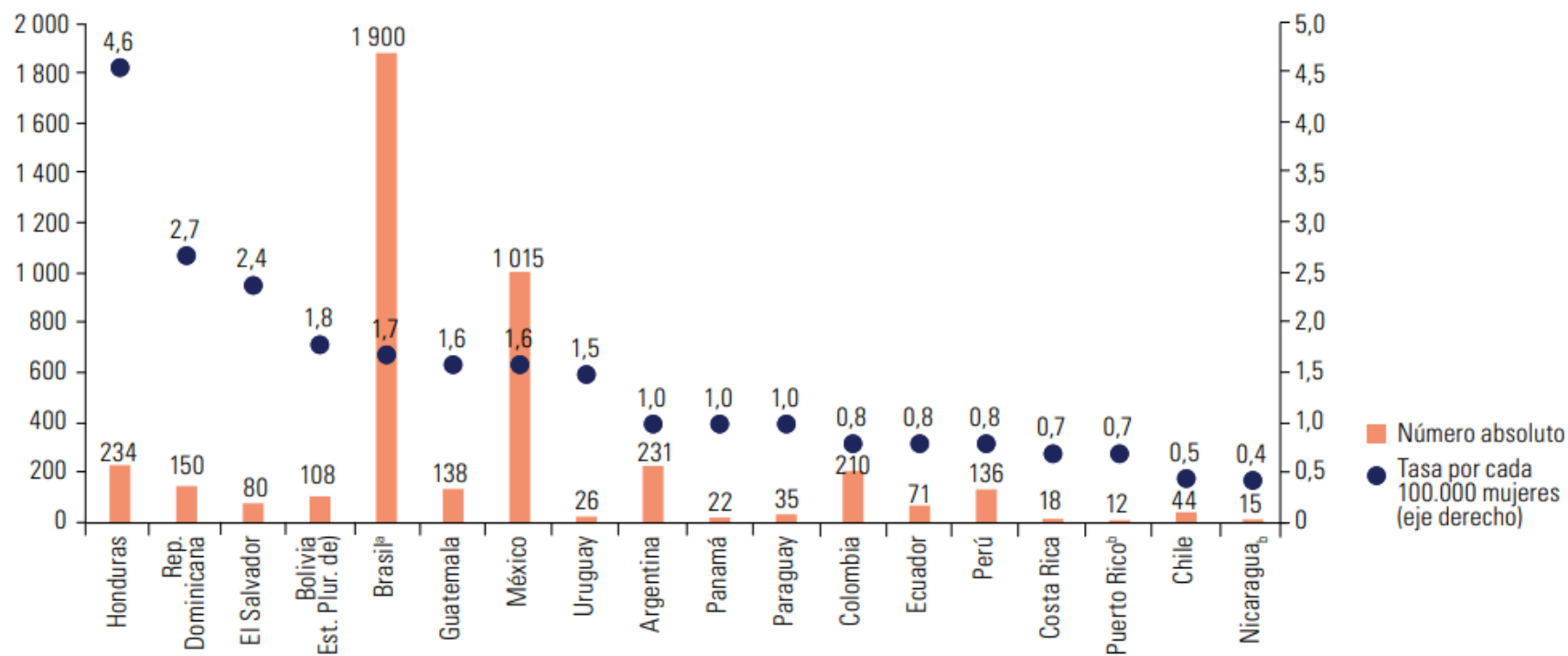
*(En porcentajes)*





## Patrones culturales patriarcales, discriminatorios y violentos y predominio de la cultura del privilegio

América Latina (18 países y territorios): femicidio o feminicidio, 2021 (En números absolutos y tasas por cada 100.000 mujeres)



En 2021, de los 18 países o territorios de América Latina que proporcionaron información, **11** presentaban una tasa **igual o superior a 1 víctima de femicidio** o feminicidio por cada 100.000 mujeres

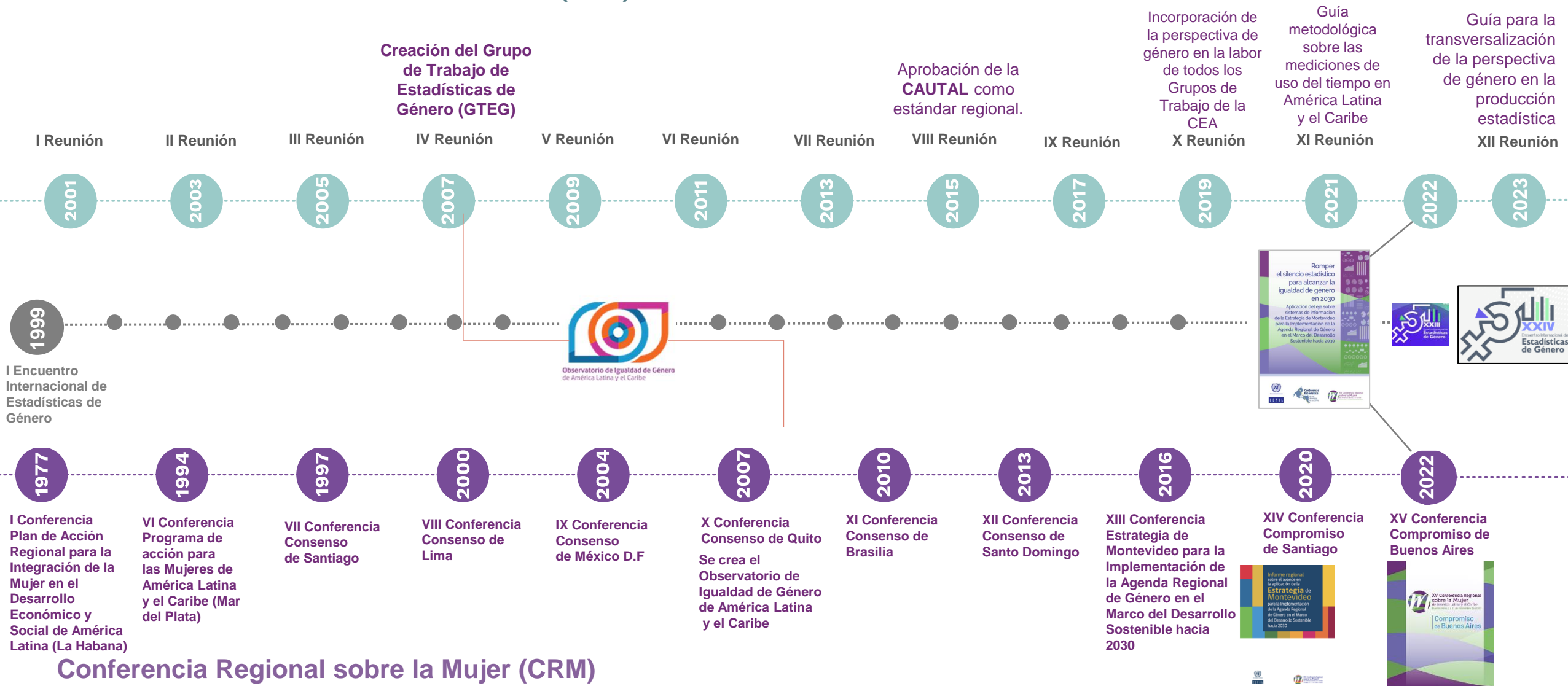
# Arquitectura regional

---



# La arquitectura regional favorece la producción de estadísticas de género y su comparabilidad

## Conferencia Estadística de las Américas (CEA)



## Conferencia Regional sobre la Mujer (CRM)

# Alianzas entre organismos productores y entidades usuarias de información

---





# El vínculo entre ONEs y MAMs ha potencializado la difusión de las estadísticas de género

Al menos 19 países de la región cuentan con una página o sitio web oficial para difusión de las estadísticas de género

The collage features several national gender statistics portals:

- SEG Estadísticas de Género:** A portal with a navigation menu including 'Indicadores', 'Quiénes Somos', 'Qué son las estadísticas de género', and 'Recursos'. It highlights 'INDICADORES DE GÉNERO' with categories like 'Economía y Finanzas' and 'Educación, Ciencia y Tecnología'.
- DANE INFORMACIÓN PARA TODOS:** A search-oriented portal with a search bar and a navigation menu.
- ATLAS de GÉNERO:** A portal titled 'DATOS Y MAPAS BASADOS EN ESTADÍSTICAS DE PARAGUAY' with icons for Population, Education, TIC, Work, Income, Health, Social Security, Violence against Women, Indigenous Peoples, and Decision Making.
- ENFOQUE DIFERENCIAL E INTERSECCIONAL:** A portal with a navigation menu and a section titled 'Enfoques Género'.
- OBSERVATORIO DE CUBA SOBRE IGUALDAD DE GÉNERO:** A portal with a navigation menu and a table of data.
- Indicadores seleccionados:** A section showing a bar chart for '3.4 Proporción de personas de la ciencia'.
- Atlas de género:** A portal with a navigation menu and a bar chart.

País	Hombres	Mujeres
Brasil	33.85	47.15
Departamentos		
Azuay	47.18	33.82
Concepción	51.43	48.57
San Pedro	52.27	47.73
Cordillera	51.86	48.14
Galera	51.22	48.78
Caaguazú	51.27	48.73
Caacopab	51.45	48.55
Yopais	52.62	47.38

**3.4 Proporción de personas de la ciencia**

En América Latina y en particular en México, existe un amplio desarrollo de información estadística con perspectiva de género, que permite hacer visibles las diferencias que existen entre las condiciones sociales, económicas y demográficas de las mujeres y de los hombres.

El Atlas de Género, tiene como propósito reunir algunos de los indicadores más sobresalientes, para hacer visibles no sólo las diferencias de género sino también las diferencias adicionales derivadas de su ubicación geográfica en las entidades federativas del territorio nacional. De manera sencilla se accede a mapas que muestran el comportamiento de indicadores demográficos, sociales, trabajo, uso del tiempo, emprendimiento, pobreza, toma de decisiones y violencia contra las mujeres, relacionados con los derechos humanos y con temas de interés para las políticas públicas orientadas a la igualdad sustantiva de género y de orden regional.

Este Atlas de Género se presenta en una plataforma informática de fácil acceso y comprensión de los temas que se abordan. Contiene los datos y refiere las fuentes de los indicadores que se presentan en los mapas. Cada mapa expresa el comportamiento de un indicador a partir de la elaboración de estratos, utilizando la metodología de Dalenius-Hodges, con lo que se subrayan las diferencias regionales. Debajo del mapa se encuentra una gráfica de barras con los valores más grande y más pequeño del indicador.

La información de esta etapa de inicio del Atlas de Género se actualizará y se ampliará de manera permanente, tomando en cuenta las propias actualizaciones de las fuentes de información y de nuevas estadísticas así como la planeación nacional y los programas y políticas gubernamentales y los acuerdos internacionales vinculados al empoderamiento de las mujeres y a la igualdad entre las mujeres y los hombres.

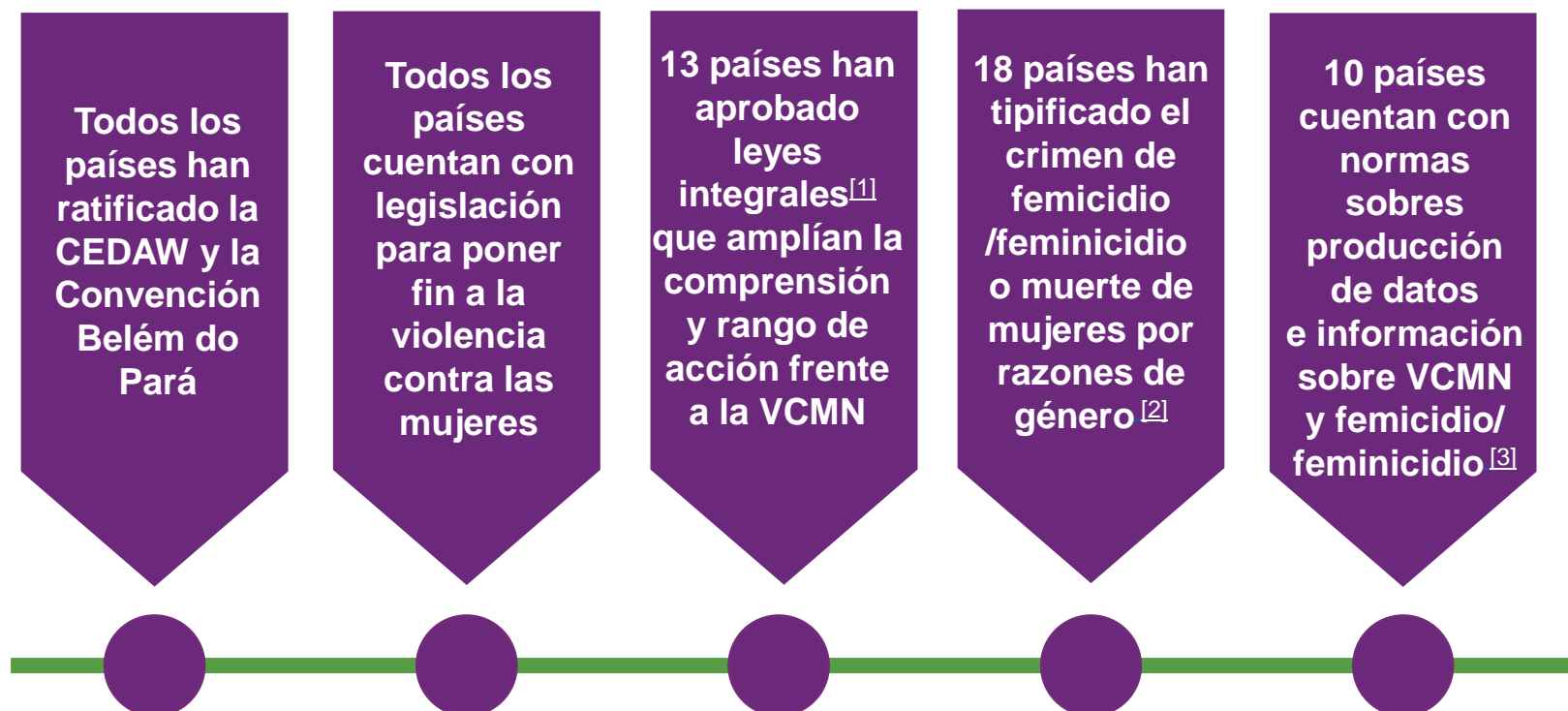
# Avances en la Producción de Estadísticas de Género

---



# Avances en la producción estadísticas de violencia de género

## América Latina y el Caribe: Avances normativos en materia de violencia contra las mujeres y niñas



<sup>[1]</sup> Leyes Integrales: La Argentina, el Estado Plurinacional de Bolivia, Colombia, el Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Nicaragua, Panamá, el Paraguay, el Perú, el Uruguay y la República Bolivariana de Venezuela.

<sup>[2]</sup> Tipificación de femicidio/ feminicidio: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

<sup>[3]</sup> Leyes que consideran la producción de información: La Argentina, el Estado Plurinacional de Bolivia, Colombia, el Ecuador, El Salvador, México, Panamá, el Paraguay, el Perú y el Uruguay.

# Algunos avances en la producción de estadísticas de género



Inclusión de pregunta sobre identidad de género en algunos censos de la ronda actual y en encuestas permanentes.



Evaluación de la categoría “jefatura de hogar”, y en ocasiones uso de otros términos como “persona de referencia”



Integración de datos y uso de fuentes no tradicionales para cubrir vacíos de información en asuntos de género en algunos países: violencias, propiedad de tierras.



Avances en la recolección de los datos con enfoque de género: metodologías específicas de privacidad.



Uso de registros administrativos para la identificación de brechas de género: por ejemplo, en el acceso a los servicios financieros

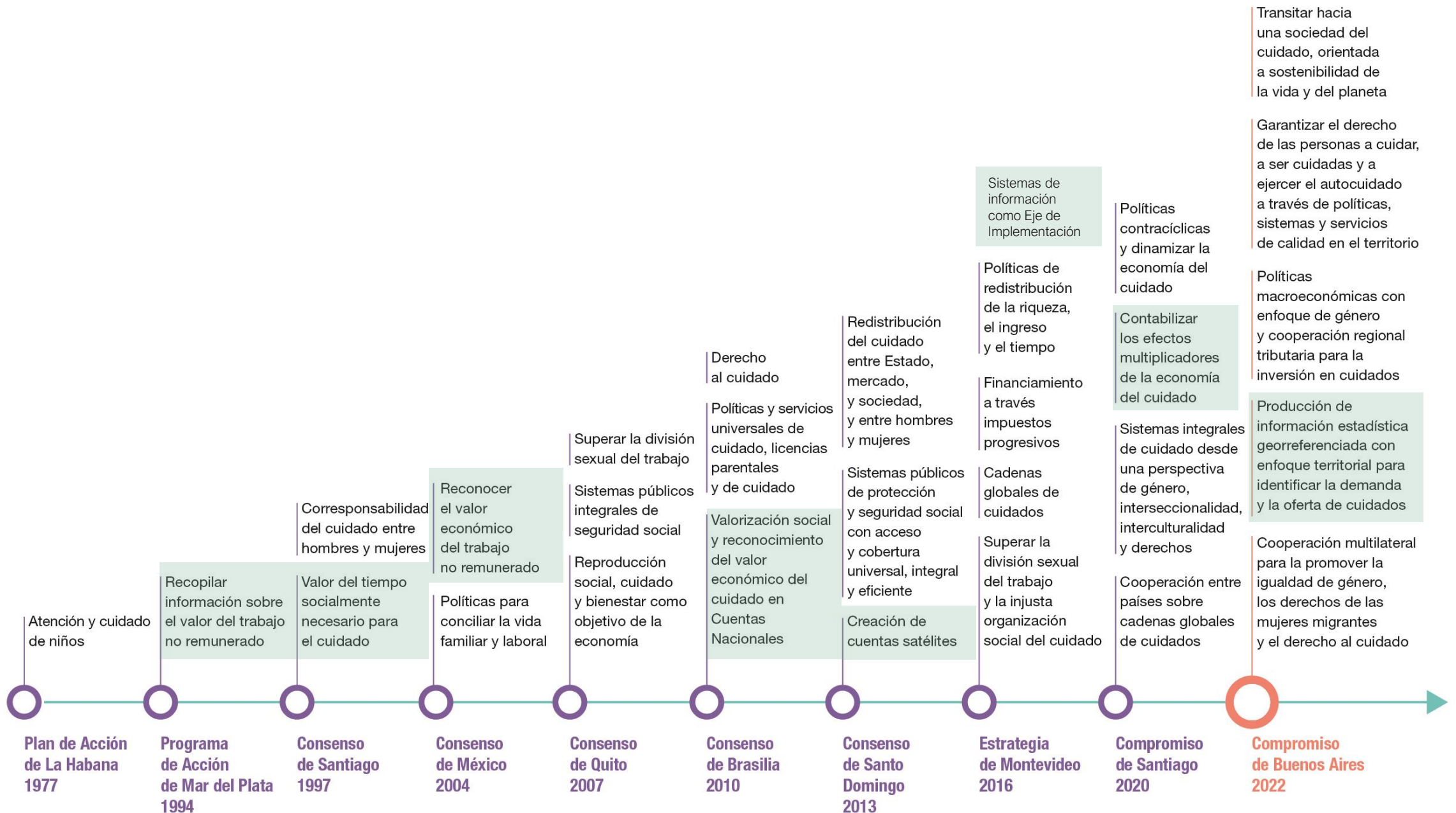


Entendimiento de las brechas de género digitales mediante la recolección de la disponibilidad de tecnologías de información y las comunicaciones (TIC).

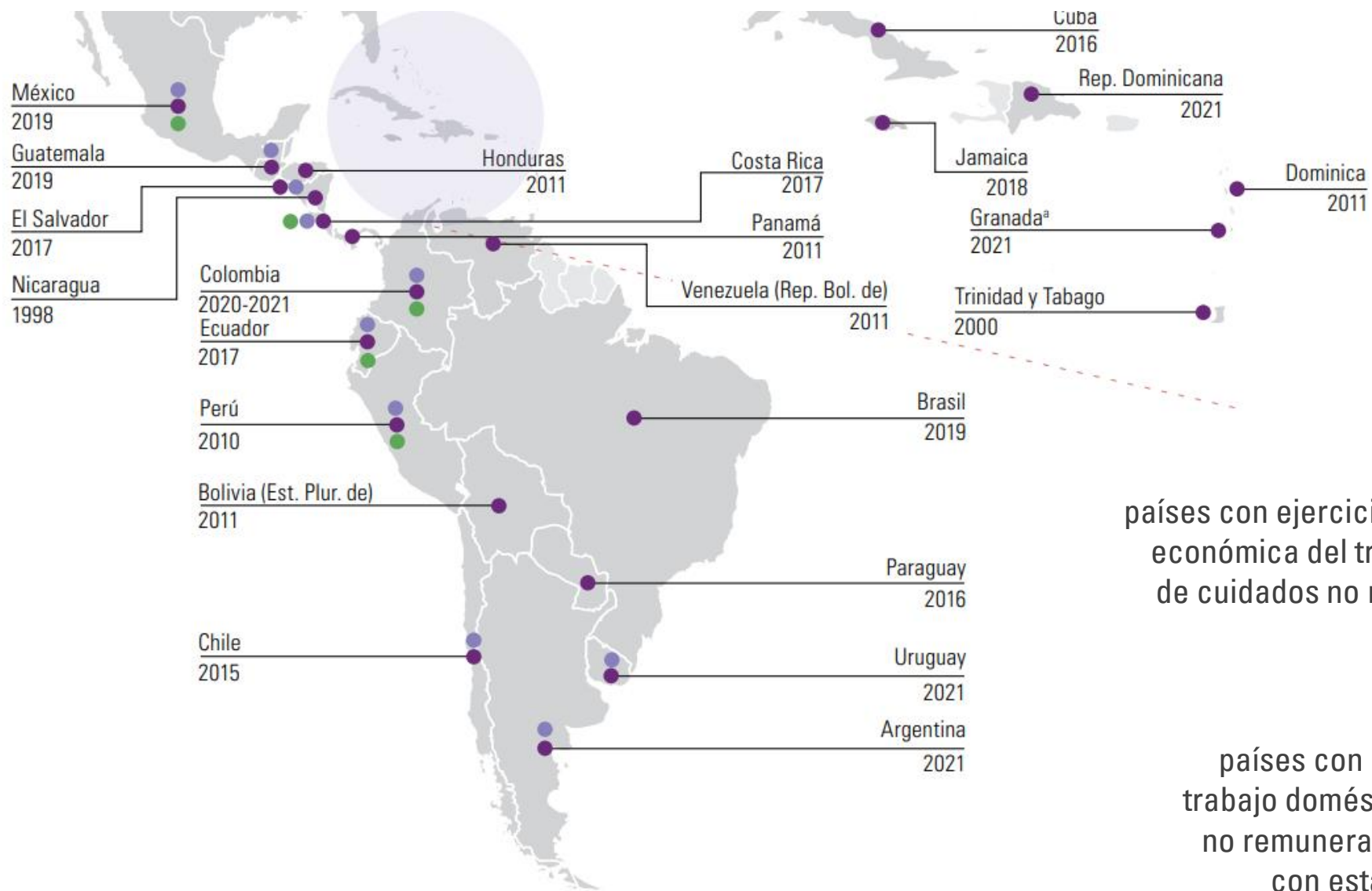
# Medir para avanzar hacia una sociedad del cuidado

---





# Información sobre de uso de tiempo y trabajo no remunerado



**23**  
países con  
encuestas de uso  
del tiempo



**10**  
países con ejercicios de valorización  
económica del trabajo doméstico y  
de cuidados no remunerado de los  
hogares,



de los cuales, **5**  
países con cuenta satélite del  
trabajo doméstico y de cuidados  
no remunerado de los hogares,  
con estadísticas oficiales.

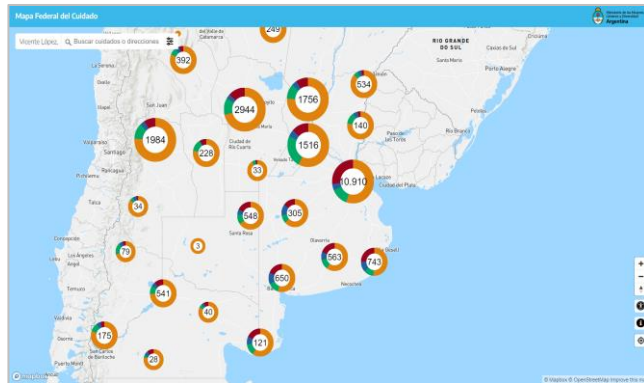




# Las potencialidades de la georreferenciación de la información

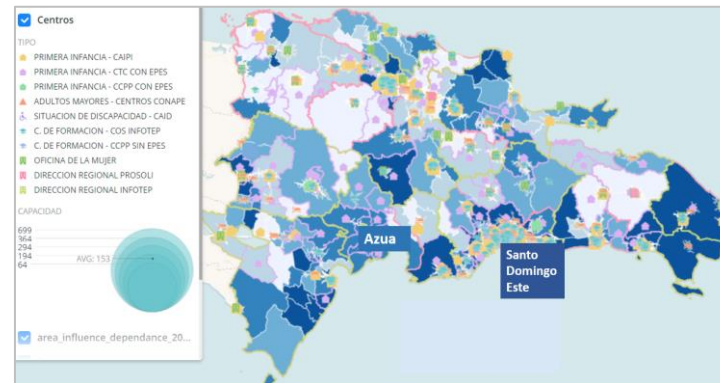
- Indicadores de cuidado con enfoque territorial
- Ejercicios de georreferenciación de la demanda y oferta de servicios de cuidados

## Argentina: Mapa federal del cuidado



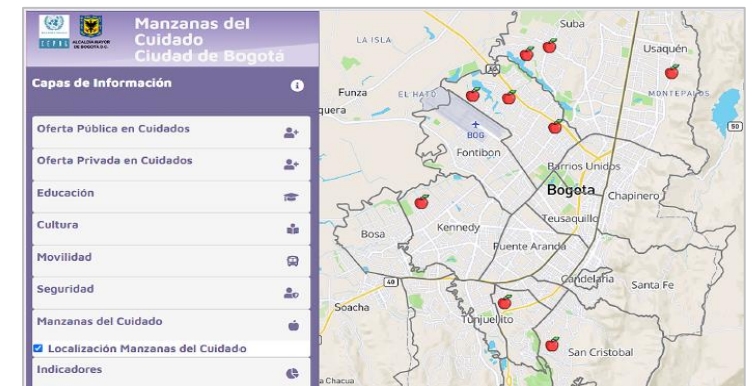
El Mapa Federal del Cuidado contiene la ubicación geográfica de diferentes organizaciones, instituciones educativas y servicios que brindan cuidados o formación en ciudades.

## República Dominicana: Comunidades de Cuidado



Comunidades de Cuidado que desarrollarán planes locales de cuidado a través de un modelo que involucrará a las distintas entidades vinculadas a los cuidados en cada territorio.

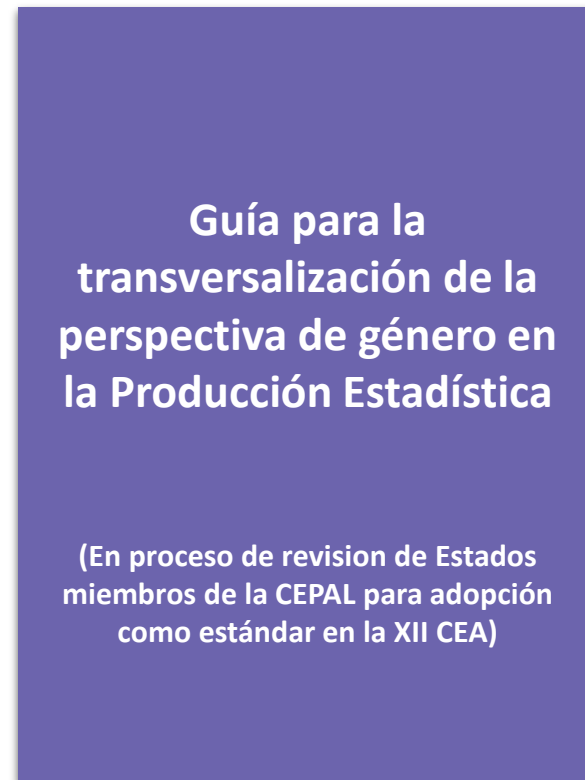
## Bogotá: Manzanas del cuidado



Georreferenciación de las manzanas del cuidado y los indicadores que orientan el diseño e implementación del sistema distrital de cuidados en Bogotá.



La región cuenta con herramientas para favorecer la comparabilidad de las mediciones, facilitar el reporte de indicadores globales, regionales y nacionales; y contribuir al impulso y monitoreo de políticas públicas que revaloricen, reduzcan y redistribuyan el trabajo de cuidados.



# Oportunidades para medir la sociedad del cuidado



## Censos de población

Entender nuevas y diversas formas de organización dentro de los hogares;  
Proyecciones de población actualizadas para la estimación de necesidades de cuidados con las transiciones demográficas.  
Medición de información sobre el uso del tiempo en el Caribe.

## Registro civil y estadísticas vitales

Monitoreo y actualización de información demográfica;  
Seguimiento de políticas de cuidado y salud en la población.

## Estadísticas de personas en situación de discapacidad

Levantamiento de condiciones de vida y análisis de demandas de cuidado.

## Estadísticas referentes a migración

Producción con enfoque interseccional, caracterizando fenómenos que se profundizan en poblaciones migrantes (cadenas globales de cuidado, demanda de cuidados en movilidad).

## Registros administrativos

Identificación, monitoreo y evaluación de servicios privados, públicos y comunitarios de cuidados.

## Encuestas de hogares y Encuestas de fuerza de trabajo

Caracterización socioeconómica de los hogares;  
Visibilización de la fuerza laboral del sector de los cuidados, especialmente el trabajo de las mujeres vinculado al autoconsumo, la informalidad y la ruralidad.

## Encuestas de uso de tiempo

Mejoramiento de los datos sobre uso del tiempo y trabajo no remunerado en los países que ya cuentan con mecanismo de medición e incorporarlos en los países que no poseen aún;  
Elaboración de Cuentas Satélites de Trabajo no Remunerado

## En el Compromiso de Buenos Aires (2022) los estados miembros de la CEPAL acuerdan:



32. *Promover la transversalización del enfoque de género en los sistemas estadísticos nacionales mediante el trabajo articulado entre los organismos productores y usuarios de la información y garantizando la asignación de presupuesto suficiente, así como la periodicidad de las mediciones y de la difusión de la información;*

33. *Impulsar la adopción de un enfoque de género, interseccionalidad e interculturalidad en la producción y el uso de información estadística, que permita visibilizar las múltiples e interrelacionadas formas de discriminación y violencia contra las mujeres, las adolescentes y las niñas en toda su diversidad y a lo largo de la vida, así como de un enfoque territorial que promueva la integración de la información estadística y georreferenciada para identificar la demanda y la oferta de cuidados en los territorios;*

### Compromiso de Buenos Aires

## En el Compromiso de Buenos Aires los estados miembros de la CEPAL acuerdan:

1. Acoger con beneplácito el documento **La sociedad del cuidado: horizonte para una recuperación sostenible con igualdad de género**, que hace un llamado a *transitar hacia un nuevo estilo de desarrollo que priorice la sostenibilidad de la vida y del planeta*, reconozca que los cuidados son parte de los derechos humanos fundamentales para el bienestar de la población en su conjunto, garantice los derechos de las personas que necesitan cuidados, así como los derechos de las personas que proporcionan dichos cuidados, y visibilice los efectos multiplicadores de la economía del cuidado en términos de bienestar y como un sector dinamizador para una recuperación inclusiva y transformadora con igualdad y sostenibilidad, y felicitar a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, por medio de su División de Asuntos de Género, por su elaboración;

2. Acoger con beneplácito también el documento **Romper el silencio estadístico para alcanzar la igualdad de género en 2030: aplicación del eje sobre sistemas de información de la Estrategia de Montevideo para la Implementación de la Agenda Regional de Género en el Marco del Desarrollo Sostenible hacia 2030**, y felicitar a la Conferencia Estadística de las Américas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe y la Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe por su trabajo articulado para promover la transversalización del enfoque de género en los sistemas estadísticos nacionales;

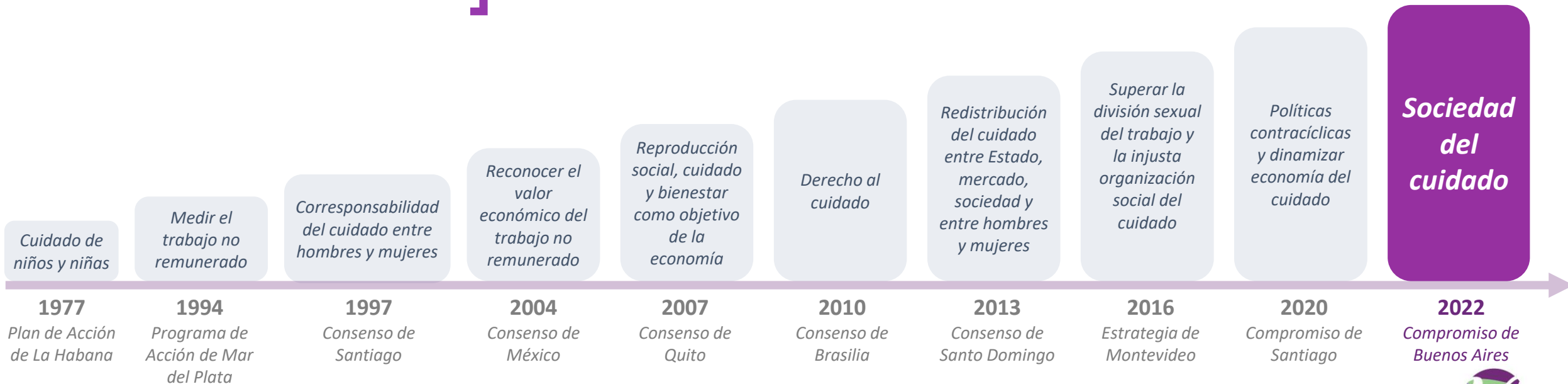


# El potencial transformador de la sociedad del cuidado

## Sociedad del cuidado

*Cuidar a quienes lo requieren, a quienes brindan cuidados, garantizar la posibilidad del autocuidado y el cuidado del planeta*

- Nuevo estilo de desarrollo basado en la igualdad y la sostenibilidad.
- Distribución equitativa del poder, los recursos y el tiempo entre mujeres y hombres.
- Efectos multiplicadores de invertir en cuidados:
  - ✓ *Aumenta eficiencia económica:* productividad, empleo y recaudación
  - ✓ *Mejora bienestar:* capacidades y presentes y futuras





# Cuidado

## Cuidado como necesidad

Aumento de las demandas de cuidados en las próximas décadas ante las transformaciones demográficas y las tendencias epidemiológicas.

Pensar en la **corresponsabilidad desde una perspectiva intergeneracional** y del fortalecimiento de los sistemas públicos.

## Cuidado como trabajo

Estrecho vínculo entre la división sexual del trabajo y la desigualdad de género, la que **se reproduce en el ámbito de los trabajos de cuidados remunerados** (educación, salud, trabajo social, cuidados comunitarios y hogares como empleadores) y **no remunerados**

## Cuidado como derecho

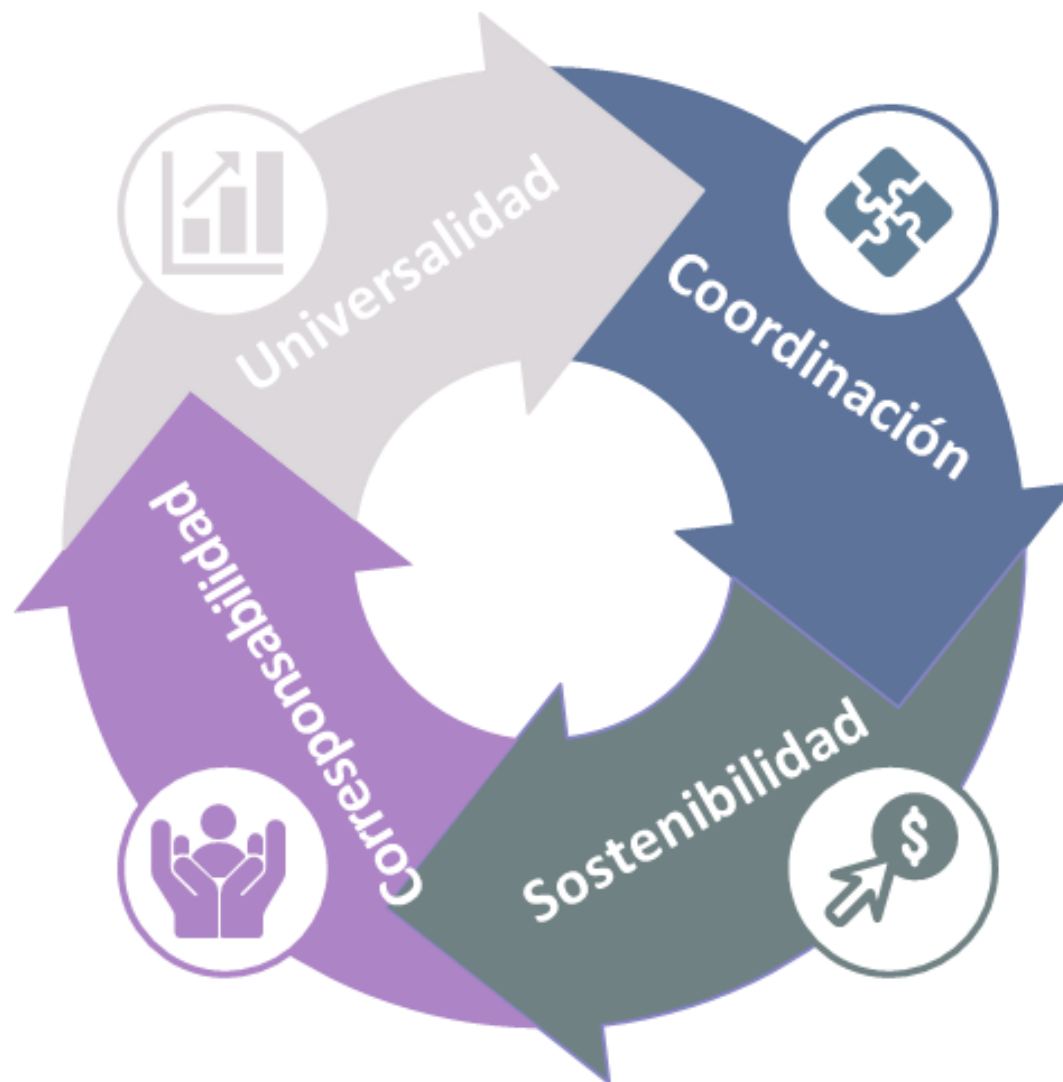
Implica garantizar el derecho de cada persona en sus tres dimensiones (cuidar, ser cuidado y autocuidarse), los derechos de las personas que proveen cuidado, reconocer el valor del trabajo y avanzar en la corresponsabilidad institucional entre sus proveedores (Estado, mercado, sector privado, familias).

# Políticas integrales de cuidado

## Pilares para avanzar en materia de la igualdad de género

Universalidad como principio orientador y progresividad en el acceso a servicios de calidad

Distribuir el trabajo de cuidados entre hombres y mujeres, el Estado, el mercado, y la comunidad



Enfoque intersectorial y el trabajo coordinado de diversos ministerios y sectores

Recursos suficientes, intransferibles y sostenibles, y cubrir todos los niveles y ámbitos de política pública

Fuente: CEPAL, La sociedad del cuidado: horizonte para una recuperación sostenible con igualdad de género.

# Hoja de Ruta



XXIV Encuentro Internacional de Estadísticas de Género

Curso de Estadísticas e Indicadores de Género en el Caribe

ONU Mujeres, CARICOM y CEPAL



21ª Reunión internacional de especialistas en información sobre uso del tiempo y trabajo no remunerado

XII Reunión CEA

65ª Reunión de la Mesa Directiva de la Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe

XXV Encuentro Internacional de Estadísticas de Género



XVI Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe

Aguascalientes,  
México  
6-8 Septiembre  
2023

Trinidad y Tobago  
11-15 Septiembre  
2023

Santiago de Chile  
25-28 Septiembre  
2023

Santiago de Chile  
(Híbrida)  
11 y 12 Octubre  
2023

Aguascalientes,  
México  
2024

México  
2025

Grupos de trabajo de la CEA, bienio 2024-2025

Comunidad de Práctica para la Medición de la Sociedad del Cuidado

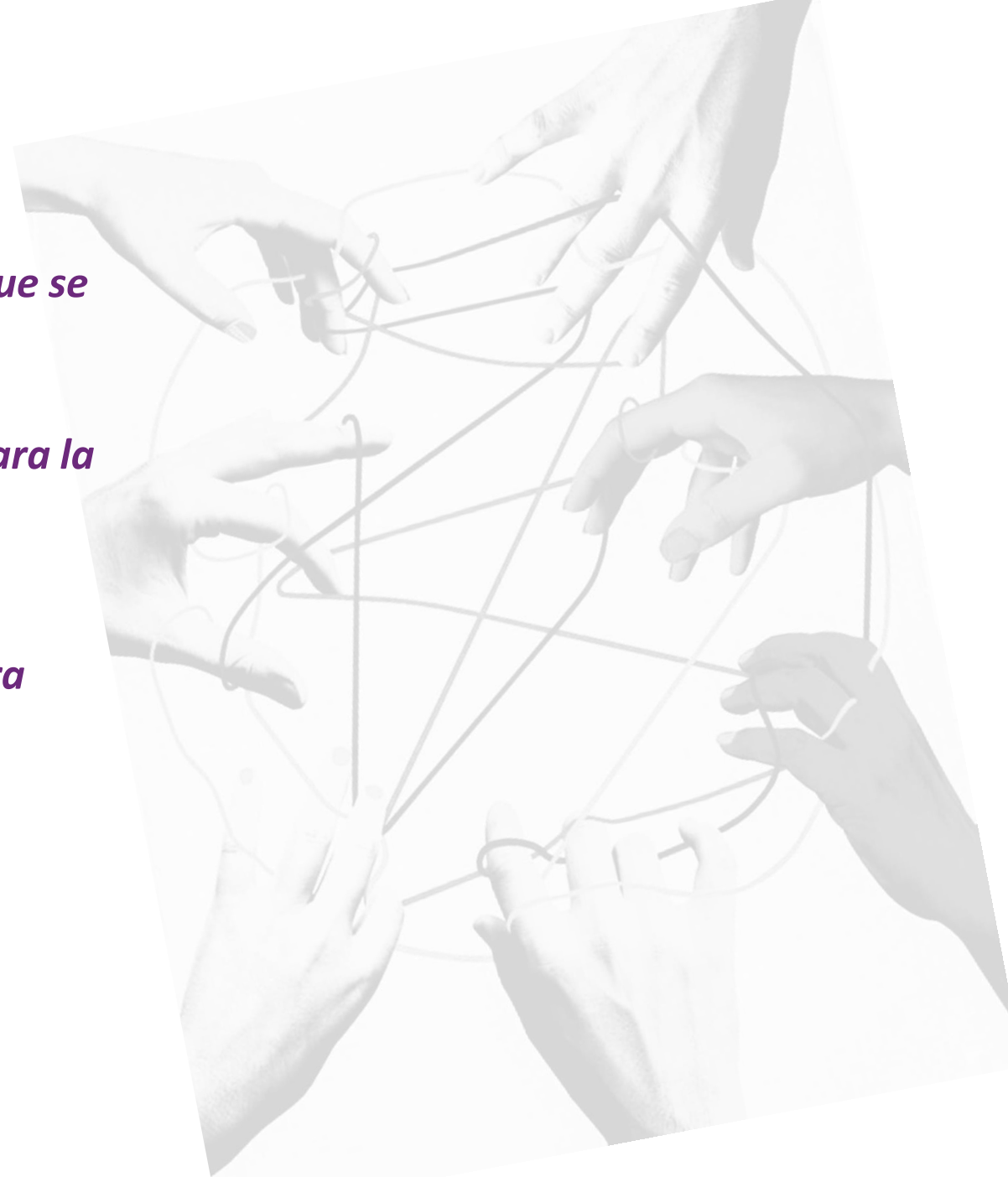




***No se trata de valorar lo que se mide si no de medir lo que se valora.***

***La información no es un fin en sí mismo sino un medio para la toma de decisiones.***

***Transformar datos en información, información en conocimiento y conocimiento en decisión política para avanzar hacia la igualdad sustantiva***



# Les invitamos a conocer nuestros documentos y recursos



La sociedad del cuidado: horizonte para una recuperación sostenible con igualdad de género – CEPAL



Los matrimonios y uniones infantiles, tempranos y forzados. Prácticas nocivas profundizadoras de la desigualdad de género en América Latina y el Caribe



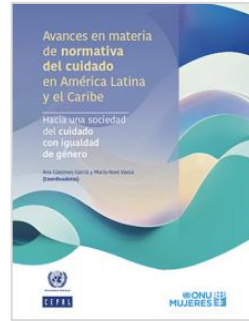
Romper el silencio estadístico para alcanzar la igualdad de género en 2030 - CEPAL



Poner fin a la violencia contra las mujeres y niñas al femicidio o feminicidio: Reto clave para la construcción de una sociedad del cuidado



El financiamiento de los sistemas y políticas de cuidados en América Latina y el Caribe: aportes para una recuperación sostenible con igualdad de género – CEPAL y ONU Mujeres



Avances en materia de normativa del cuidado en América Latina y el Caribe: hacia una sociedad del cuidado con igualdad de género – CEPAL y ONU Mujeres



Hacia la sociedad del cuidado: los aportes de la Agenda Regional de Género en el marco del desarrollo sostenible - CEPAL

## Asuntos de Género en la CEPAL

[www.cepal.org/es/areas-de-trabajo/asuntos-de-genero](http://www.cepal.org/es/areas-de-trabajo/asuntos-de-genero)

## Observatorio de Igualdad de Género

[www.oig.cepal.org/es](http://www.oig.cepal.org/es)

### Síguenos en:



<https://www.cepal.org/es>



[https://twitter.com/cepal\\_onu](https://twitter.com/cepal_onu)



<https://www.facebook.com/cepal.onu>



<https://www.youtube.com/user/CEPALONU>



<https://www.flickr.com/photos/cepal>



NACIONES UNIDAS



Trabajando por un futuro productivo, inclusivo y sostenible