

Panorama territorial.

Retrospectiva de la
gestión y planificación
territorial municipal.



Panorama territorial

Retrospectiva de la gestión y planificación territorial municipal

Obras complementarias publicadas por el INEGI sobre el tema:

Panorama territorial. Retrospectiva de la gestión y planeación municipal 2019. Resultados catastrales y territoriales de los Censos Nacionales de Gobierno. Representación histórica municipal.

Catalogación en la fuente INEGI:

526.01 Instituto Nacional de Estadística y Geografía (México).
Panorama territorial : retrospectiva de la gestión y planeación municipal / Instituto Nacional de Estadística y Geografía.--
México : INEGI, c2022.

vii, 68 p.

1. Catastro - México.

Conociendo México

800 111 4634
www.inegi.org.mx
atencion.usuarios@inegi.org.mx

 INEGI Informa  @INEGI_INFORMA

Registro en trámite

2022, **Instituto Nacional de Estadística y Geografía**

Edificio Sede

Avenida Héroe de Nacozari Sur 2301

Fraccionamiento Jardines del Parque, 20276 Aguascalientes,

Aguascalientes, Aguascalientes, entre la calle INEGI,

Avenida del Lago y Avenida Paseo de las Garzas.

Presentación

El **Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI)** tiene entre sus principales actividades producir conocimiento y promover el uso de la información estadística y geográfica que permita a los diferentes usuarios de la sociedad mexicana consultar datos de calidad, pertinentes, veraces y oportunos que les apoyen en la toma de decisiones. En esta ocasión, pone a disposición del público en general el *Panorama territorial*, el cual está conformado por información del Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México (CNGMD) 2021, a la que se le realizaron procesos de integración, análisis y validación de datos para estructurarlos y presentarlos de una forma que facilite su lectura.

En la integración de datos del *Panorama territorial* colaboran y comparten su información la totalidad de las administraciones públicas municipales y de las demarcaciones territoriales existentes en el territorio nacional. El objetivo es la generación de información estadística y geográfica sobre la gestión y desempeño de las instituciones que integran a la administración pública de cada municipio y demarcación territorial de la Ciudad de México, con la finalidad de que esta se vincule con el quehacer gubernamental dentro del proceso de diseño, implementación, monitoreo y evaluación de las políticas públicas de alcance nacional.

Este documento forma parte de la serie de estudios descriptivos de los resultados censales de gobierno en las temáticas catastral, territorial y registral. Con este tipo de publicaciones que sintetizan, explican y presentan resultados principales de la información en poder de las administraciones públicas municipales en nuestro país y de sus funciones, se estimula la socialización y el aprovechamiento de la información que genera el **Instituto** en los diferentes estudios y proyectos.

Índice

Introducción	VII
1. Consideraciones	1
2. La administración de las actividades territoriales en los municipios	7
Municipios metropolitanos	10
Municipios urbanos	12
Municipios en transición de lo rural a lo urbano	14
Municipios rurales	16
Municipios marginados	18
Comparativa de los tipos de municipios	20
3. Reservas territoriales	23
Municipios metropolitanos	26
Municipios urbanos	27
Municipios en transición de lo rural a lo urbano	28
Municipios rurales	29
Municipios marginados	30
Comparativa de los tipos de municipios	31
4. Asentamientos humanos irregulares	33
Municipios metropolitanos	36
Municipios urbanos	37
Municipios en transición de lo rural a lo urbano	38
Municipios rurales	39
Municipios marginados	40
Comparativa de los tipos de municipios	41
5. Asentamientos humanos en zonas de riesgo	45
Municipios metropolitanos	48
Municipios urbanos	49

Municipios en transición de lo rural a lo urbano	50
Municipios rurales	51
Municipios marginados	52
Comparativa de los tipos de municipio	53
6. Movilidad	57
Municipios metropolitanos	60
Municipios urbanos	61
Municipios en transición de lo rural a lo urbano	62
Municipios rurales	63
Municipios marginados	64
Comparativa de los tipos de municipios	65
Conclusiones	67

Introducción

La información respecto al territorio constituye un elemento indispensable en la administración de tierras, el desarrollo sostenible y las políticas para su planificación, ya que determina el uso y la gestión de la tierra con el fin de promover y mantener el orden en el crecimiento y desarrollo urbano, facilitando, además, la protección del medio ambiente.

Con este enfoque, se desarrolló el *Panorama territorial*, que contiene información relativa a las actividades realizadas por las administraciones públicas municipales en México y se encuentra organizado para facilitar el análisis de los principales procesos utilizados por estas dependencias para administrar sus datos. En este esquema de presentación de resultados se proporcionan elementos cuantitativos referentes a las acciones que este tipo de dependencias realizan y los registros con los que cuentan.

Para tal efecto, esta publicación se encuentra dividida en seis capítulos; en el primero de ellos se presentan las consideraciones del análisis y de resultados con los cuales se realizó la clasificación de municipios. En el segundo, se abordan las actividades generales de las dependencias, así como su organización interna. El capítulo tres se titula Reservas territoriales, donde se muestran datos sobre la organización y la regulación de estas áreas.

El capítulo cuatro, Asentamientos humanos irregulares, señala la cantidad, el estado y las medidas tomadas tanto para atender como para prevenir este tipo de conglomerados, además del sistema de resguardo de información utilizado. En el capítulo cinco, Asentamientos humanos en zonas de riesgo, se presenta una serie de datos numéricos para reflejar la cantidad y situación en la que se encuentran este tipo de asentamientos en el país.

Por último, en el capítulo seis, relativo a la movilidad, se indican las acciones, instrumentos y programas llevados a cabo para promover la adopción de nuevos hábitos en esta materia por parte de la población, con el fin de asegurar una mayor sostenibilidad en el desarrollo urbano.

1. Consideraciones

1. Consideraciones

La actividad territorial a lo largo de la República Mexicana es muy diversa, ya que cada municipio cuenta con características y necesidades diferentes. Con el fin de elaborar un análisis más objetivo de los resultados censales de los municipios, estos se clasificaron de acuerdo con la dimensión de su población, pues, si bien todos son igual de importantes, se sabe que un municipio con mayor cantidad de habitantes enfrenta más desafíos territoriales.

Debido a esto, el *Panorama territorial* aborda la actividad de los municipios y demarcaciones territoriales desde una perspectiva poblacional, la cual busca una comparativa entre aquellos que comparten similitudes en cantidad de habitantes. Posteriormente, se muestran los resultados territoriales contenidos en el CNGMD 2021, clasificados por tipos de municipios.

Para lograr esta caracterización, se tomaron como base algunas características establecidas en los rangos de población del documento *Tipología del municipio mexicano para su desarrollo integral*, del Instituto Nacional de Administración Pública, A. C. (2014), los cuales se definen de la siguiente manera:

a) Municipios metropolitanos. Son aquellos municipios en los que

más del 50% de la población habita en localidades mayores de 100 000 habitantes y la población general es superior a los 150 000. b) Municipios urbanos. En estos municipios más del 50% de las personas residen en localidades de 15 000 a 100 000 habitantes, con una población general entre los 30 000 y 150 000.

c) Municipios en proceso de transición de lo rural a lo urbano. Se caracterizan por tener a más del 50% de sus habitantes en localidades de 2 500 a 15 000, con una población general que oscila entre los 10 000 y 30 000 (en lo sucesivo para el resto del documento se llamarán en transición).

d) Municipios rurales. Son aquellos en los que más del 50% de las personas reside en localidades menores de 2 500 habitantes, con una población general menor a los 20 000.

e) Municipios marginados. Población en localidades menores a 5 000 habitantes.

Con el propósito de un mejor entendimiento y visión de la clasificación de municipios, se muestra en la siguiente tabla la cantidad y el tipo de municipios con los que cuenta cada entidad federativa.

Tabla 1

Entidad	Metropolitanos	Urbanos	En transición	Rurales	Marginados	Total de municipios
Aguascalientes	1	6	3	1	0	11
Baja California	3	2	0	0	0	5
Baja California Sur	2	2	1	0	0	5
Campeche	2	7	1	1	0	11
Coahuila de Zaragoza	5	10	8	6	9	38
Colima	2	3	4	1	0	10

Entidad	Metropolitanos	Urbanos	En transición	Rurales	Marginados	Total de municipios
Chiapas	4	50	33	31	6	124
Chihuahua	4	8	13	20	22	67
Ciudad de México	15	1	0	0	0	16
Durango	2	7	13	9	8	39
Guanajuato	4	30	6	6	0	46
Guerrero	3	25	27	26	0	81
Hidalgo	2	28	19	32	3	84
Jalisco	7	31	40	32	15	125
México	19	65	24	15	2	125
Michoacán de Ocampo	3	30	45	31	4	113
Morelos	3	13	14	6	0	36
Nayarit	1	10	5	4	0	20
Nuevo León	8	14	3	11	15	51
Oaxaca	2	23	45	98	402	570
Puebla	2	39	49	75	52	217
Querétaro	3	8	3	4	0	18
Quintana Roo	3	5	3	0	0	11
San Luis Potosí	3	15	19	19	2	58
Sinaloa	3	10	4	1	0	18
Sonora	6	8	9	8	41	72
Tabasco	1	16	0	0	0	17
Tamaulipas	7	5	11	10	10	43
Tlaxcala	0	13	18	23	6	60
Veracruz de Ignacio de la Llave	5	63	66	63	15	212
Yucatán	1	11	16	30	48	106
Zacatecas	2	11	18	13	14	58
Total	128	569	520	576	674	2467

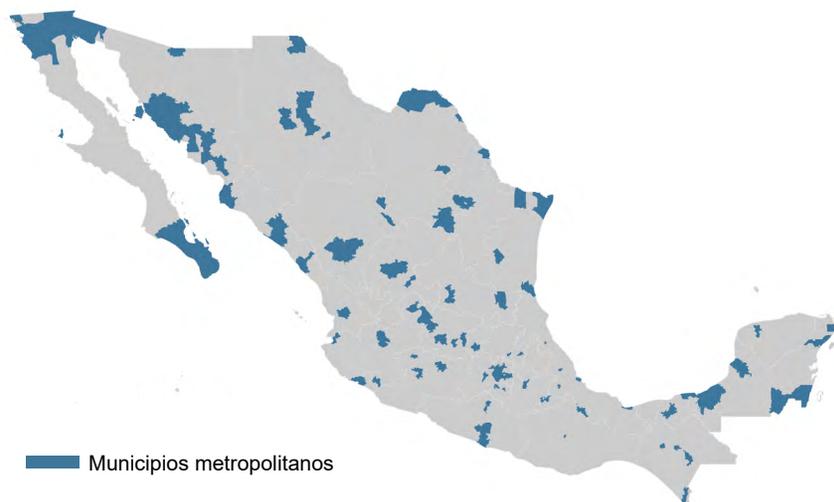
Nota 1: de los 2 467 municipios de la República Mexicana, el municipio de La Magdalena Tlaltelulco en Tlaxcala no proporcionó información.

Nota 2: los municipios de San Quintín, Baja California y Seybaplaya, Campeche no aparecen en el estudio debido a que no contaban con información por ser de nueva creación.

Asimismo, se puede apreciar tal distribución de manera geográfica en los siguientes mapas.

Municipios metropolitanos

Mapa 1



Fuente: elaboración propia con información del Instituto Nacional de Administración Pública A.C. y el Censo Nacional de Población y Vivienda, INEGI.

Municipios en transición

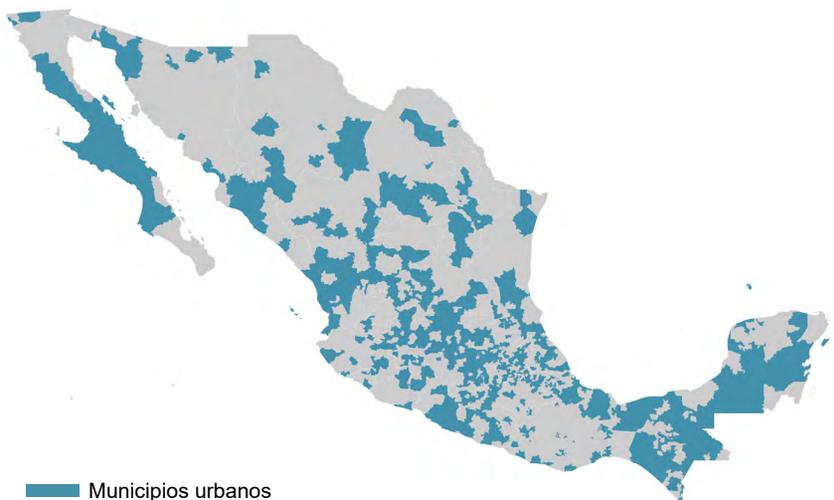
Mapa 3



Fuente: elaboración propia con información del Instituto Nacional de Administración Pública A.C. y el Censo Nacional de Población y Vivienda, INEGI.

Municipios urbanos

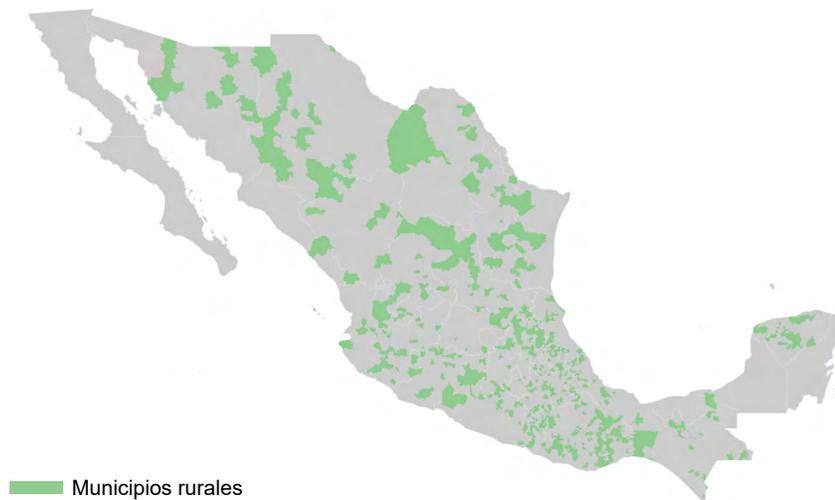
Mapa 2



Fuente: elaboración propia con información del Instituto Nacional de Administración Pública A.C. y el Censo Nacional de Población y Vivienda, INEGI.

Municipios rurales

Mapa 4



Fuente: elaboración propia con información del Instituto Nacional de Administración Pública A.C. y el Censo Nacional de Población y Vivienda, INEGI.

Municipios marginados

Mapa 5



Fuente: elaboración propia con información del Instituto Nacional de Administración Pública A.C. y el Censo Nacional de Población y Vivienda, INEGI.

2. La administración de las actividades territoriales en los municipios

2. La administración de las actividades territoriales en los municipios y demarcaciones

Conforme transcurre el tiempo, la población mundial va en aumento y, con ello, se hace más notoria la necesidad de un correcto manejo de la actividad territorial. Utilizar de manera adecuada el espacio físico del que se dispone es indispensable para asegurar una alta calidad de vida a la población y la conservación óptima del territorio.

Dentro de este ámbito se engloban el ordenamiento territorial, la planeación y el desarrollo urbanos, de los cuales se encargan distintas instituciones en las administraciones públicas municipales.

Para que las instituciones de la administración pública operen de manera adecuada cuentan con personal calificado y diverso para el desarrollo de sus actividades y operaciones, esto con el apoyo de instrumentos organizacionales. Asimismo, dicho personal se encuentra en constante capacitación por medio de programas y cursos de formación relacionados con temas correspondientes a sus funciones sobre la labor territorial.

A continuación, se muestran los resultados del CNGMD de acuerdo a la clasificación por tipos de municipios ya mencionada. Al inicio de cada infografía se presenta la información de lo general a lo particular, es decir, se observa la cantidad de municipios que llevaron a cabo las

tres actividades territoriales (planeación urbana, desarrollo urbano y ordenamiento territorial), para posteriormente indicar cuántos realizaron cada una de manera individual. Tras esto, se describen características por cada tipo de actividad territorial, exponiendo la cantidad y el sexo del personal total.

También se señala el número de municipios que implementaron un programa de formación o capacitación y los que recibieron cursos en la materia (en este punto cabe señalar que la existencia de un programa de capacitación no condiciona la existencia de cursos).

Los recursos organizacionales son primordiales para el funcionamiento administrativo, así pues, se visualiza el total de municipios y demarcaciones territoriales que dispusieron de al menos un recurso de este tipo, seguido por el desglose. Es importante considerar que las cantidades no son acumulables, ya que pueden implementar más de uno.

Por último, se dan a conocer los porcentajes del nivel de escolaridad y rango de edad de los servidores públicos en las tres actividades. Teniendo en cuenta que no se obtuvo información de la totalidad de estos, los porcentajes son calculados de acuerdo a aquellos de los que sí se recibió respuesta en este tema.



128

Universo de municipios

De ellos: **102** Municipios y demarcaciones territoriales llevan a cabo las tres actividades

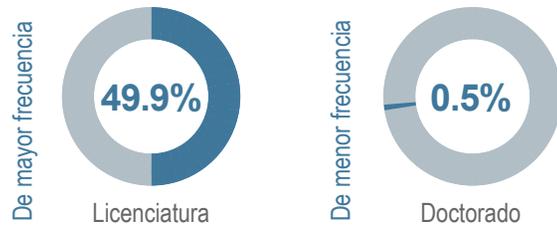


Municipios y demarcaciones territoriales que llevan a cabo alguna de las actividades

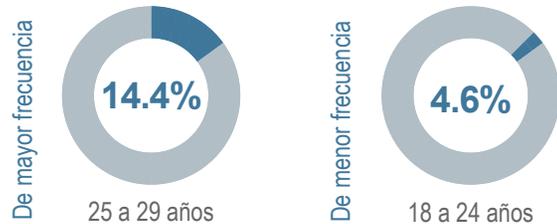


Personal total **7 966**

Nivel de escolaridad de los servidores públicos



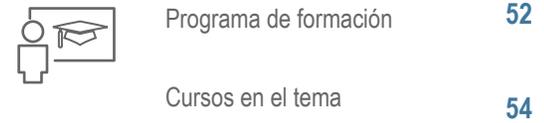
Rango de edad de los servidores públicos



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Personal **1 640** **957** **683**

Los municipios y demarcaciones territoriales tuvieron:

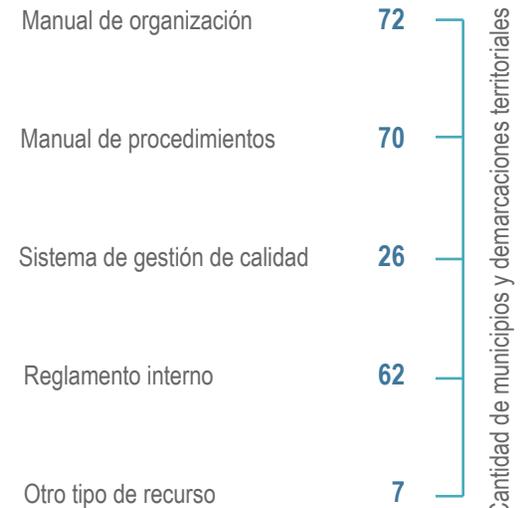


Existencia de recursos organizacionales para el correcto funcionamiento administrativo

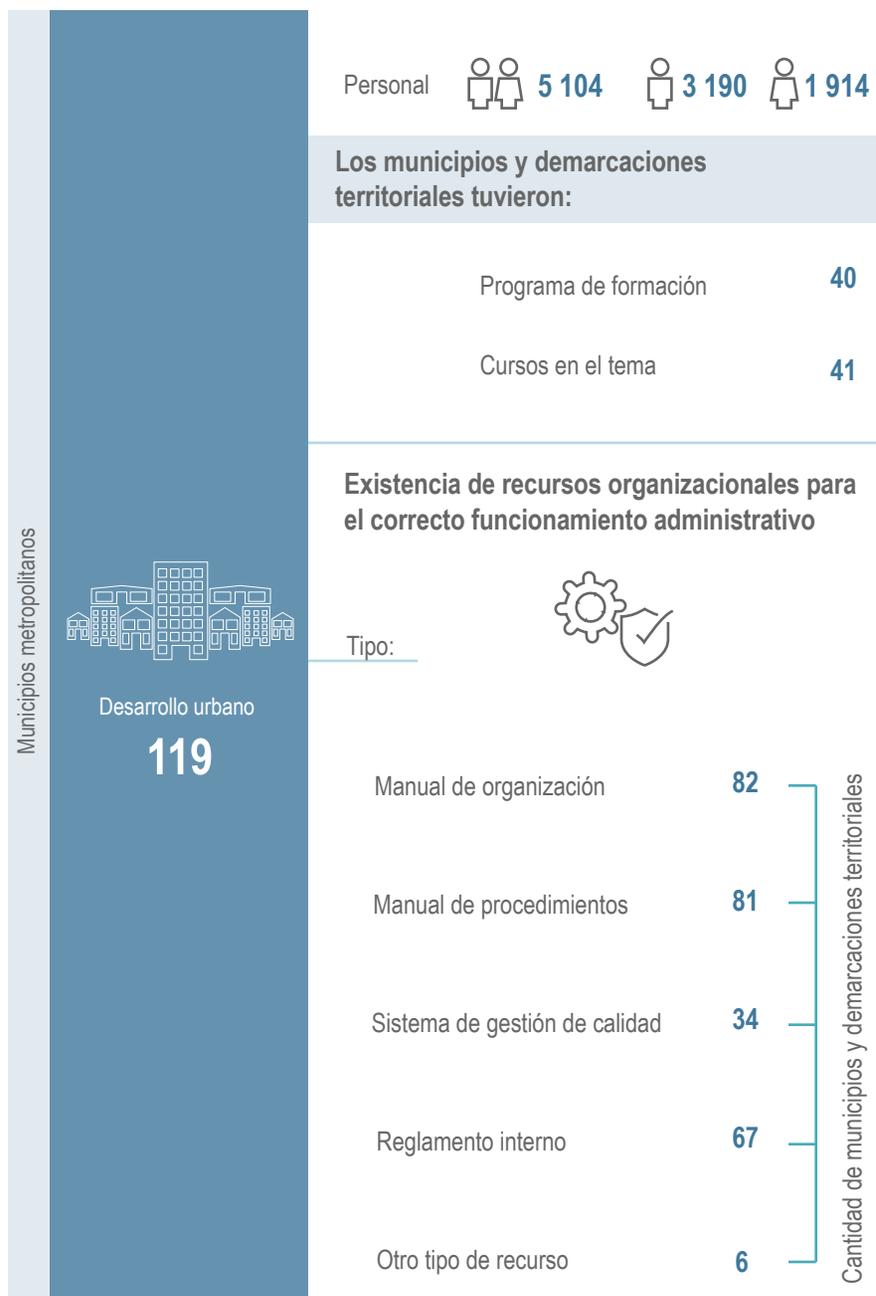


Planeación urbana

114



Municipios metropolitanos



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Municipios urbanos

569

Universo de municipios

De ellos: **296** Municipios y demarcaciones territoriales llevan a cabo las tres actividades

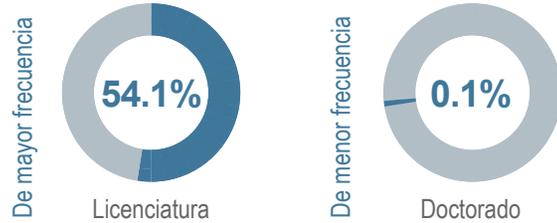


Municipios y demarcaciones territoriales que llevan a cabo alguna de las actividades

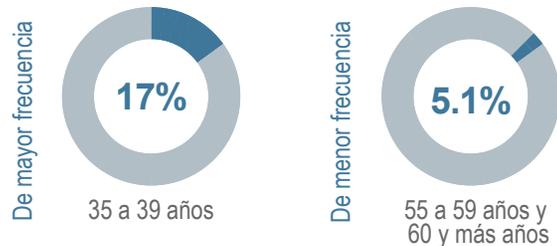


Personal total **6 297**

Nivel de escolaridad de los servidores públicos



Rango de edad de los servidores públicos



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Personal **1 401** **945** **456**

Los municipios y demarcaciones territoriales tuvieron:

Programa de formación **129**
Cursos en el tema **124**

Existencia de recursos organizacionales para el correcto funcionamiento administrativo

Tipo:



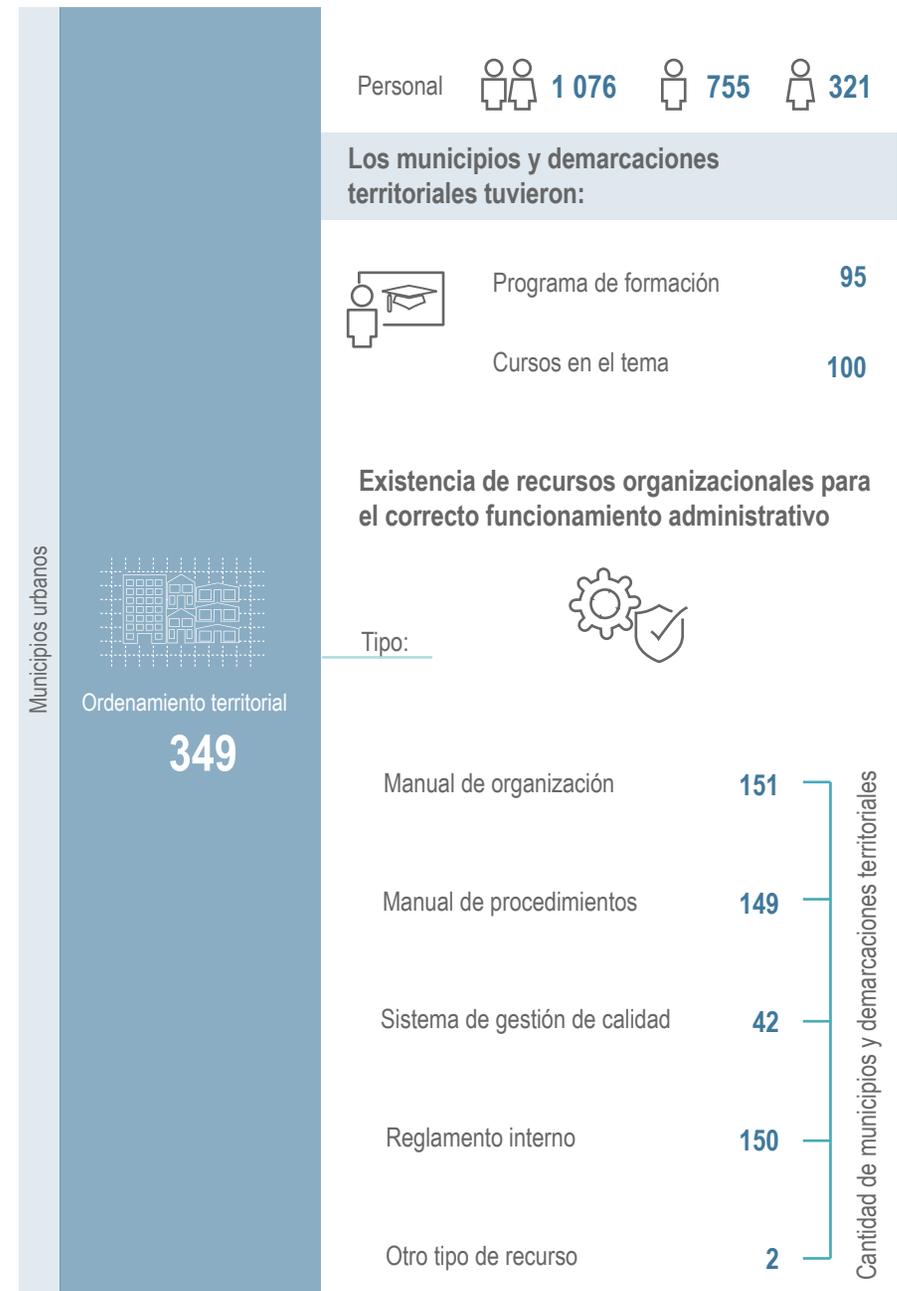
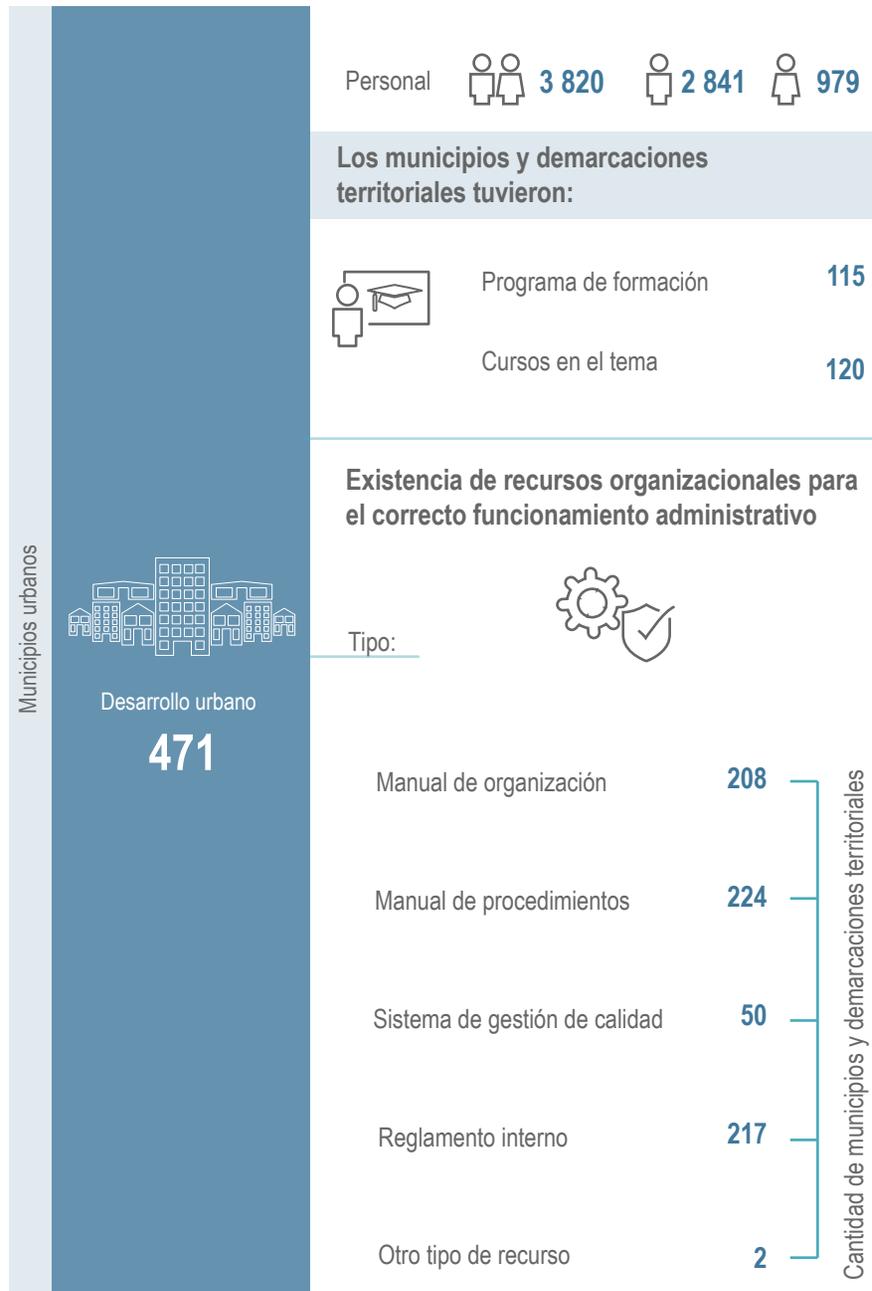
Planeación urbana

393

Manual de organización **182**
Manual de procedimientos **182**
Sistema de gestión de calidad **46**
Reglamento interno **187**
Otro tipo de recurso **1**

Cantidad de municipios y demarcaciones territoriales

Municipios urbanos



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Municipios en transición de lo rural a lo urbano

520

Universo de municipios

De ellos: **159** Municipios y demarcaciones territoriales llevan a cabo las tres actividades

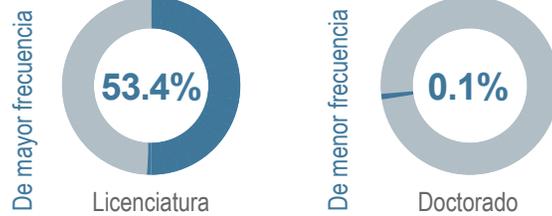


Municipios y demarcaciones territoriales que llevan a cabo alguna de las actividades



Personal total **2 423**

Nivel de escolaridad de los servidores públicos



Rango de edad de los servidores públicos



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Personal **604** **426** **178**

Los municipios y demarcaciones territoriales tuvieron:

Programa de formación **84**
Cursos en el tema **75**

Existencia de recursos organizacionales para el correcto funcionamiento administrativo

Tipo:



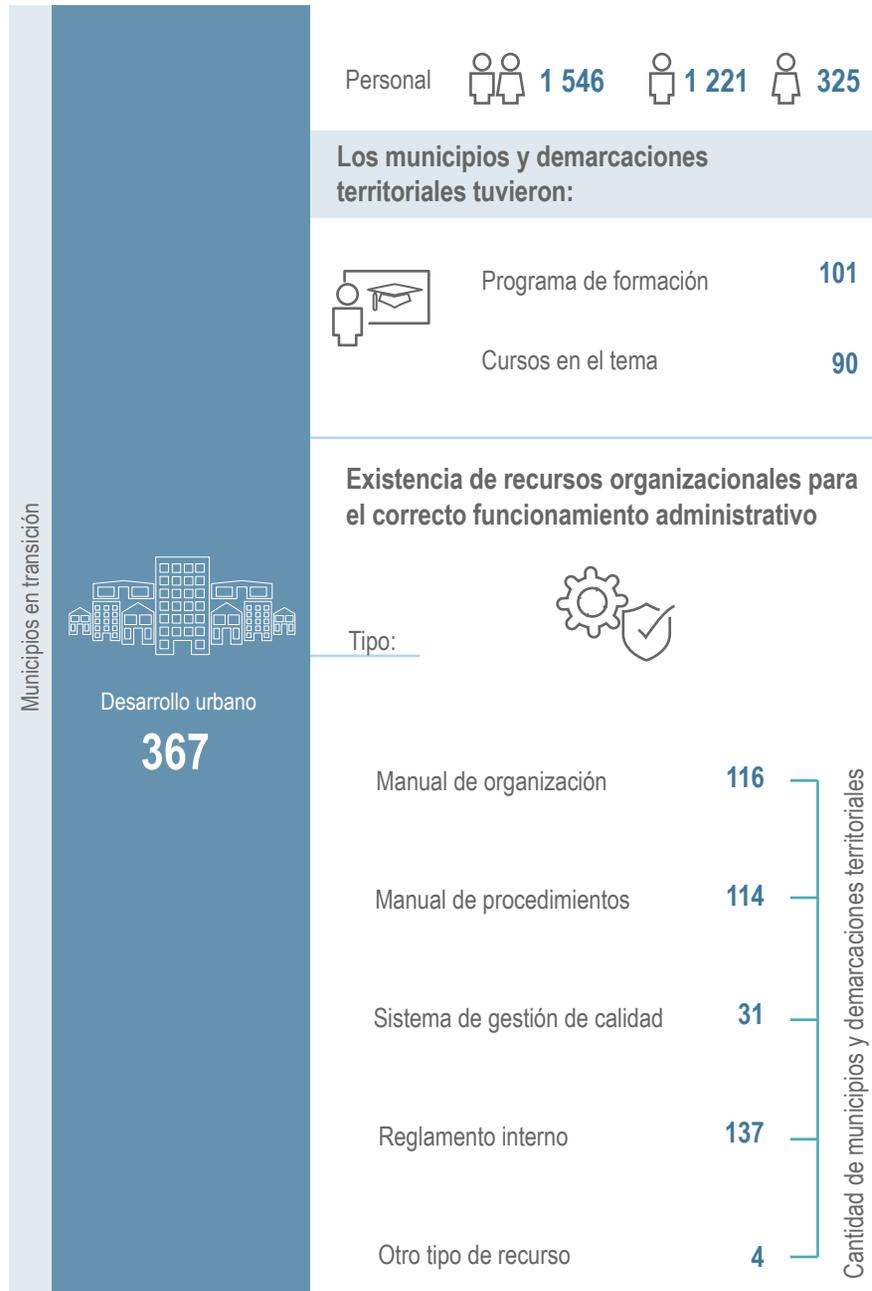
Planeación urbana

258

Manual de organización **81**
Manual de procedimientos **79**
Sistema de gestión de calidad **28**
Reglamento interno **99**
Otro tipo de recurso **1**

Cantidad de municipios y demarcaciones territoriales

Municipios en transición de lo rural a lo urbano



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

576

Universo de municipios

De ellos: **99** Municipios y demarcaciones territoriales llevan a cabo las tres actividades

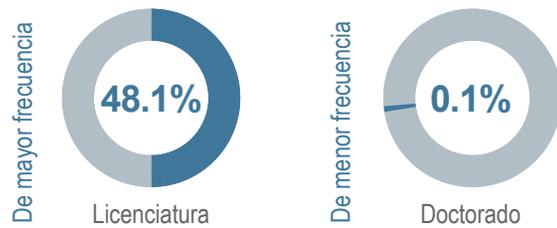


Municipios y demarcaciones territoriales que llevan a cabo alguna de las actividades

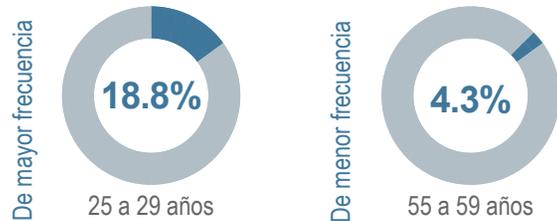


Personal total **1 766**

Nivel de escolaridad de los servidores públicos



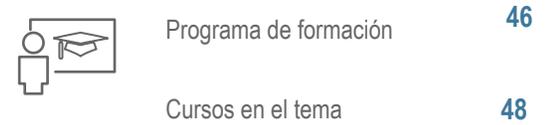
Rango de edad de los servidores públicos



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Personal **465** **355** **110**

Los municipios y demarcaciones territoriales tuvieron:



Existencia de recursos organizacionales para el correcto funcionamiento administrativo



Tipo:



Planeación urbana

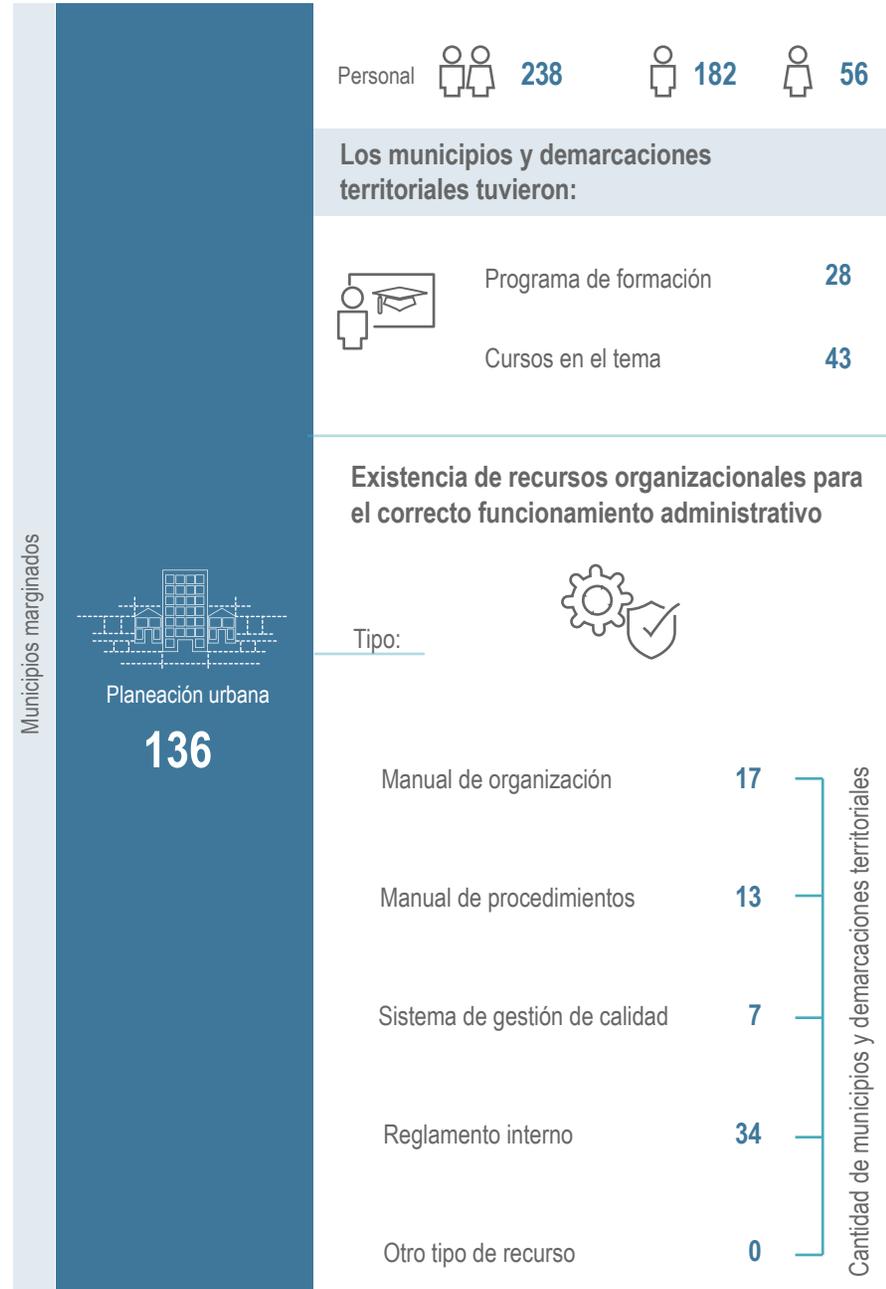
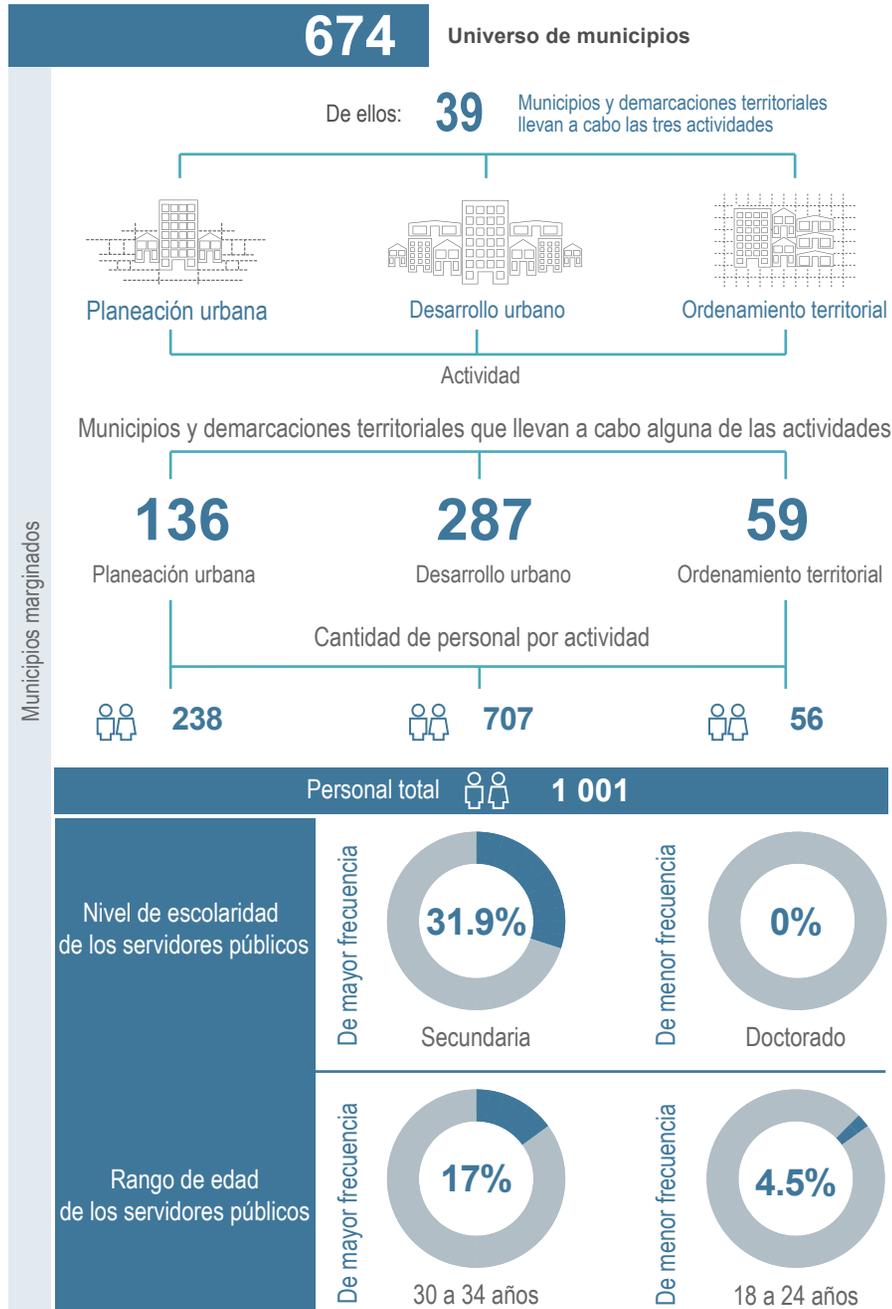
215





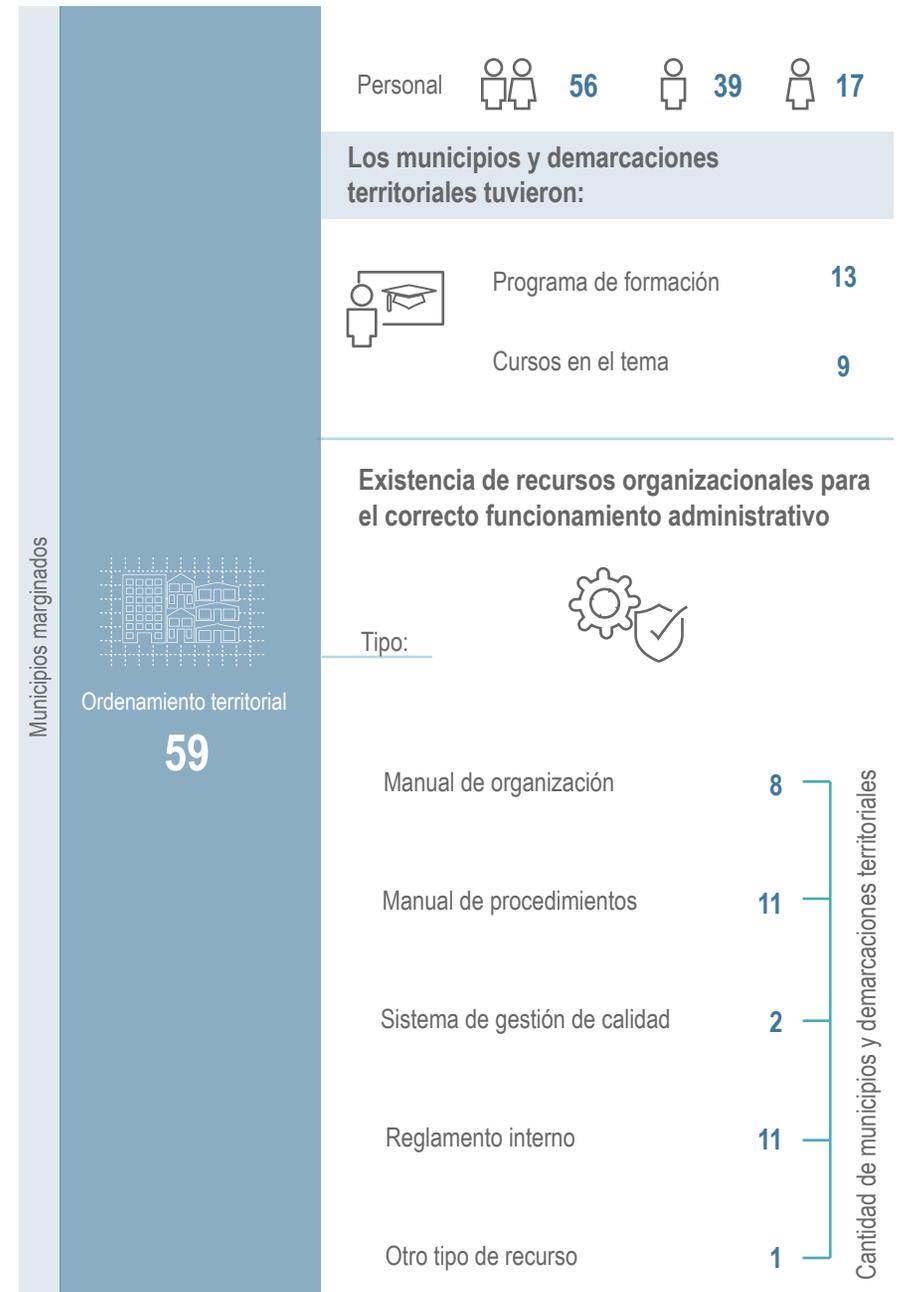
Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Municipios marginados



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Municipios marginados

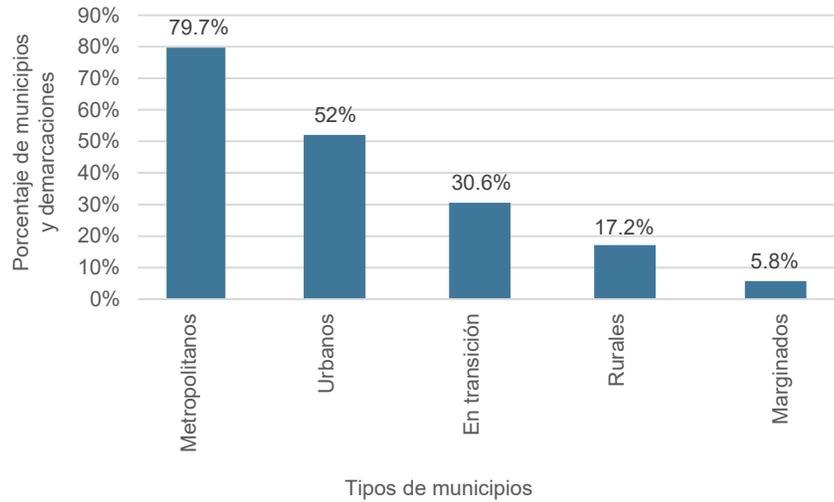


Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Comparativa de los tipos de municipios

Porcentaje de municipios y demarcaciones territoriales que realizaron las actividades de planeación, desarrollo urbano y ordenamiento territorial durante 2020, por tipos de municipios

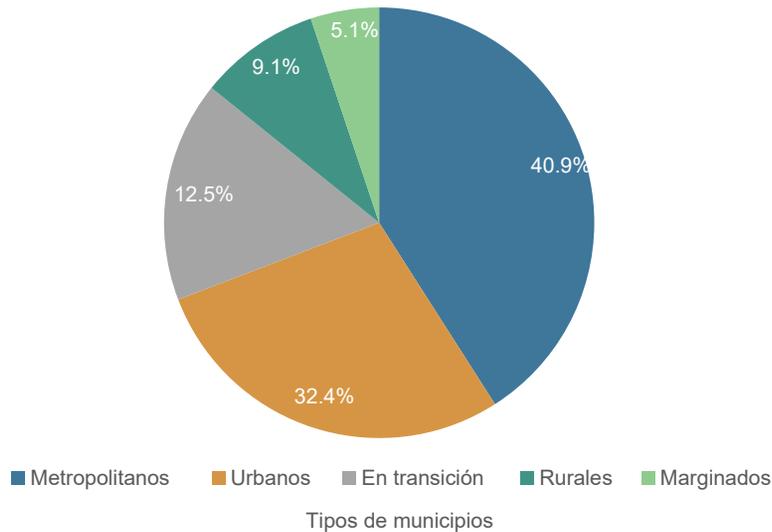
Gráfica 1



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentaje de servidores públicos encargados de la actividad territorial a nivel nacional durante 2020, por tipos de municipios

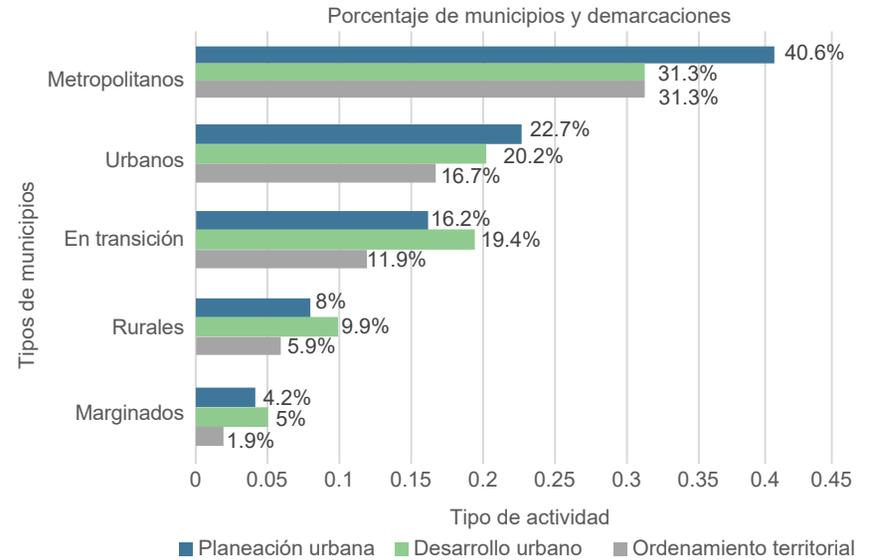
Gráfica 2



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentaje de municipios y demarcaciones territoriales donde existió un programa de formación en materia territorial por tipo de actividad y de municipios durante 2020

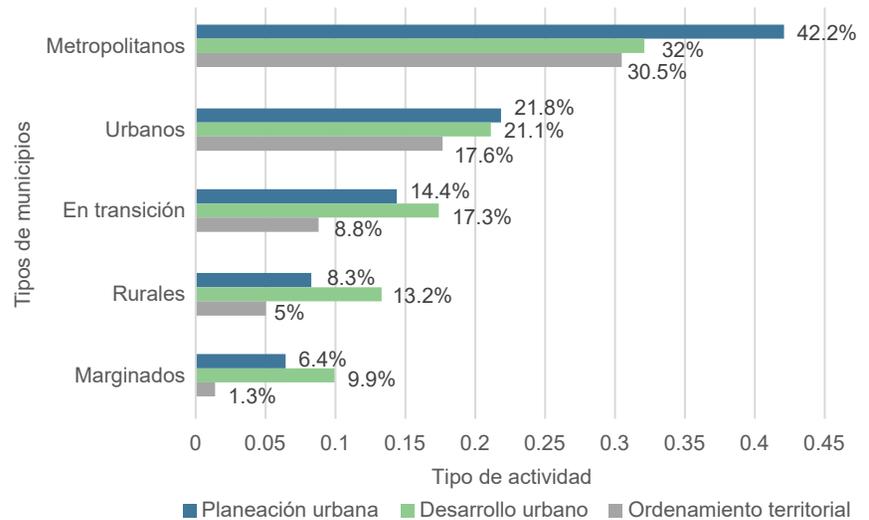
Gráfica 3



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentaje de municipios y demarcaciones territoriales donde se recibieron cursos en materia territorial por tipo de actividad y de municipios durante 2020

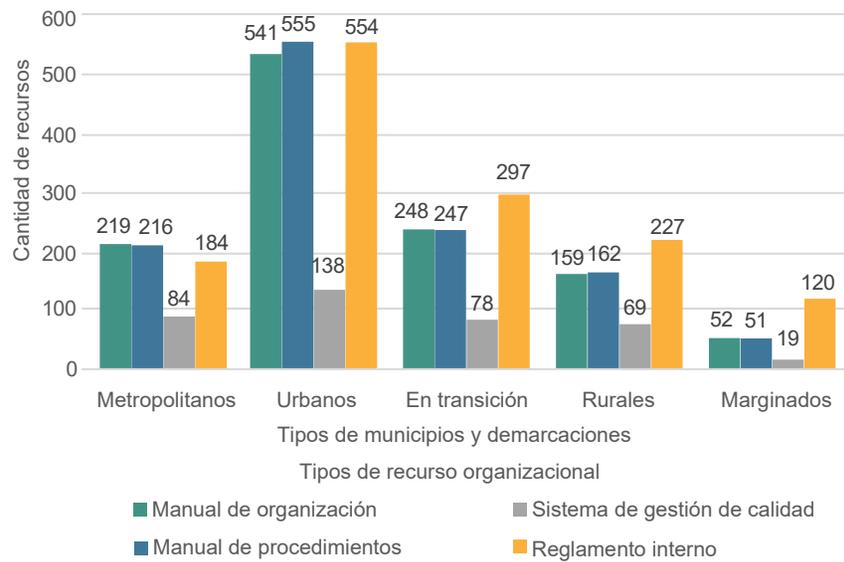
Gráfica 4



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Cantidad de recursos organizacionales en materia territorial durante 2020, por tipos de municipios

Gráfica 5



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentaje servidores públicos con funciones territoriales de acuerdo al rango de edad más y menos frecuente durante 2020, por tipos de municipios

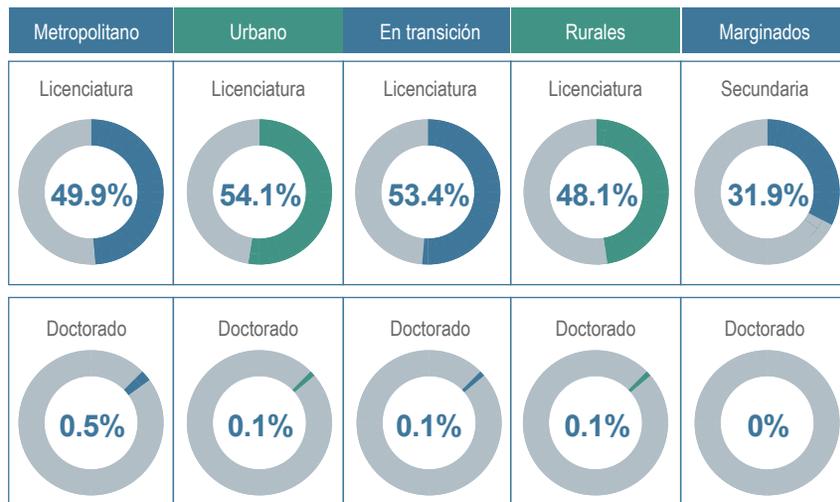
Infografía 7

Metropolitanos	Urbanos	En transición	Rurales	Marginados
25 a 29 años 14.4%	35 a 39 años 17%	30 a 34 años 18.9%	25 a 29 años 18.8%	30 a 34 años 17%
18 a 24 años 4.6%	55 a 59 años 60 o más años 5.1%	60 o más años 4.4%	55 a 59 años 4.3%	18 a 24 años 4.5%

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentaje de servidores públicos con funciones territoriales de acuerdo al mayor y menor grado de escolaridad durante 2020, por tipos de municipios

Infografía 6



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

3. Reservas territoriales

3. Reservas territoriales

En el territorio que comprenden las administraciones públicas municipales y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, existen zonas destinadas a utilizarse para el crecimiento urbano: las reservas territoriales. La gestión de estas áreas conlleva un registro y se regula por medio de instrumentos jurídicos y de planeación, los cuales buscan responder a las necesidades de una población en continuo desarrollo.

Las reservas territoriales se clasifican por destino potencial de acuerdo con el uso óptimo del suelo, así como al tipo de propiedad, ya sean públicas, privadas o sociales (ejidales o comunales). Para llevar un control de estas áreas, algunos municipios optan por almacenar esta información a través de la cartografía digital y en bases de datos tabulares.

La finalidad de las reservas territoriales es aprovechar el territorio disponible para el crecimiento de los centros de población, esto se logra mediante las actividades de planeación, desarrollo urbano y ordenamiento territorial y con una visión responsable a futuro que cubra los requerimientos para el bienestar de sus habitantes.

Según los datos recabados en el CNGMD respecto a las reservas territoriales en los municipios y demarcaciones, se presenta enseguida la cantidad total por tipos de municipios que cuentan con ellas, de estos se desglosa el porcentaje que tiene un registro y -de contar con uno- la proporción que las tuvo comprendidas cartográficamente en algún instrumento de planeación vigente durante el 2020; también se aprecia el dato porcentual de municipios que contemplaron esta temática dentro de sus instrumentos jurídicos.

Asimismo, debido a la importancia del uso que está previsto para las reservas territoriales, se hace énfasis en los destinos potenciales más y menos frecuentes y en el tipo de propiedad de las reservas con un mayor y menor porcentaje de incidencia en los municipios y demarcaciones territoriales.

El almacenamiento de la información adecuado permite una correcta administración de estas áreas de crecimiento, razón por la cual también se incluyen los porcentajes de municipios o demarcaciones territoriales respecto a la frecuencia en el uso de bases de datos tabulares y de la cartografía digital.



Municipios metropolitanos

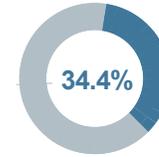
128 Universo de municipios



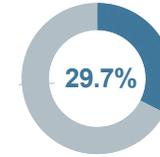
74

Municipios y/o demarcaciones territoriales con reservas territoriales

Destino potencial de las reservas



Habitacional



Equipamiento



Desarrollo turístico
Sin destino

Más común

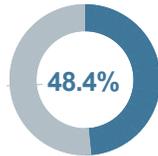
Menos común



51.6%

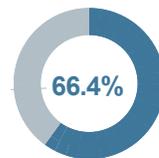
Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales con registro de sus reservas territoriales

De los cuales:

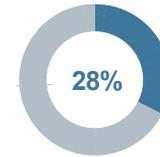


De los municipios y/o demarcaciones territoriales tuvieron cartografiadas sus reservas territoriales en algún instrumento de planeación vigente

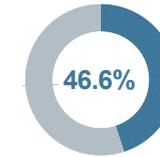
Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que contemplaron el tema en algún instrumento jurídico



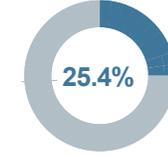
Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales por tipo de propiedad



Pública

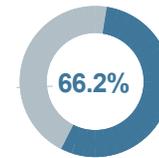
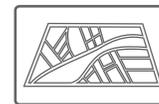


Privada

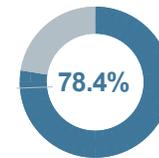


Social
(ejidal o comunal)

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales por tipo de almacenamiento de la información



Cartografía digital



Bases de datos tabulares

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

569 Universo de municipios



212

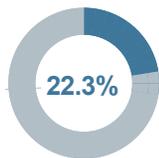
Municipios y/o demarcaciones territoriales con reservas territoriales



25.1%

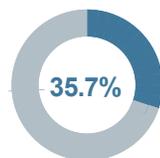
Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales con registro de sus reservas territoriales

De los cuales:



De los municipios y/o demarcaciones territoriales tuvieron cartografiadas sus reservas territoriales en algún instrumento de planeación vigente

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que contemplaron el tema en algún instrumento jurídico

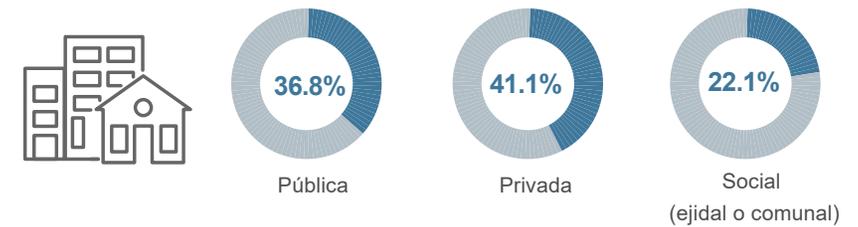


Destino potencial de las reservas

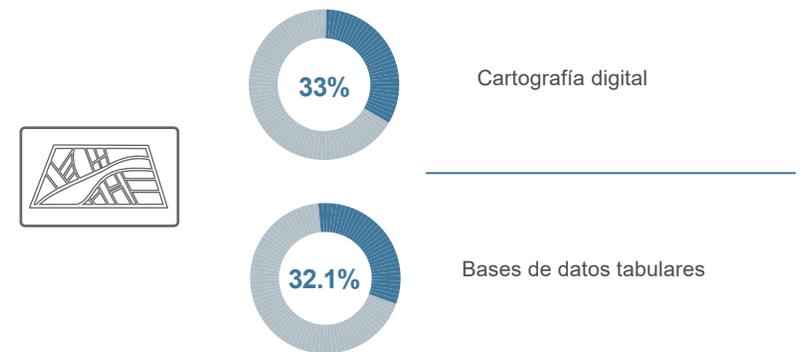


Nota: el 3.3% eligió la opción "otra".

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales por tipo de propiedad



Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales por tipo de almacenamiento de la información



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

520

Universo de municipios



156

Municipios y/o demarcaciones territoriales con reservas territoriales



20.4%

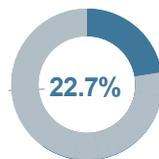
Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales con registro de sus reservas territoriales

De los cuales:

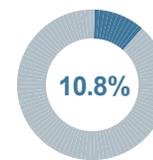


De los municipios y/o demarcaciones territoriales tuvieron cartografiadas sus reservas territoriales en algún instrumento de planeación vigente

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que contemplaron el tema en algún instrumento jurídico



Destino potencial de las reservas



Habitacional



Sin destino



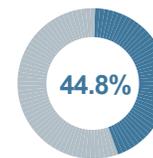
Desarrollo turístico

Más común

Menos común

Nota: el 1.9% eligió la opción "otra".

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales por tipo de propiedad



Pública

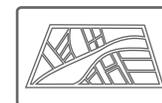


Privada

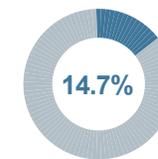


Social (ejidal o comunal)

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales por tipo de almacenamiento de la información



Cartografía digital



Bases de datos tabulares

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

576 Universo de municipios



117

Municipios y/o demarcaciones territoriales con reservas territoriales



12%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales con registro de sus reservas territoriales

De los cuales:



De los municipios y/o demarcaciones territoriales tuvieron cartografiadas sus reservas territoriales en algún instrumento de planeación vigente

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que contemplaron el tema en algún instrumento jurídico



Destino potencial de las reservas



Sin destino



Habitacional



Infraestructura

Más común

Menos común

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales por tipo de propiedad



Pública

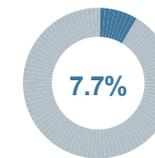


Privada

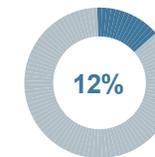


Social
(ejidal o comunal)

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales por tipo de almacenamiento de la información



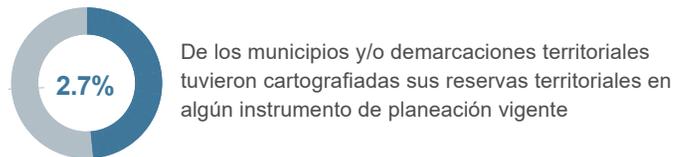
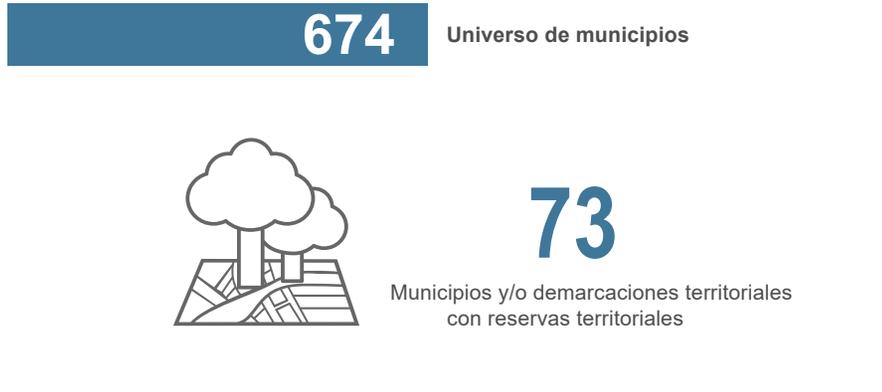
Cartografía digital



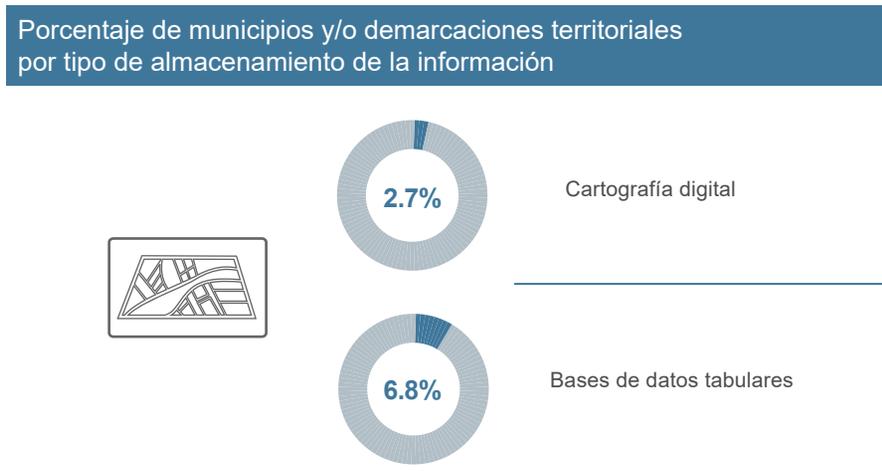
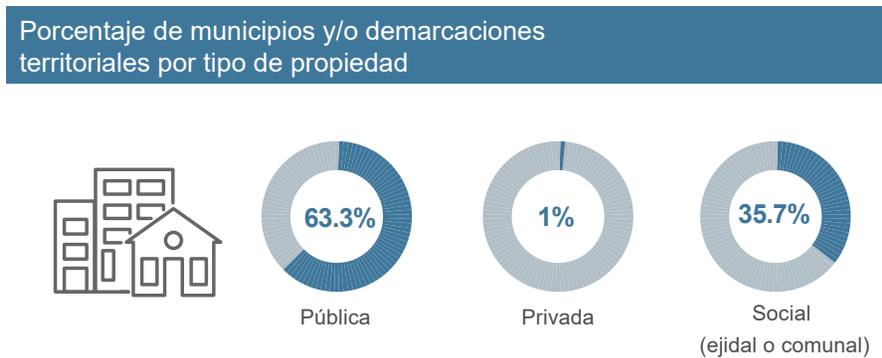
Bases de datos tabulares

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Municipios marginados



Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que contemplaron el tema en algún instrumento jurídico

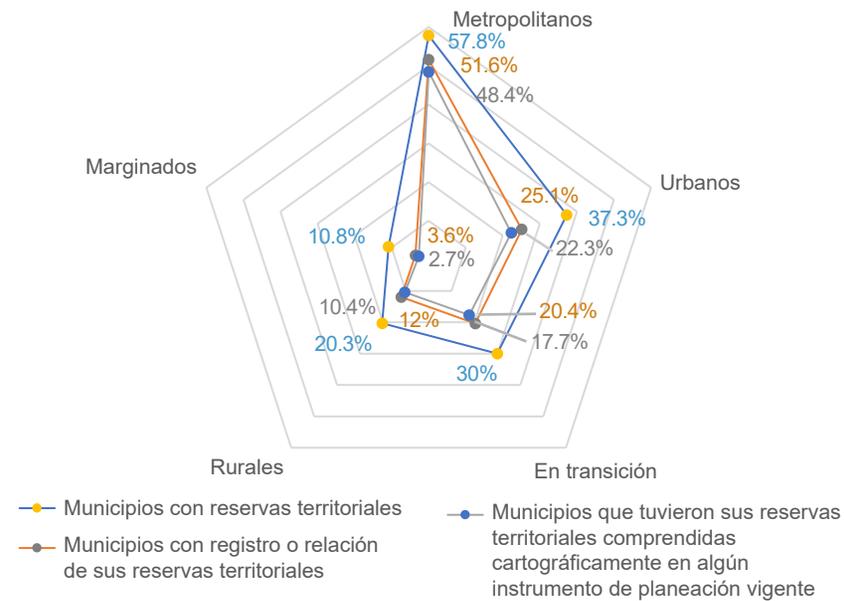


Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Comparativa de los tipos de municipios

Porcentaje de municipios y demarcaciones territoriales de acuerdo con la existencia y registro o relación de sus reservas territoriales existentes durante 2020, por tipos de municipios

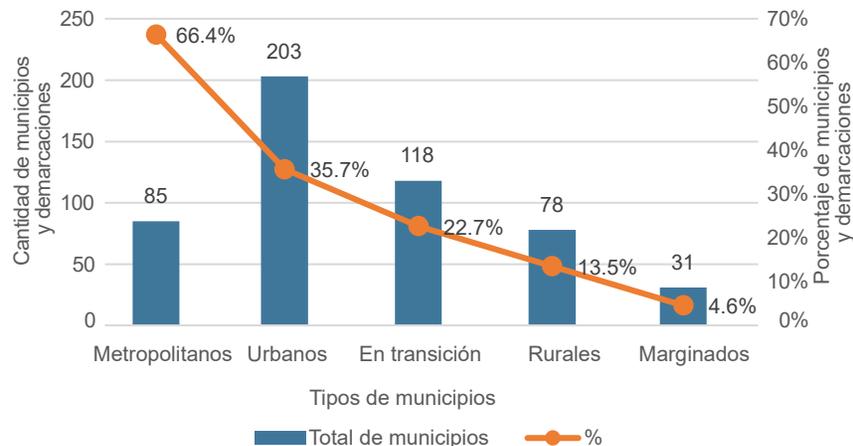
Gráfica 6



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentajes y totales de municipios y demarcaciones territoriales con instrumentos jurídicos en relación a sus reservas territoriales durante 2020, por tipos de municipios

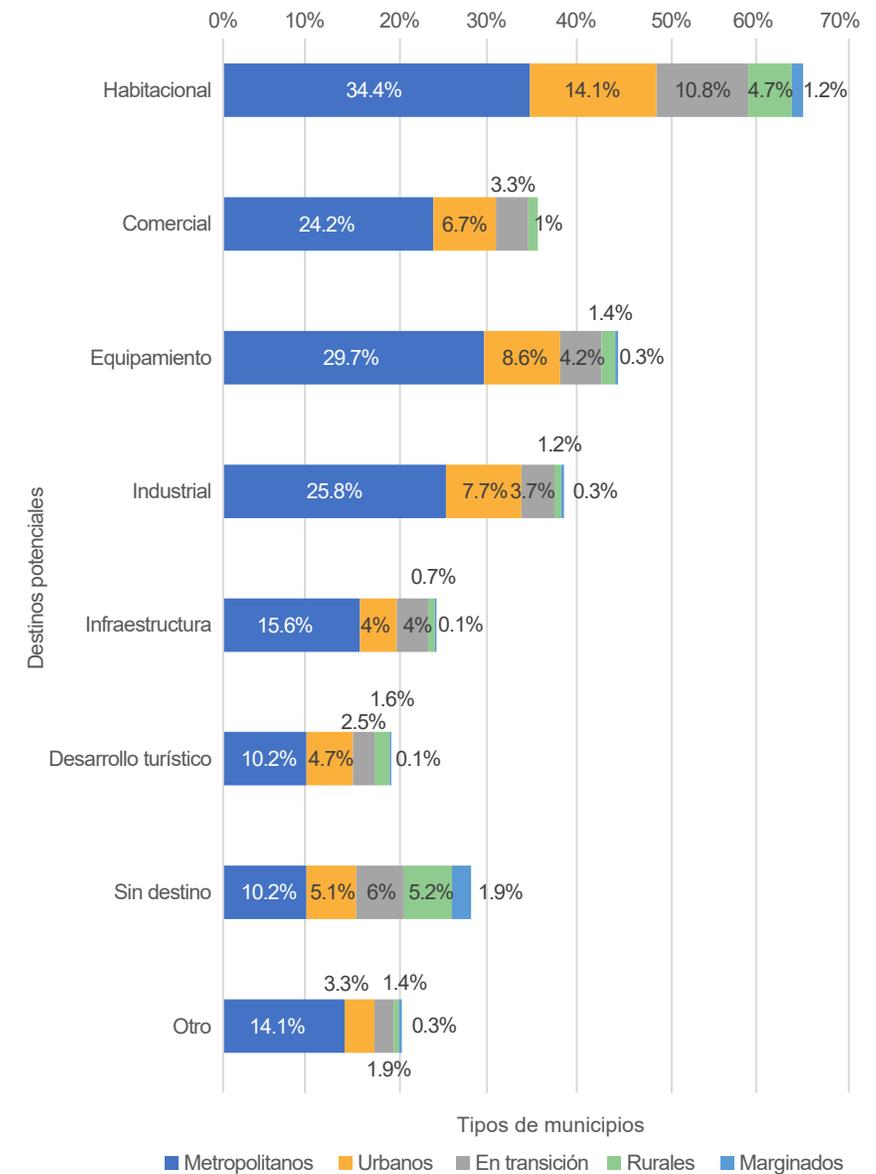
Gráfica 7



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentaje de municipios y demarcaciones territoriales en relación al destino potencial de sus reservas territoriales existentes durante 2020, por tipos de municipios

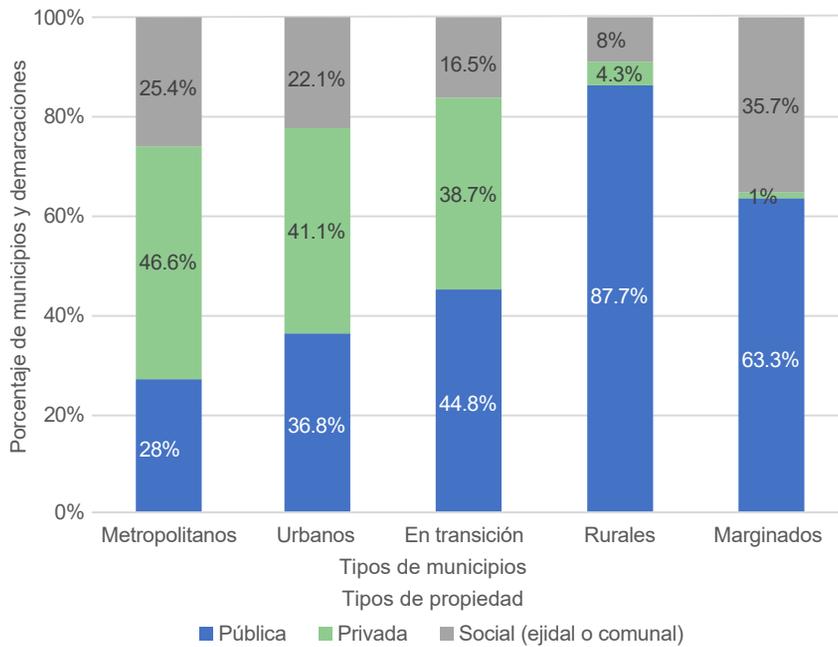
Gráfica 8



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentaje de municipios y demarcaciones territoriales en relación al tipo de propiedad de sus reservas territoriales existentes durante 2020, por tipos de municipios

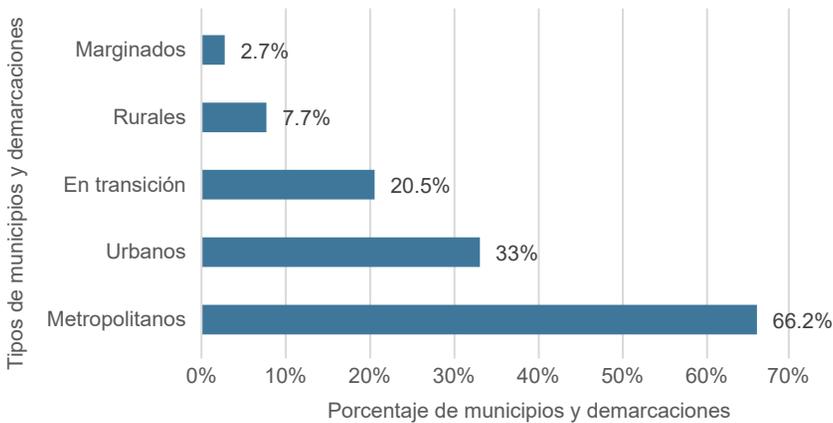
Gráfica 9



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentaje de municipios y demarcaciones territoriales que contaron con cartografía de sus reservas territoriales durante 2020, por tipos de municipios

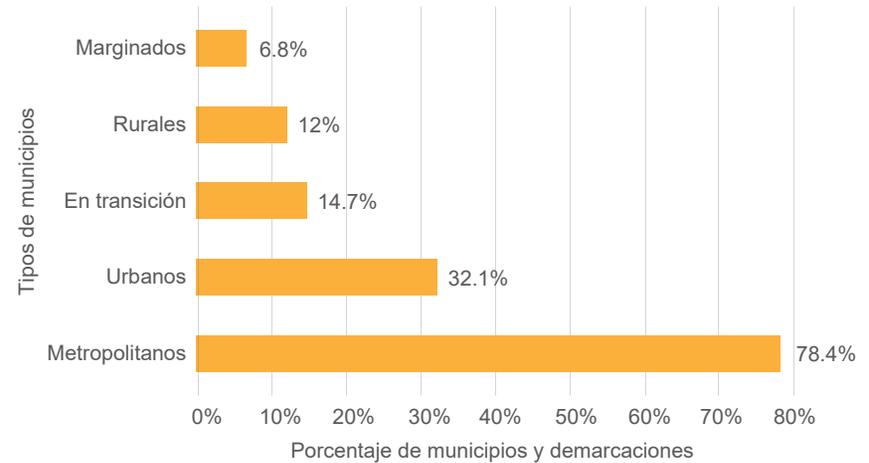
Gráfica 10



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentaje de municipios que contaron con el registro de sus reservas territoriales en bases de datos durante 2020, por tipos de municipios

Gráfica 11



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

4. Asentamientos humanos irregulares

4. Asentamientos humanos irregulares

Puesto que el acelerado crecimiento demográfico es una realidad, las actividades territoriales en las administraciones públicas no siempre alcanzan a cubrir la demanda de vivienda de la población. Es por esto por lo que se llegan a formar núcleos de población fragmentados o ubicados en zonas no reguladas ni autorizadas para crear áreas de asentamientos humanos.

Ante estos casos es necesario atender y buscar soluciones a las problemáticas, las cuales pueden corresponder a una regularización del suelo, reubicación, desalojo o la dotación de servicios públicos, entre otras. Existen instrumentos jurídicos y de planeación que coadyuvan en la regulación de los asentamientos, como los programas de regularización de tenencia de la tierra. A la par de los servicios brindados a los asentamientos ya existentes, los municipios tienen la tarea de prevenir el surgimiento y la expansión de estos, para lo que ejecutan acciones especializadas.

Así pues, en este capítulo se menciona por cada tipología: el porcentaje de municipios con existencia de asentamientos humanos irregulares y de estos, la proporción que tuvo un registro, además de la frecuencia con la que este tema se incluye en los instrumentos jurídicos y de planeación vigentes. Se aprecia la proporción de municipios o demarcaciones territoriales en los que existió un programa de regularización de la tenencia de la tierra, así como el promedio de asentamientos por municipio.

Las soluciones para dar atención a estos asentamientos se desglosan de acuerdo a su porcentaje de incidencia, mientras que para la dotación de servicios -que ofrezcan una mejor calidad de vida- y las acciones preventivas para su surgimiento y expansión, se señalan las cantidades de municipios o demarcaciones territoriales. Finalmente, se hace hincapié en la forma de registro y almacenamiento de la información, por lo cual se destaca si se utiliza la cartografía digital o bases de datos tabulares a través del porcentaje de municipios o demarcaciones territoriales.



Municipios metropolitanos

128

Universo de municipios



82%
 Porcentaje de municipios y/o demarcaciones que tuvieron asentamientos humanos irregulares

De ellos:



Instrumentos jurídicos



Programa de regularización de la tenencia de la tierra



Existencia de asentamientos humanos irregulares

4 572 = **43.5**
 Cantidad de asentamientos humanos irregulares Promedio de asentamientos humanos irregulares por municipio o demarcación territorial

Acciones para su atención

Más frecuente



Regularización de tenencia de la tierra

Menos frecuente



Reubicación

Dotación de servicios

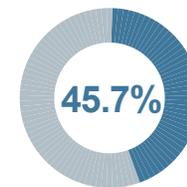
- | | |
|------------------------------------|-------------------------------------|
| 28 Agua potable | 18 Construcción de banquetas |
| 26 Drenaje y alcantarillado | 24 Pavimentación de calles |
| 20 Alumbrado público | 3 Otro |

Acciones implementadas para la prevención del surgimiento y/o expansión

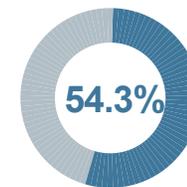
- | | | |
|-----------------|---|---|
| Más frecuente | } | 87 No autorizar licencias o permisos de construcción |
| Menos frecuente | | 10 Adquirir suelo y dotarlo de servicios |
| | | 10 Gestionar programas de créditos inmobiliarios orientados a la adquisición de vivienda para personas de bajos ingresos |

Nota: seis municipios eligieron la opción "otra".

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales con registro



Capa de información cartográfica



Base de datos

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Municipios urbanos

569 Universo de municipios



62.6%
Porcentaje de municipios y/o demarcaciones que tuvieron asentamientos humanos irregulares

De ellos:



Instrumentos jurídicos



Programa de regularización de la tenencia de la tierra



Existencia de asentamientos humanos irregulares

2 472 = **6.9**
Cantidad de asentamientos humanos irregulares Promedio de asentamientos humanos irregulares por municipio o demarcación territorial

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Acciones para su atención



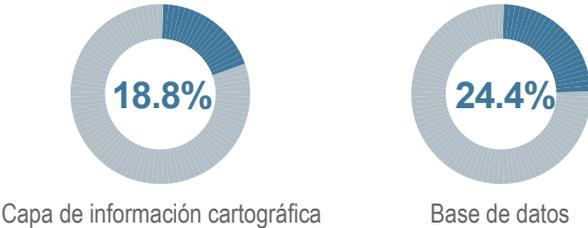
Dotación de servicios

- 60** Agua potable
- 32** Construcción de banquetas
- 51** Drenaje y alcantarillado
- 42** Pavimentación de calles
- 59** Alumbrado público
- 5** Otro

Acciones implementadas para la prevención del surgimiento y/o expansión

- Más frecuente
- 348** No autorizar licencias o permisos de construcción
- Menos frecuente
- 33** Adquirir suelo y dotarlo de servicios
- Nota: ocho municipios que eligieron la opción "otra".

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales con registro



Municipios en transición de lo rural a lo urbano

520

Universo de municipios



45.6%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones que tuvieron asentamientos humanos irregulares

De ellos:



30.8%

Con registro

Instrumentos jurídicos



22.3%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que contemplaron el tema en algún instrumento jurídico

Programa de regularización de la tenencia de la tierra



7.1%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales con programa de regularización de la tenencia de la tierra

Existencia de asentamientos humanos irregulares

431

=

1.8

Cantidad de asentamientos humanos irregulares

Promedio de asentamientos humanos irregulares por municipio o demarcación territorial

Acciones para su atención

Más frecuente



14.3%

Regularización de tenencia de la tierra

Menos frecuente



1.7%

Reubicación

Nota: 0.4% de los municipios eligieron la opción "otra".

Dotación de servicios

31 Agua potable

14 Construcción de banquetas

26 Drenaje y alcantarillado

19 Pavimentación de calles

32 Alumbrado público

2 Otro

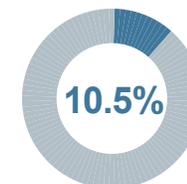
Acciones implementadas para la prevención del surgimiento y/o expansión

Más frecuente **210** No autorizar licencias o permisos de construcción

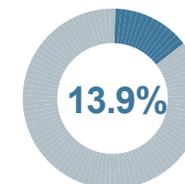
Menos frecuente **35** Creación de una instancia que ayude a evitar la conformación de nuevos asentamientos humanos irregulares

Nota: dos municipios eligieron la opción "otra".

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales con registro



Capa de información cartográfica



Base de datos

Municipios rurales

576 Universo de municipios



24.8%
Porcentaje de municipios y/o demarcaciones que tuvieron asentamientos humanos irregulares

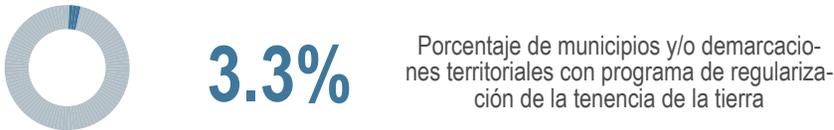
De ellos:



Instrumentos jurídicos



Programa de regularización de la tenencia de la tierra



Existencia de asentamientos humanos irregulares

282 = **2**
Cantidad de asentamientos humanos irregulares Promedio de asentamientos humanos irregulares por municipio o demarcación territorial

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Acciones para su atención



Regularización de tenencia de la tierra



Reubicación, clausura y desalojo

Nota: 0.7% de los municipios eligieron la opción "otra".

Dotación de servicios

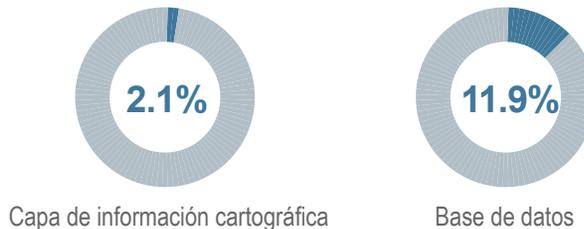
- | | |
|-----------------------------------|------------------------------------|
| 8 Agua potable | 6 Construcción de banquetas |
| 6 Drenaje y alcantarillado | 6 Pavimentación de calles |
| 7 Alumbrado público | 1 Otro |

Acciones implementadas para la prevención del surgimiento y/o expansión

- Más frecuente **135** No autorizar licencias o permisos de construcción
- Menos frecuente **16** Creación de una instancia que ayude a evitar la conformación de nuevos asentamientos humanos irregulares

Nota: tres municipios eligieron la opción "otra".

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales con registro



Municipios marginados

674

Universo de municipios



7.4%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones que tuvieron asentamientos humanos irregulares

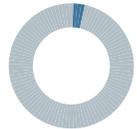
De ellos:



18%

Con registro

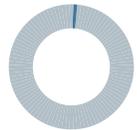
Instrumentos jurídicos



3.3%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que contemplaron el tema en algún instrumento jurídico

Programa de regularización de la tenencia de la tierra



0.7%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales con programa de regularización de la tenencia de la tierra

Existencia de asentamientos humanos irregulares

13

=

0.3

Cantidad de asentamientos humanos irregulares

Promedio de asentamientos humanos irregulares por municipio o demarcación territorial

Acciones para su atención

Más frecuente



10%

Regularización de tenencia de la tierra

Menos frecuente



0%

Clausura o desalojo

Dotación de servicios

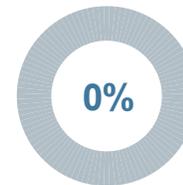
6 Agua potable	2 Construcción de banquetas
3 Drenaje y alcantarillado	2 Pavimentación de calles
4 Alumbrado público	1 Otro

Acciones implementadas para la prevención del surgimiento y/o expansión

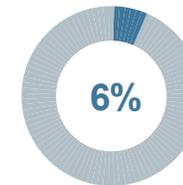
Más frecuente	}	39 No autorizar licencias o permisos de construcción
Menos frecuente		8 Creación de una instancia que ayude a evitar la conformación de nuevos asentamientos humanos irregulares

Nota: un municipio eligió la opción "otra".

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales con registro



Capa de información cartográfica



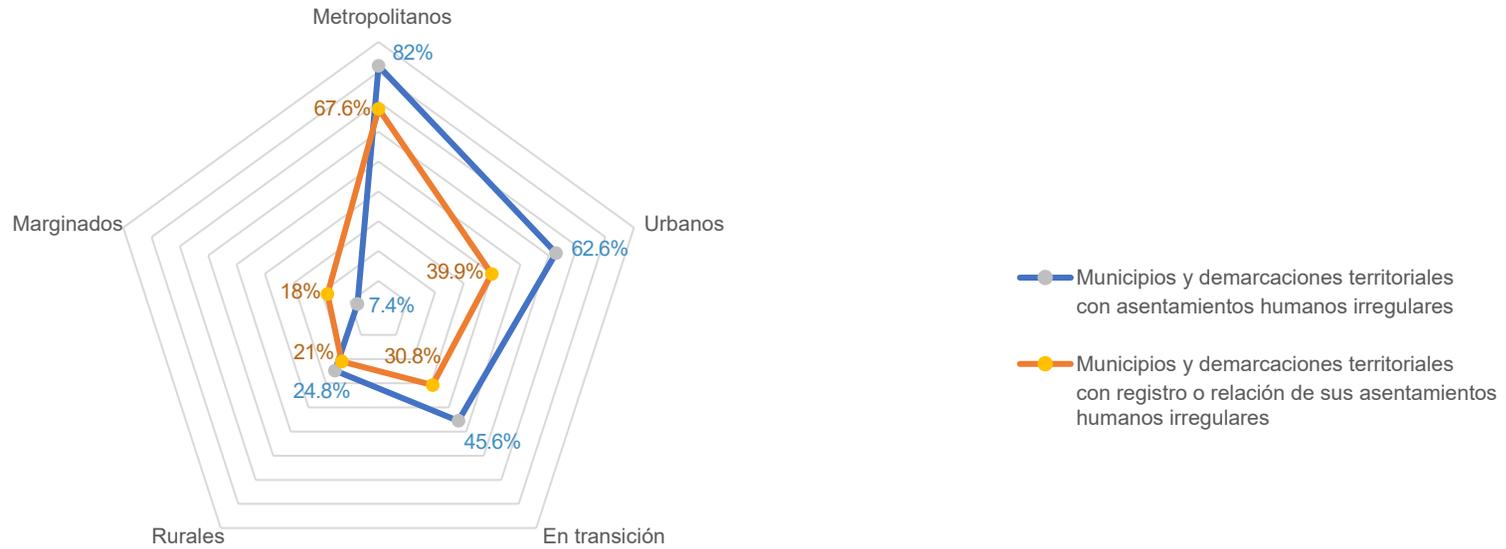
Base de datos

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Comparativa de los tipos de municipios

Porcentajes por tipos de municipios con asentamientos humanos irregulares y registro de ellos durante 2020

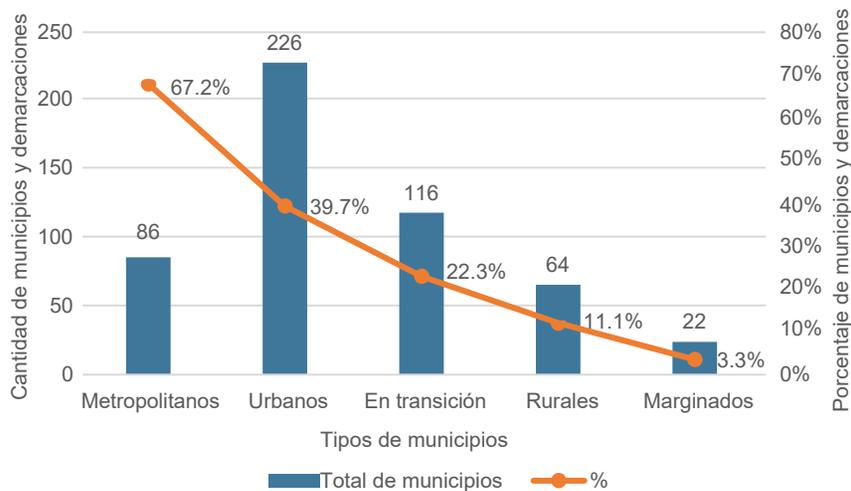
Gráfica 12



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentajes y totales de municipios y demarcaciones territoriales con instrumentos jurídicos en relación a sus asentamientos humanos irregulares durante 2020, por tipos de municipios

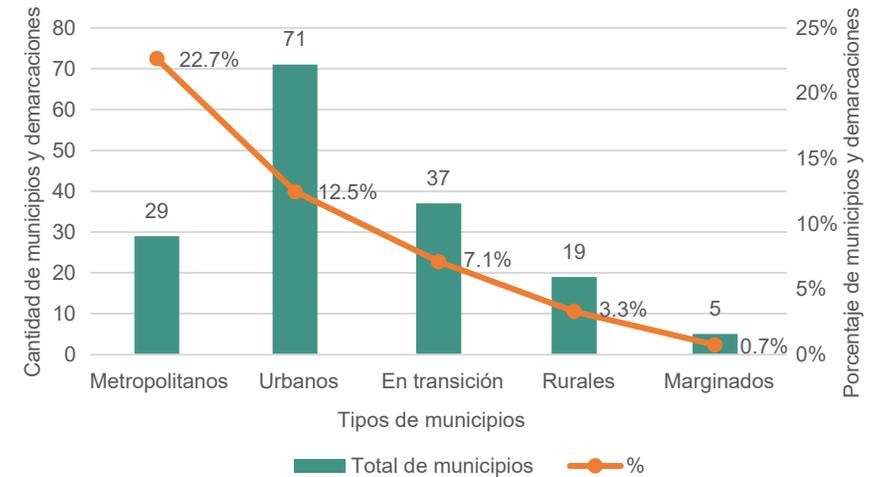
Gráfica 13



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentajes y totales de municipios y demarcaciones territoriales que contaron con un programa de regularización de la tenencia de la tierra durante 2020, por tipos de municipios

Gráfica 14



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Cantidad promedio de asentamientos humanos irregulares existentes durante 2020, por tipos de municipios

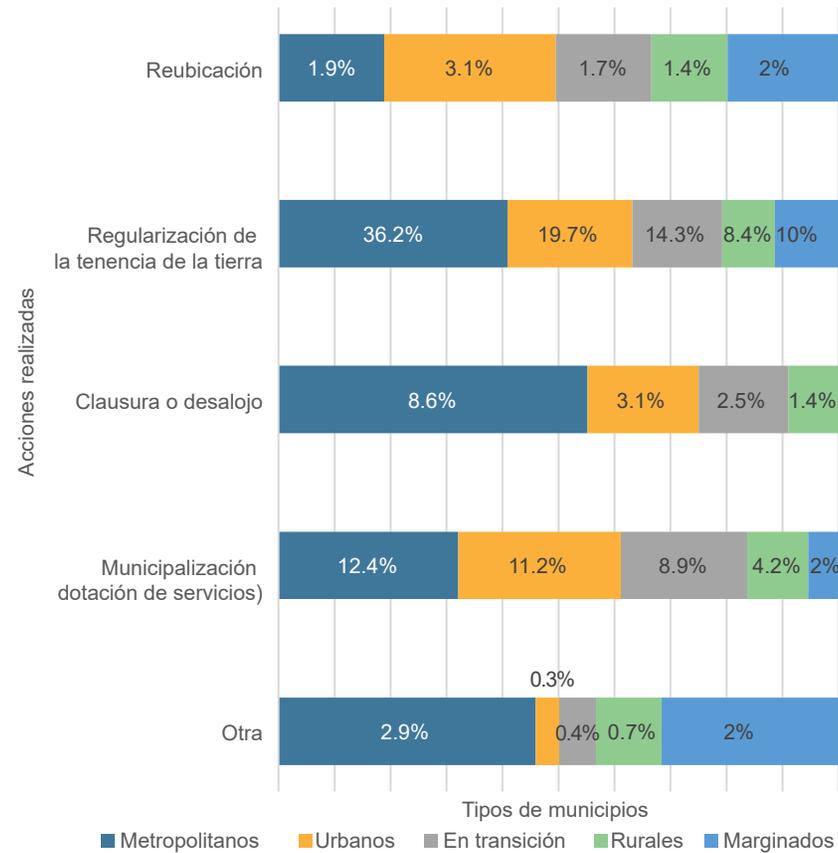
Infografía 18

Metropolitanos	Urbano	En transición	Rurales	Marginados
43.5	6.9	1.8	2	0.3

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentajes de municipios y demarcaciones territoriales según realización de acciones para la atención de sus asentamientos humanos irregulares durante 2020, por tipos de municipios

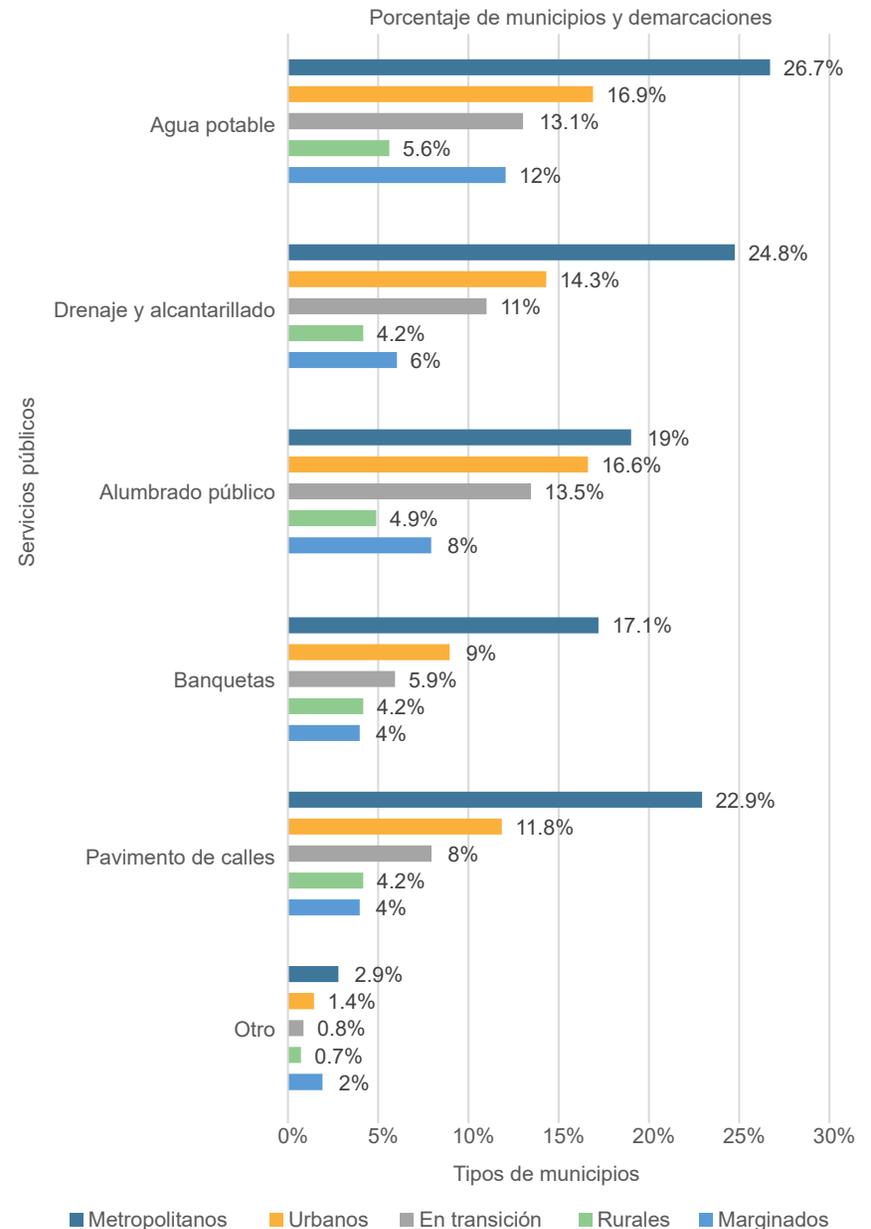
Gráfica 15



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentajes de municipios y demarcaciones territoriales de acuerdo a la dotación de servicios públicos a los asentamientos humanos irregulares durante 2020, por tipos de municipios

Gráfica 16



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentajes de municipios y demarcaciones territoriales con acciones de prevención del surgimiento de asentamientos humanos irregulares durante 2020, por tipos de municipios

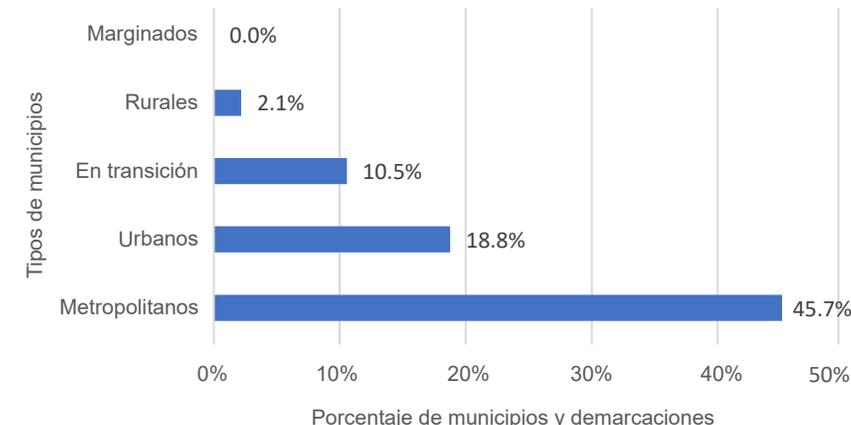
Gráfica 17



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentajes de municipios y demarcaciones territoriales con cartografía de sus asentamientos humanos irregulares durante 2020, por tipos de municipios

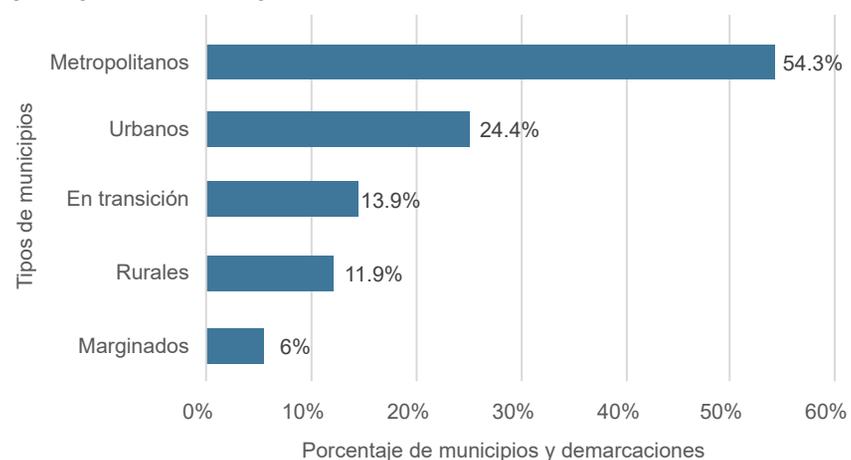
Gráfica 18



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentajes de municipios y demarcaciones territoriales con bases de datos de sus asentamientos humanos irregulares durante 2020, por tipos de municipios.

Gráfica 19



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

5. Asentamientos humanos en zonas de riesgo

5. Asentamientos humanos en zonas de riesgo

Los asentamientos humanos en zonas de riesgo se enfrentan al peligro potencial de diversos daños ya sean de carácter geológico, hidrometeorológico, químico-tecnológico, sanitario-ecológico o socio-organizativo, lo que puede resultar en pérdidas y/o daños humanos y materiales. En este sentido, las instituciones correspondientes tienen el deber de llevar a cabo una gestión integral de riesgos mediante instrumentos financieros y de planeación, con el fin de asegurar la resiliencia de este tipo de asentamientos, es decir, que sean capaces de resistir, asimilar, adaptarse y recuperarse rápida y eficientemente de un peligro potencial.

Existen instrumentos jurídicos, así como instrumentos de planeación en materia de riesgos que son empleados por los municipios y demarcaciones territoriales para prevenir y atender estas problemáticas, uno de ellos es el atlas de riesgos, el cual se acompaña de otras acciones (asesorías, estudios previos a los permisos urbanísticos, entre otras) para buscar una solución a las condiciones de estos conglomerados.

Los resultados obtenidos del CNGMD proporcionan una perspectiva de los tipos de asentamientos a través de las siguientes infografías, la

cuales muestran el porcentaje de municipios y demarcaciones territoriales con existencia y registro de asentamientos humanos en zonas de riesgo, para después hacer énfasis en cuántos de ellos implementaron algún instrumento jurídico y/o de planeación en sus actividades alusivas.

Debido a la amplia gama de factores que pueden influir en la vulnerabilidad de los asentamientos en determinadas secciones del territorio, se desglosan también algunos de los riesgos más y menos frecuentes a los que se enfrentan los tipos de municipios; además, se indica si estas amenazas se encuentran representadas cartográficamente en algún instrumento de planeación.

Aunado a lo anterior, con el fin de tener una perspectiva hacia la solución y mejora de esta situación, se incluyen también las acciones preventivas efectuadas por las administraciones públicas. De esta manera, se presenta el porcentaje de implementación de acciones urbanísticas en las que se solicitaron estudios de prevención de riesgos y otras actividades destinadas a evitar el surgimiento y la expansión de estos asentamientos humanos.



128

Universo de municipios



83

Cantidad de municipios y/o demarcaciones territoriales con asentamientos humanos en zonas de riesgo

De ellos

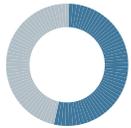
64.8%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales con asentamientos humanos en zonas de riesgo

46

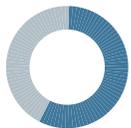
Municipios y/o demarcaciones territoriales contaron con un registro

Atención y prevención



53.1%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que contemplaron el tema en algún instrumento jurídico



56.3%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que contaron con un Atlas de riesgos del municipio o demarcación territorial como instrumento de planeación

Existencia de asentamientos humanos en zonas de riesgo

14 674

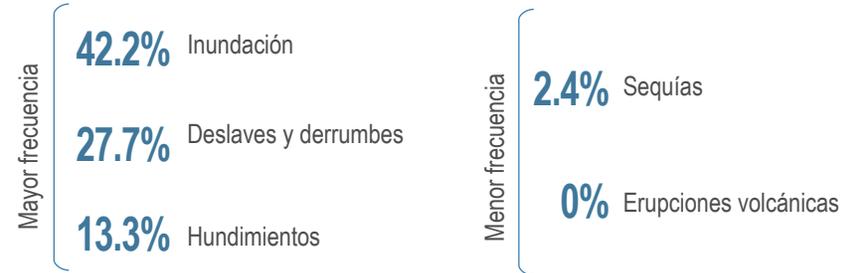
Cantidad de asentamientos humanos en zonas de riesgo

=

176.8

Promedio de asentamientos humanos en zonas de riesgo por municipio

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales por tipo de riesgo



Representación cartográfica de los asentamientos

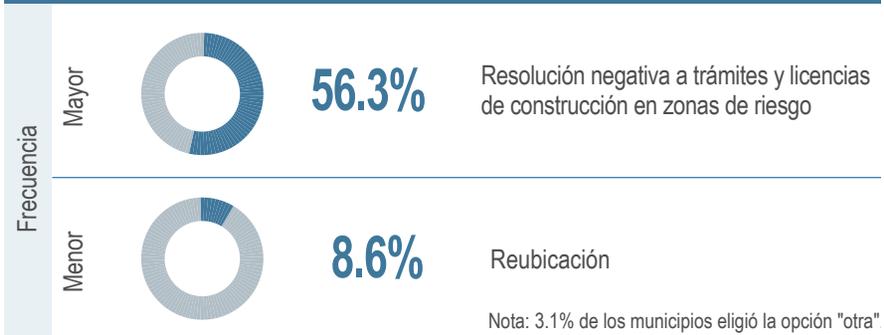
37

Cantidad de municipios y/o demarcaciones territoriales

Atlas de riesgos

Instrumento con mayor frecuencia

Acciones implementadas para la prevención del surgimiento y/o expansión



Acciones para las que se solicitaron estudios de prevención

Mayor frecuencia

74

Construcciones

Menor frecuencia

15

Obras de infraestructura portuaria, aeroportuaria y las vías generales de comunicación

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

569 Universo de municipios



277

Cantidad de municipios y/o demarcaciones territoriales con asentamientos humanos en zonas de riesgo

De ellos

48.7%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales con asentamientos humanos en zonas de riesgo

101

Municipios y/o demarcaciones territoriales contaron con un registro

Atención y prevención



28.8%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que contemplaron el tema en algún instrumento jurídico



29.7%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que contaron con un Atlas de riesgos del municipio o demarcación territorial como instrumento de planeación

Existencia de asentamientos humanos en zonas de riesgo

1 935

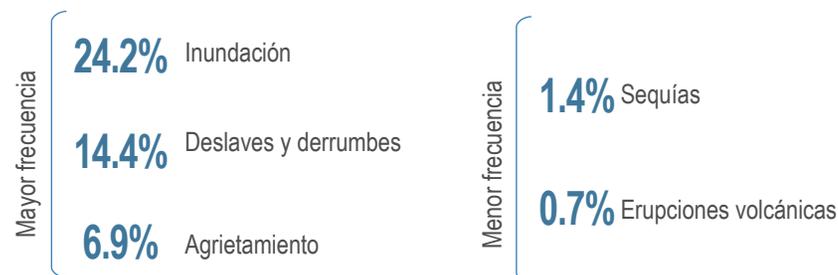
Cantidad de asentamientos humanos en zonas de riesgo

=

7

Promedio de asentamientos humanos en zonas de riesgo por municipio

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales por tipo de riesgo



Representación cartográfica de los asentamientos

41

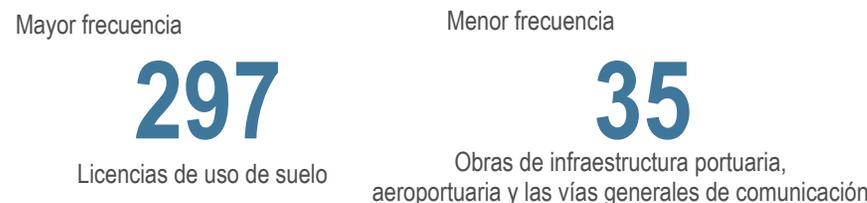
Cantidad de municipios y/o demarcaciones territoriales

Atlas de riesgos municipal
Plan o programa de desarrollo urbano municipal
Instrumento con mayor frecuencia

Acciones implementadas para la prevención del surgimiento y/o expansión



Acciones para las que se solicitaron estudios de prevención



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

520

Universo de municipios



207

Cantidad de municipios y/o demarcaciones territoriales con asentamientos humanos en zonas de riesgo

De ellos

39.8%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales con asentamientos humanos en zonas de riesgo

64

Municipios y/o demarcaciones territoriales contaron con un registro

Atención y prevención



17.7%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que contemplaron el tema en algún instrumento jurídico



18.3%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que contaron con un Atlas de riesgos del municipio o demarcación territorial como instrumento de planeación

Existencia de asentamientos humanos en zonas de riesgo

505

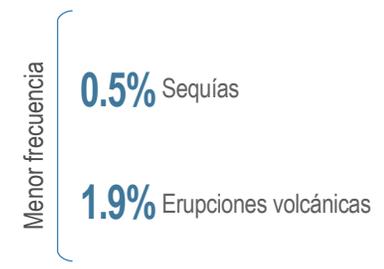
Cantidad de asentamientos humanos en zonas de riesgo

=

2.4

Promedio de asentamientos humanos en zonas de riesgo por municipio

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales por tipo de riesgo



Nota: 0.5% de los municipios eligió la opción "otra".

Representación cartográfica de los asentamientos

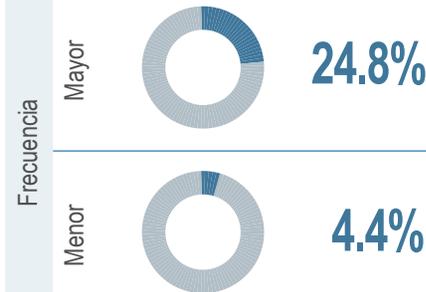
24

Cantidad de municipios y/o demarcaciones territoriales

Mapas de peligros

Instrumento con mayor frecuencia

Acciones implementadas para la prevención del surgimiento y/o expansión



Inspección, monitoreo y supervisión para la detección de zonas de riesgo

Desalojo y Reubicación

Nota: 0.2% de los municipios eligió la opción "otra".

Acciones para las que se solicitaron estudios de prevención

Mayor frecuencia

191

Licencias de uso de suelo

Menor frecuencia

21

Obras de infraestructura portuaria, aeroportuaria y vías generales de comunicación

Nota: seis de los municipios eligió la opción "otra".

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

576 Universo de municipios



193

Cantidad de municipios y/o demarcaciones territoriales con asentamientos humanos en zonas de riesgo

De ellos

33.5%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales con asentamientos humanos en zonas de riesgo

63

Municipios y/o demarcaciones territoriales contaron con un registro

Atención y prevención



9.2%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que contemplaron el tema en algún instrumento jurídico



9.5%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que contaron con un Atlas de riesgos del municipio o demarcación territorial como instrumento de planeación

Existencia de asentamientos humanos en zonas de riesgo

381

Cantidad de asentamientos humanos en zonas de riesgo

=

2

Promedio de asentamientos humanos en zonas de riesgo por municipio

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales por tipo de riesgo



Nota: 0.5% de los municipios eligió la opción "otra".

Representación cartográfica de los asentamientos

20

Cantidad de municipios y/o demarcaciones territoriales

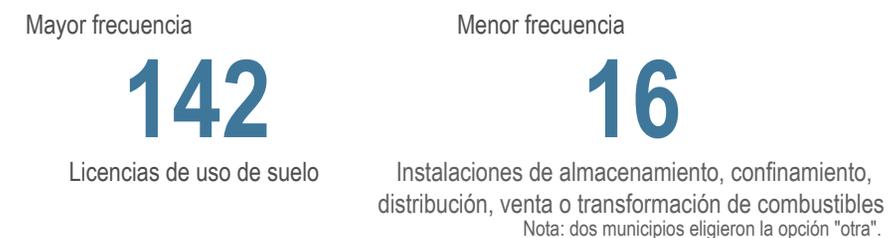
Atlas de riesgos del municipio o demarcación territorial

Instrumento con mayor frecuencia

Acciones implementadas para la prevención del surgimiento y/o expansión



Acciones para las que se solicitaron estudios de prevención



Nota: dos municipios eligieron la opción "otra".

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

674

Universo de municipios



106

Cantidad de municipios y/o demarcaciones territoriales con asentamientos humanos en zonas de riesgo

De ellos

15.7%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales con asentamientos humanos en zonas de riesgo

23

Municipios y/o demarcaciones territoriales contaron con un registro

Atención y prevención



2.8%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que contemplaron el tema en algún instrumento jurídico



2.2%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que contaron con un Atlas de riesgos del municipio o demarcación territorial como instrumento de planeación

Existencia de asentamientos humanos en zonas de riesgo

144

Cantidad de asentamientos humanos en zonas de riesgo

=

1.4

Promedio de asentamientos humanos en zonas de riesgo por municipio

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales por tipo de riesgo

Mayor frecuencia

- 11.3% Inundación
- 8.5% Deslaves y derrumbes
- 6.6% Agrietamiento

Menor frecuencia

- 0.9% Sequías
- 0.9% Erupciones volcánicas

Representación cartográfica de los asentamientos

7

Cantidad de municipios y/o demarcaciones territoriales

Mapas de peligros

Instrumento con mayor frecuencia

Acciones implementadas para la prevención del surgimiento y/o expansión

Frecuencia

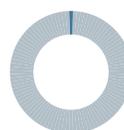
Mayor



5.9%

Inspección, monitoreo y supervisión para la detección de zonas de riesgo

Menor



0.7%

Desalojo

Acciones para las que se solicitaron estudios de prevención

Mayor frecuencia

56

Licencias de uso del suelo

Menor frecuencia

2

Instalaciones de almacenamiento, confinamiento, distribución, venta o transformación de combustibles

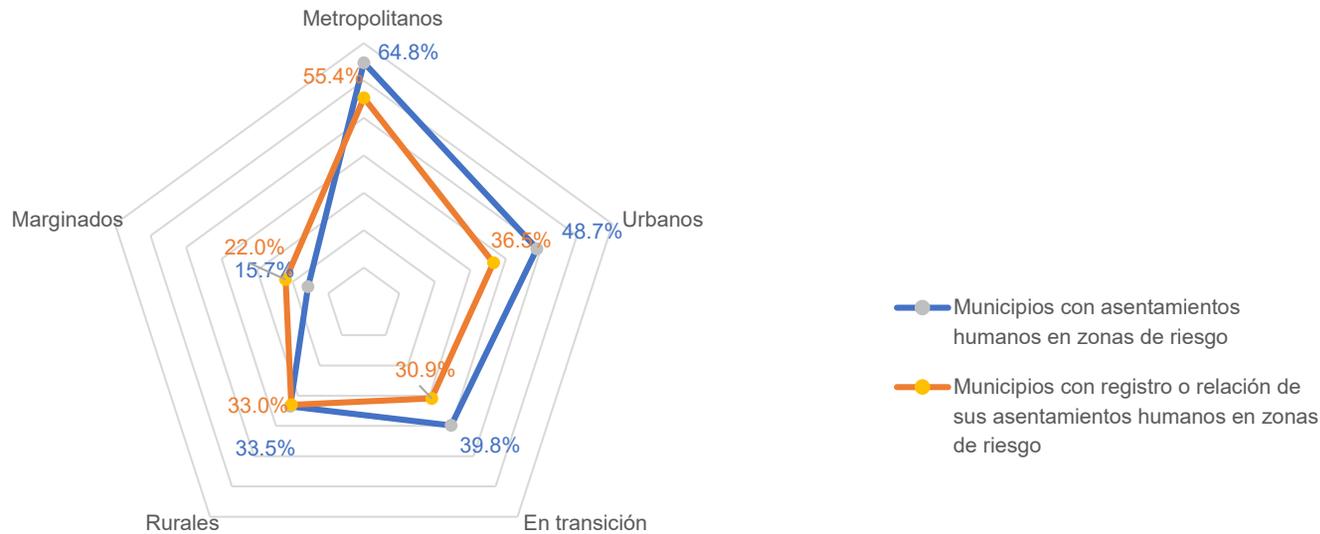
Nota: dos municipios eligieron la opción "otra".

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Comparativa de los tipos de municipios

Porcentajes de municipios y/o demarcaciones territoriales con asentamientos humanos en zonas de riesgo y el registro de ellos durante 2020, por tipos de municipios

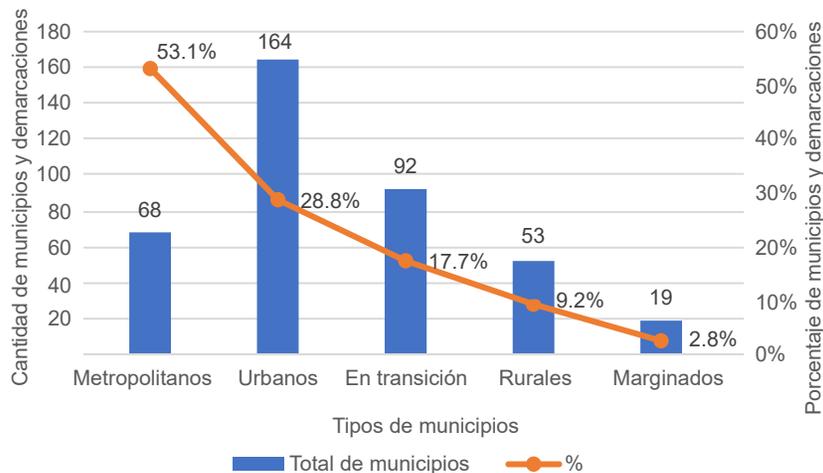
Gráfica 20



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentajes y totales de municipios y/o demarcaciones territoriales que contemplaron el tema de asentamientos humanos en zonas de riesgos en algún instrumento jurídico durante 2020, por tipos de municipios

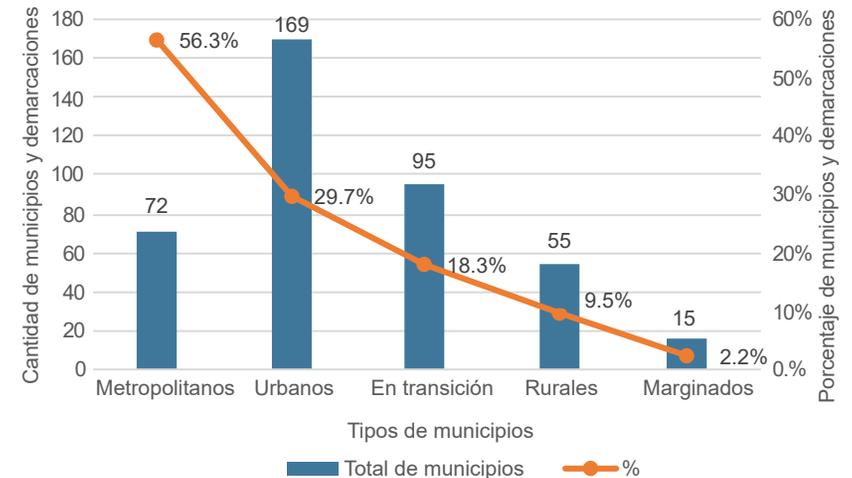
Gráfica 21



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentajes y totales de municipios y/o demarcaciones territoriales que tuvieron un Atlas de riesgos municipal o de la demarcación como instrumento de planeación durante 2020, por tipos de municipios

Gráfica 22



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Cantidad promedio de asentamientos humanos irregulares existentes en los municipios y/o demarcaciones territoriales durante 2020, por tipos de municipios

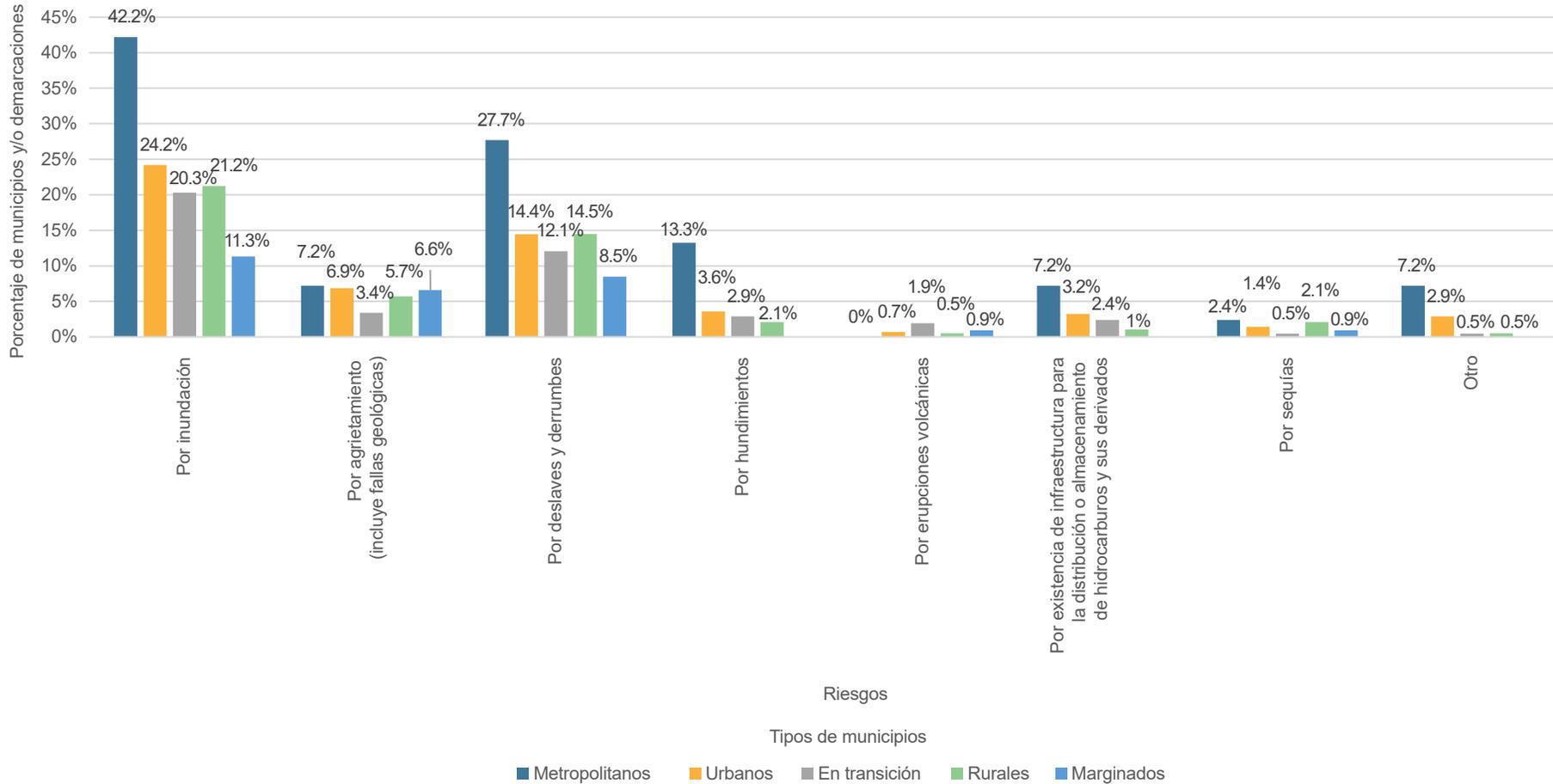
Infografía 24

Metropolitanos	Urbano	En transición	Rurales	Marginados
176.8	7	2.4	2	1.4

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentajes de municipios y/o demarcaciones territoriales de acuerdo a la clase de riesgo en los asentamientos humanos ubicados en estas zonas durante 2020, por tipos de municipios

Gráfica 23



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

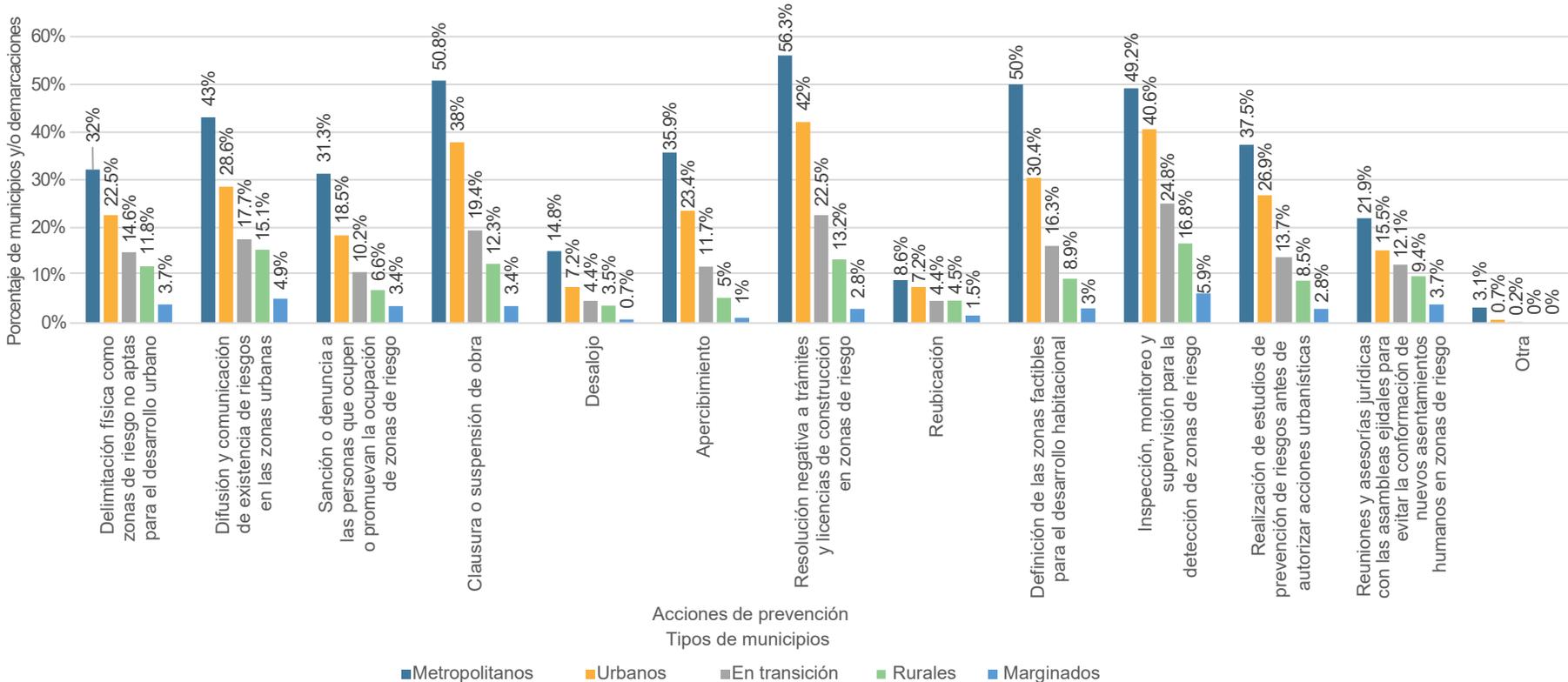
Instrumentos en los que se representaron cartográficamente los asentamientos humanos en zonas de riesgo en los municipios y/o demarcaciones territoriales de acuerdo a su frecuencia durante 2020, por tipos de municipios

	Metropolitanos	Urbanos	En transición	Rurales	Marginados
Mayor frecuencia	Atlas de riesgos del municipio o demarcación territorial	Atlas de riesgos del municipio o demarcación territorial Plan o programa de desarrollo urbano del municipio o demarcación territorial	Mapas de peligros	Atlas de riesgos del municipio o demarcación territorial	Mapas de peligros
Menor frecuencia	Plano de restricciones y afectaciones u homólogo del nivel del municipio o demarcación territorial	Plano de restricciones y afectaciones u homólogo del nivel del municipio o demarcación territorial y Plan de contingencias del municipio o demarcación territorial	Plano de restricciones y afectaciones u homólogo del nivel del municipio o demarcación territorial y Sistemas de información geográfica	Sistemas de información geográfica	Plan o programa de desarrollo urbano del municipio o demarcación territorial

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentajes de municipios y/o demarcaciones territoriales que realizaron acciones para prevenir el surgimiento o la creación de asentamientos humanos en zonas de riesgo durante 2020, por tipos de municipios

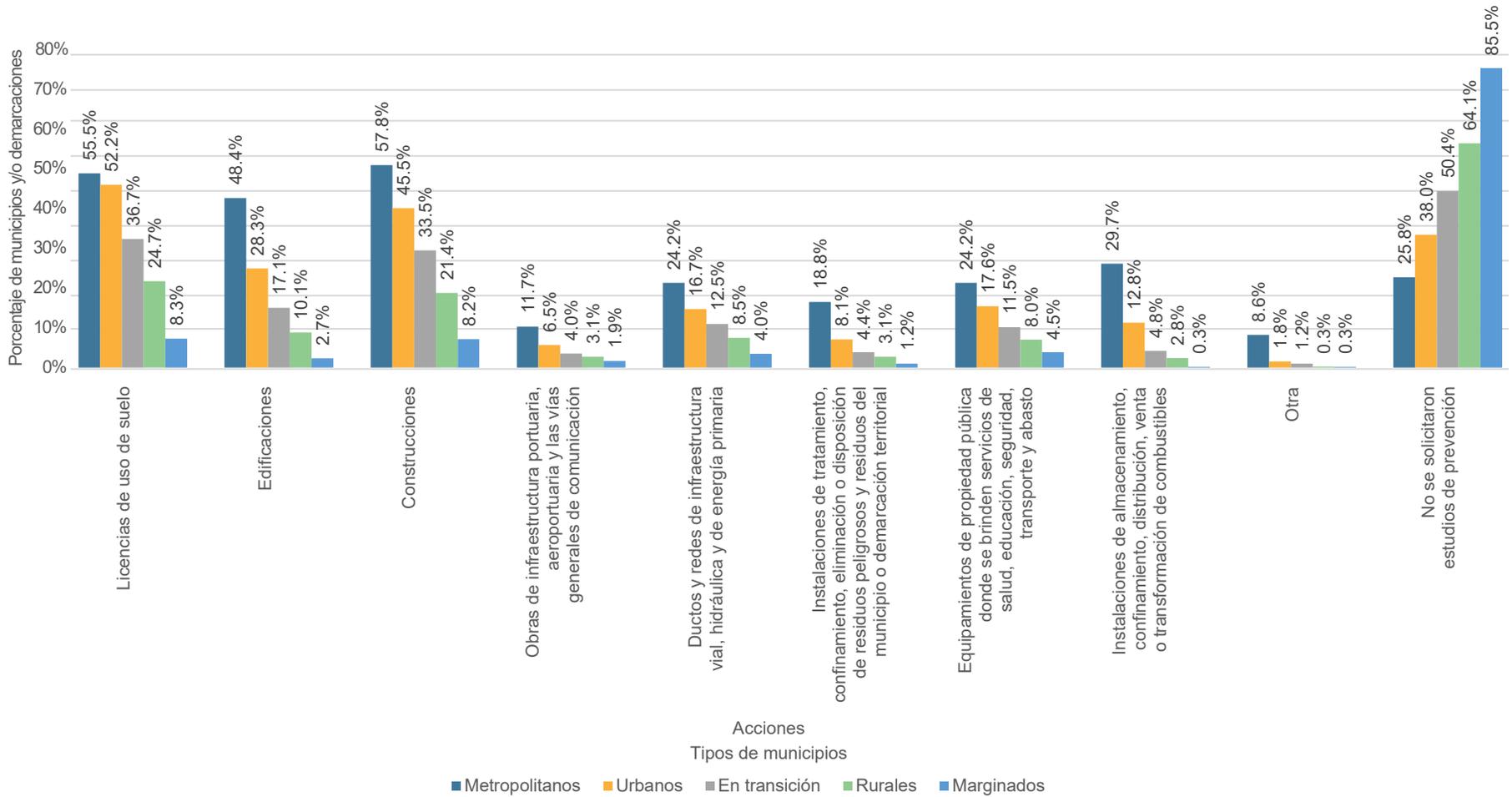
Gráfica 24



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentajes de municipios y/o demarcaciones territoriales de acuerdo a las acciones urbanísticas para las que solicitaron estudios de prevención de riesgos que identificaran medidas de mitigación durante 2020, por tipos de municipios

Gráfica 25



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

6. Movilidad

6. Movilidad

La movilidad es uno de los factores más importantes para asegurar un favorable desarrollo urbano, ya que es indispensable establecer una conectividad entre centros de población y también al interior de cada uno de ellos, además de que constituye un servicio esencial para la vida diaria de los habitantes.

Por esta razón, algunos municipios y demarcaciones optan por disponer de planes y programas de movilidad (que pueden tener un sustento jurídico), puesto que es necesario administrar la distribución, accesibilidad y mejora de las redes de transporte a través de la optimización de estas, para desarrollar o mantener un centro urbano comunicado.

Por otra parte, las políticas públicas en materia de movilidad juegan un papel importante para la mejora en la accesibilidad de los habitantes a los servicios y espacios públicos, por lo que constantemente se promueven nuevos hábitos de movilidad en las administraciones públicas, ejecutando diversas acciones y actividades.

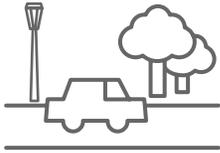
Para conocer mejor el comportamiento de los tipos de municipios en la materia, se observan los resultados del CNGMD, en estos se presenta el porcentaje de municipios y demarcaciones que desarrollan actividades en materia de movilidad, así como la cantidad que contempló este tema en algún instrumento jurídico y la existencia de programas de movilidad -este último se trata de un instrumento de planeación-. Mediante estos, se pueden sustentar las tareas llevadas a cabo en este tópico y sirven para la creación de políticas públicas, en relación a este punto, se indica el porcentaje de incidencia y las medidas más utilizadas, según sea el caso.

Asimismo, se pueden adoptar acciones y actividades para incentivar nuevos hábitos de movilidad en la población, es por esto que se visualiza esta información a través de la frecuencia. Por último, se señala la forma de almacenamiento y organización de la información relacionada a la movilidad, exponiendo el total de municipios y demarcaciones que hicieron uso de la cartografía digital y las bases de datos tabulares con este fin.



128

Universo de municipios



81.3%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que implementaron acciones en materia de movilidad

Acciones para adopción de nuevos hábitos de movilidad

Más frecuente

84

Municipios y/o demarcaciones territoriales

Respeto y preferencia en el desplazamiento del peatón

Menos frecuente

36

Municipios y/o demarcaciones territoriales

Promover el uso intensivo del transporte

Nota: nueve municipios y/o demarcaciones territoriales declararon contar con otro tipo de acciones.

Instrumentos donde se abordó el tema de movilidad

74

Municipios y/o demarcaciones territoriales

Jurídicos

27

Municipios y/o demarcaciones territoriales

Planeación Programa de movilidad

Almacenamiento de la información

83

Municipios y/o demarcaciones territoriales

Cartografía

55

Municipios y/o demarcaciones territoriales

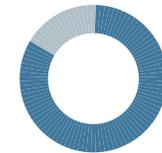
Bases de datos tabulares

Políticas públicas en materia de movilidad

Más frecuente

Mejoramiento de infraestructura vial y de movilidad

83.7%



Accesibilidad universal

59.6%



Usos de suelo mixtos

45.2%



Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

569 Universo de municipios



51.5%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que implementaron acciones en materia de movilidad

Acciones para adopción de nuevos hábitos de movilidad

Más frecuente	Menos frecuente
<p>214</p> <p>Municipios y/o demarcaciones territoriales</p> <p>Respeto y preferencia en el desplazamiento del peatón</p>	<p>48</p> <p>Municipios y/o demarcaciones territoriales</p> <p>Desestimular el uso del automóvil particular / Promover el uso intensivo del transporte público y no motorizado</p>

Nota: tres municipios y/o demarcaciones territoriales declararon contar con otro tipo de acciones.

Instrumentos donde se abordó el tema de movilidad

<p>152</p> <p>Municipios y/o demarcaciones territoriales</p> <p>Jurídicos</p>	<p>46</p> <p>Municipios y/o demarcaciones territoriales</p> <p>Planeación Programa de movilidad</p>
--	--

Almacenamiento de la información

228
Municipios y/o demarcaciones territoriales

Cartografía

61
Municipios y/o demarcaciones territoriales

Bases de datos tabulares

Políticas públicas en materia de movilidad

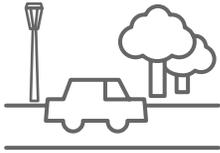
Más frecuente		
Mejoramiento de infraestructura vial y de movilidad	84.3%	
Accesibilidad universal	54.3%	
Diseño y construcción de una red de vialidades primarias que faciliten la conectividad y el desarrollo de la infraestructura	36.9%	

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

520

Universo de municipios



44.2%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que implementaron acciones en materia de movilidad

Acciones para adopción de nuevos hábitos de movilidad

Más frecuente

152

Municipios y/o demarcaciones territoriales

Respeto y preferencia en el desplazamiento del peatón

Menos frecuente

17

Municipios y/o demarcaciones territoriales

Desestimular el uso del automóvil

Nota: un municipio y/o demarcación territorial declaró otro tipo de acciones.

Instrumentos donde se abordó el tema de movilidad

75

Municipios y/o demarcaciones territoriales

Jurídicos

20

Municipios y/o demarcaciones territoriales

Planeación Programa de movilidad

Almacenamiento de la información

129

Municipios y/o demarcaciones territoriales

Cartografía

30

Municipios y/o demarcaciones territoriales

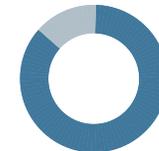
Bases de datos tabulares

Políticas públicas en materia de movilidad

Más frecuente

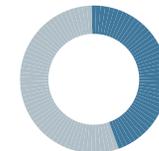
Mejoramiento de infraestructura vial y de movilidad

86.1%



Accesibilidad universal

43.9%



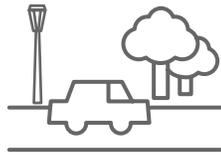
Diseño y construcción de una red de vialidades primarias que faciliten la conectividad y el desarrollo de la infraestructura

31.3%



Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales

576 Universo de municipios



33%

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que implementaron acciones en materia de movilidad

Acciones para adopción de nuevos hábitos de movilidad

Más frecuente	Menos frecuente
<p>101</p> <p>Municipios y/o demarcaciones territoriales</p> <p>Respeto y preferencia en el desplazamiento del peatón</p>	<p>12</p> <p>Municipios y/o demarcaciones territoriales</p> <p>Desestimular el uso del automóvil particular/ Promover el uso intensivo del transporte público y no motorizado</p>

Nota: tres municipios y/o demarcaciones territoriales declararon contar con otro tipo de acciones.

Instrumentos donde se abordó el tema de movilidad

<p>50</p> <p>Municipios y/o demarcaciones territoriales</p> <p>Jurídicos</p>	<p>13</p> <p>Municipios y/o demarcaciones territoriales</p> <p>Planeación Programa de movilidad</p>
---	--

Almacenamiento de la información

84

Municipios y/o demarcaciones territoriales

Cartografía

6

Municipios y/o demarcaciones territoriales

Bases de datos tabulares

Políticas públicas en materia de movilidad

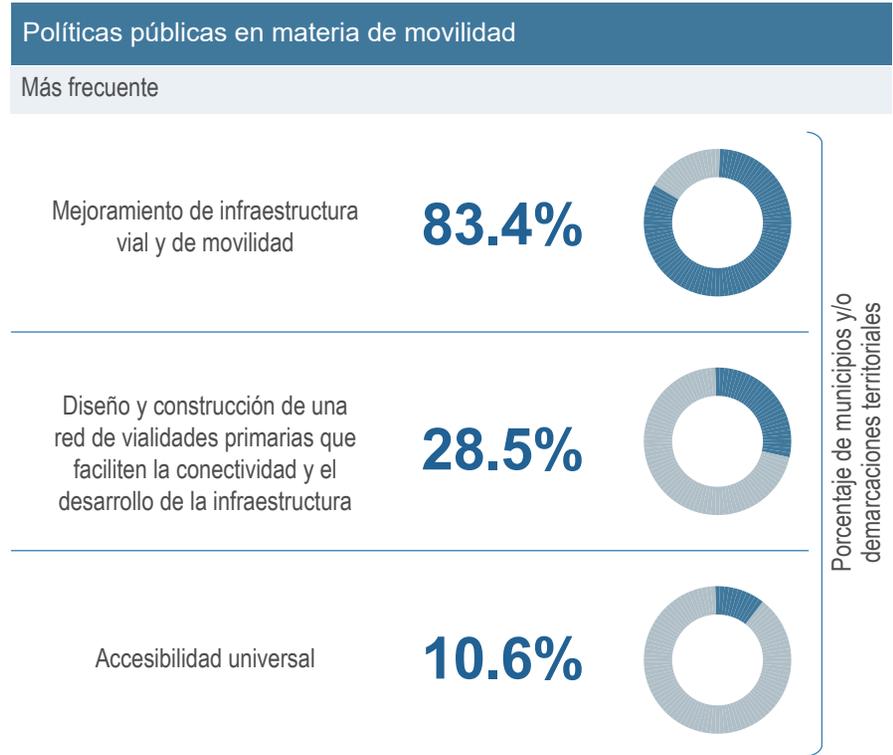
Más frecuente		
Mejoramiento de infraestructura vial y de movilidad	87.9%	
Diseño y construcción de una red de vialidades primarias que faciliten la conectividad y el desarrollo de la infraestructura	35.8%	
Accesibilidad universal	32.1%	

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.



Nota: un municipio y/o demarcación territorial declaró otro tipo de acciones.

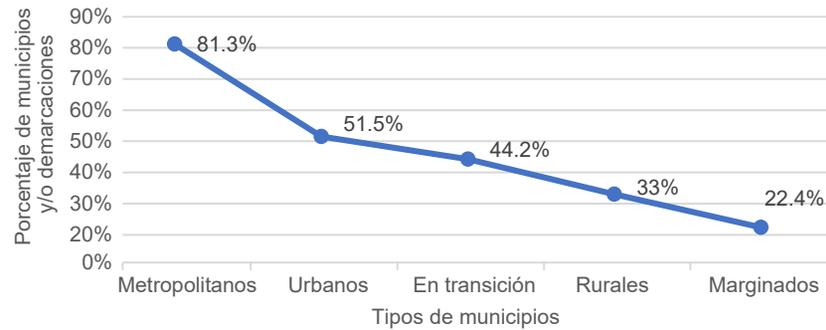


Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Comparativa de los tipos de municipios

Porcentajes de municipios y/o demarcaciones territoriales que implementaron acciones de movilidad durante 2020, por tipos de municipios

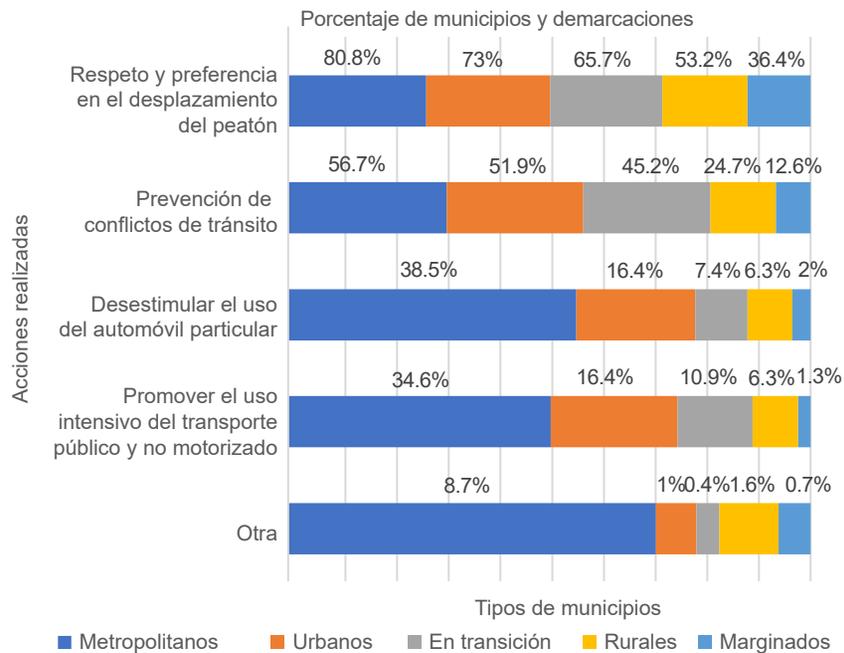
Gráfica 26



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentaje de municipios y/o demarcaciones territoriales que realizaron acciones para la adopción de nuevos hábitos de movilidad durante 2020, por tipos de municipios

Gráfica 27

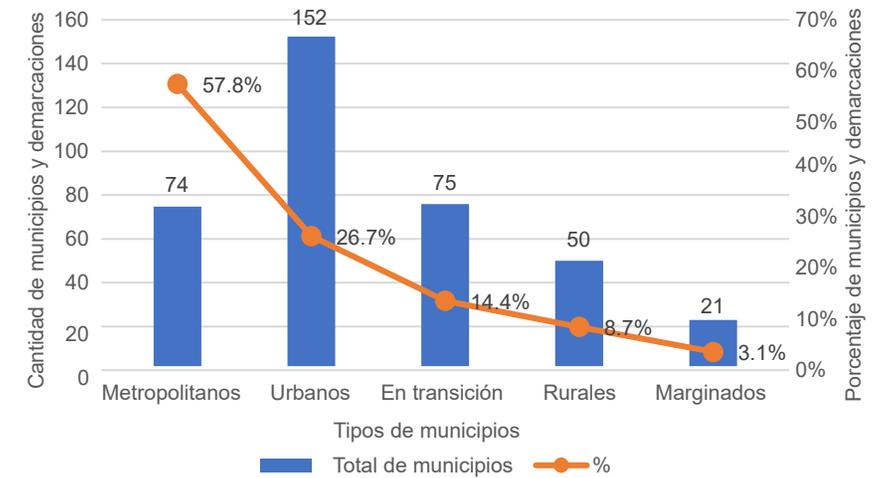


Nota: la suma de porcentajes no da el 100% debido a que los municipios y/o demarcaciones territoriales pueden tener más de una acción.

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentajes y totales de municipios y/o demarcaciones territoriales que contemplaron el tema de movilidad en algún instrumento jurídico durante 2020, por tipos de municipios

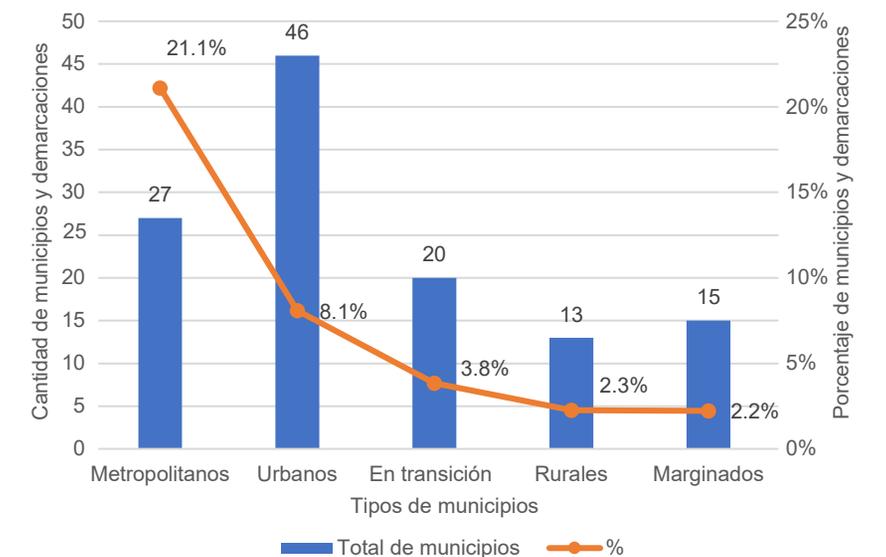
Gráfica 28



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentajes y totales de municipios y/o demarcaciones territoriales que contaron con un programa de movilidad del municipio o demarcación territorial durante 2020, por tipos de municipios

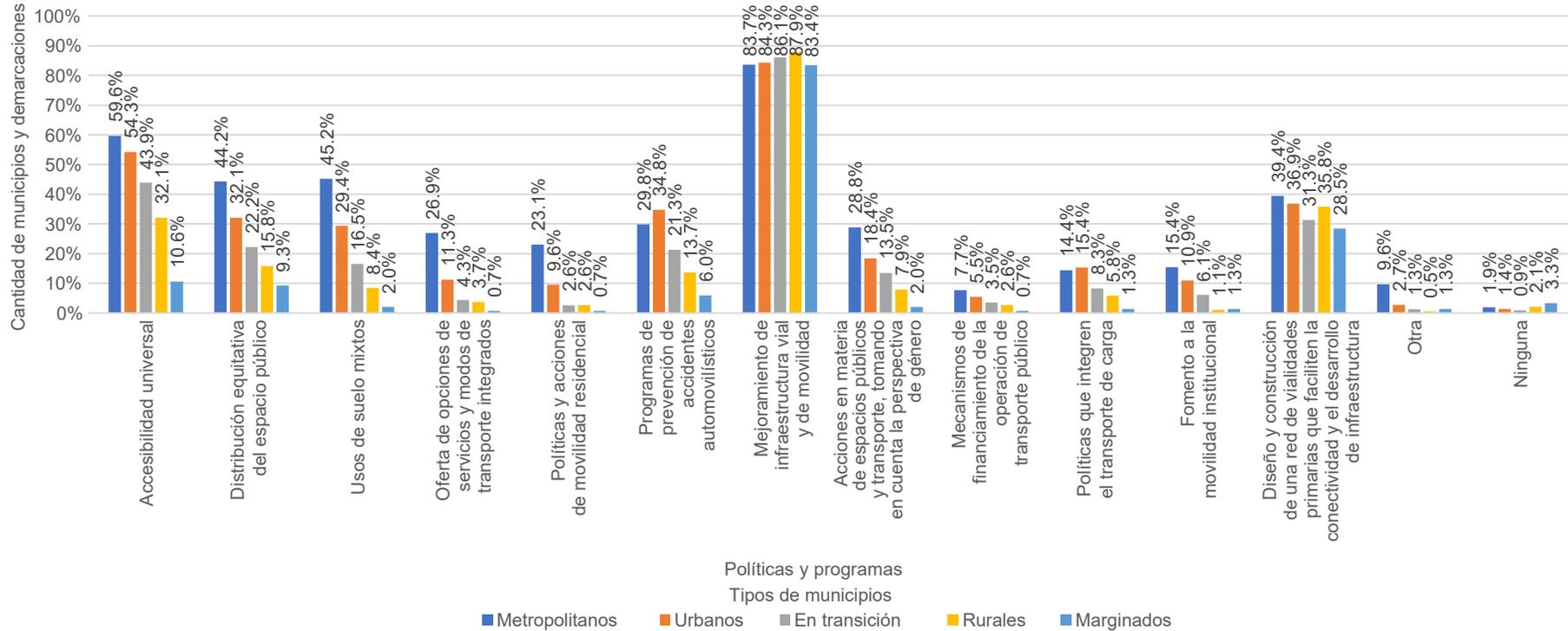
Gráfica 29



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentajes por tipos de municipios según implementación de políticas y programas de movilidad durante 2020

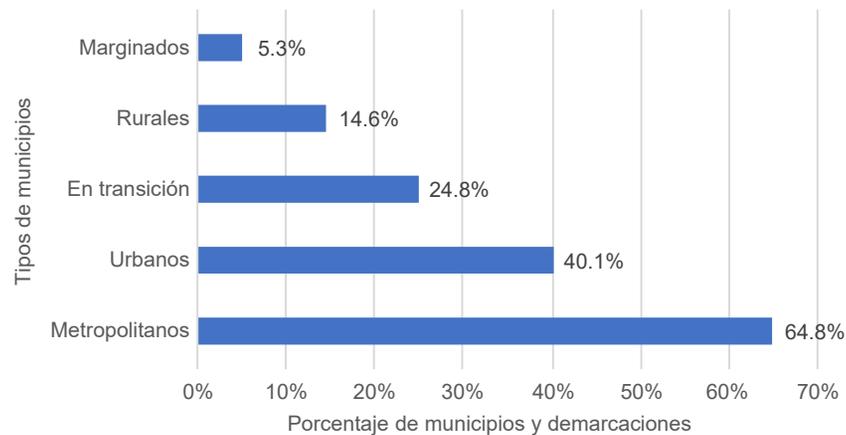
Gráfica 30



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentajes de municipios y/o demarcaciones territoriales que utilizaron cartografía sobre movilidad durante 2020, por tipos de municipios

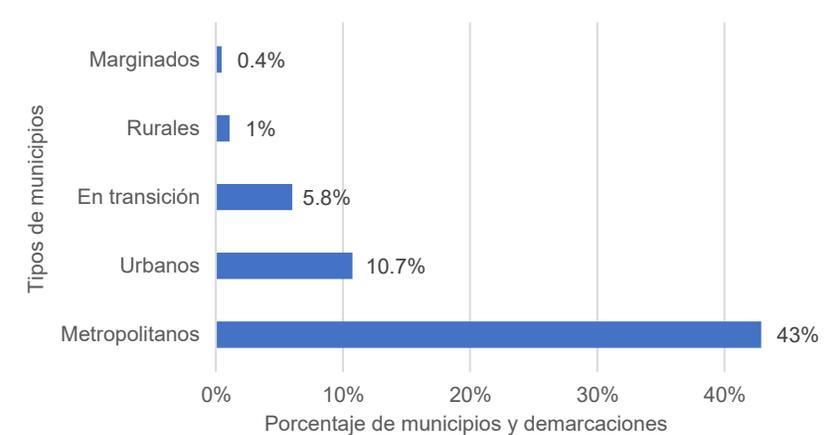
Gráfica 31



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Porcentaje de municipios que contaron con bases de datos correspondiente a datos de movilidad durante 2020, por tipos de municipios

Gráfica 32



Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2021.

Conclusiones

El presente análisis muestra que la actividad territorial en el país está sujeta a la densidad de habitantes en cada municipio; una mayor población conlleva más acciones en materia, mientras que en los municipios menos poblados se observan menos problemáticas y por lo tanto menos acciones.

El comportamiento de los municipios en el capítulo uno reafirma la idea planteada en el párrafo anterior, a mayor cantidad de habitantes son más los municipios y demarcaciones territoriales que optaron por ejecutar actividades de planeación, desarrollo urbano y ordenamiento territorial. El 79.7% de municipios metropolitanos realizaron las tres actividades territoriales, mientras que en los marginados solo el 5.8%, estos porcentajes de actividades se reflejan en la cantidad de servidores públicos requeridos para este fin, así pues, el 40.9% de servidores públicos se ubican en los municipios metropolitanos mientras que y el 5.1% en los marginados. Mismo comportamiento se aprecia en temas de capacitación donde se observa una variación descendente que va desde los municipios metropolitanos hacia los marginados. Por otra parte, se observa una diferencia a esta tendencia en la cantidad de recursos organizacionales, pues los municipios urbanos y los de transición obtienen las más grandes sumas, en contraste, los municipios marginados son los de menor cantidad de estos.

En el segundo capítulo, hablando sobre la proporción de municipios de acuerdo con los universos de los tipos de municipios, se registra que los municipios metropolitanos son los que llevan una mejor administración de sus reservas territoriales pues son los que mayormente llevan un registro de estas e incluyen esta temática en algún instrumento jurídico y de planeación, le siguen los municipios urbanos, en transición, rurales y marginados, respectivamente. Los destinos para los que están planificadas las reservas territoriales se clasifican por su uso, en este sentido, en todos los tipos de municipios predominó el uso habitacional, a excepción de los rurales y marginados, municipios donde no se contó con una clasificación de la mayoría de sus reservas.

Es a través del capítulo tres que se visualiza el comportamiento de los asentamientos humanos irregulares. Una mayor concentración pobla-

cional es sinónimo de mayor frecuencia en esta problemática; prueba de ello es el 82% de incidencia en los municipios metropolitanos, es decir, cada municipio tiene un promedio de 43.5 asentamientos de este tipo, cifra bastante alta comparándola con el resto de los municipios que tienen menos de siete. Ante esto, no es de extrañarse que los municipios metropolitanos posean mayor porcentaje de registro de sus asentamientos irregulares y que incluyan esta temática en algún instrumento jurídico. Como consecuencia, los municipios y demarcaciones territoriales llevan a cabo acciones para atender estos conglomerados; la acción realizada en mayor medida fue la regularización de la tenencia de la tierra, al ser la más común en todos los tipos de municipios.

Respecto a los servicios que brindan las administraciones públicas municipales a estos asentamientos, resulta ser el agua potable el primer lugar en los municipios metropolitanos, urbanos, rurales y marginados; para el caso de los municipios en proceso de transición de lo rural a lo urbano, fue proveer de alumbrado público. Asimismo, la prevención y evitar la expansión de los asentamientos humanos irregulares es importante para prescindir de esta problemática a futuro, es por esto el negar licencias o permisos de construcción en zonas no aptas para el desarrollo habitacional es la acción más común en todos los tipos de municipios. Por otro lado, en escala ascendente desde los marginados hasta los metropolitanos, son estos últimos los que cuentan con una mayor proporción de cartografía y bases de datos en el tema.

Otra problemática común a la que se enfrentan los municipios y demarcaciones territoriales son los asentamientos humanos en zonas de riesgo, tópico incluido en el capítulo cuarto, los municipios metropolitanos de nueva cuenta son los que tienen más asentamientos de este tipo al poseer en promedio 176.8 por municipio y/o demarcación territorial, lo siguen los urbanos, después los que se encuentran en proceso de transición de lo rural a lo urbano, los marginados y los rurales con 7, 2.4, 1.4 y 2, respectivamente. También los metropolitanos son los municipios que mayormente incluyen el tema en algún instrumento jurídico y de planeación (Atlas de riesgos del municipio o demarcación

territorial), en contraste con los marginados que menos del 2% cuenta con esta documentación.

Los tipos de municipios coinciden en que su mayor riesgo es el causado por inundaciones y el menor por erupciones volcánicas -a excepción de los municipios en proceso de transición de rural a lo urbano, en los que fue la sequía-. Para evitar la expansión y/o surgimiento de nuevos asentamientos la acción más implementada por los municipios metropolitanos y urbanos fue la de resolución negativa a trámites y licencias de construcción en zonas de riesgo, mientras que, para los municipios en proceso de transición de lo rural a lo urbano, los rurales y marginados fue inspección, monitoreo y supervisión para la detección de zonas de riesgo. En ocasiones, previo a la ejecución de las acciones urbanísticas, los municipios y demarcaciones territoriales pueden solicitar estudios de prevención de riesgos que identifiquen la implementación de medidas de mitigación, dicho esto, se aprecia que las licencias de uso de suelo, las edificaciones y construcciones son las acciones más frecuentes en todos los tipos de municipios, es importante destacar que los municipios marginados fueron los que menos solicitaron estudios de prevención, con el 85% de municipios en esta situación.

En el último capítulo se distinguen algunos aspectos relacionados con la movilidad, se puede asegurar, gracias a los resultados de la pre-

sente caracterización, que una densidad poblacional alta en los centros de población enfrenta grandes desafíos de conectividad para sus habitantes. Esto se comprueba al analizar los tipos de municipios, donde los datos de los metropolitanos ascienden al 81.3% de municipios y/o demarcaciones territoriales con acciones en materia de movilidad, seguidos por los urbanos, los que se encuentran en proceso de transición de lo rural a lo urbano, rurales y marginados, con el 51.5%, 44.2%, 33% y 22.4% respectivamente. Un común denominador en todos los tipos de municipios es la implementación de acciones que coadyuven a la adopción de nuevos hábitos de movilidad entre la población, la acción más implementada es el respeto y preferencia en el desplazamiento del peatón.

Los programas de movilidad pueden ser una herramienta útil para la planeación y ejecución de acciones que logren el acceso a los servicios por parte de los habitantes, sin embargo, se visualiza que el porcentaje más alto que tuvo estos instrumentos tan solo es de 21.1%, correspondiente a los municipios metropolitanos, el resto de los tipos de municipios se encuentran por debajo del 10 por ciento. El no contar con un plan o programa de movilidad no excluye la puesta en marcha de acciones o políticas públicas referentes al tema, ya que todos los tipos de municipios efectuaron el mejoramiento de infraestructura vial y de movilidad en un porcentaje superior al 80 por ciento.