

# Censo Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales Estatal 2016

## Presentación

---

El Censo Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales Estatal 2016 se presenta como el primer levantamiento en este tema. Su objetivo es generar información estadística y geográfica de la gestión y desempeño de los organismos garantes del derecho de acceso a la información pública y de protección de datos personales para que ésta se vincule con el quehacer gubernamental dentro del proceso de diseño, implementación, monitoreo y evaluación de las políticas públicas de alcance nacional en la materia.

## Antecedentes

---

En el marco del SNIGSPIJ, en aras del desarrollo e implementación del Sistema Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, es fundamental generar datos para conocer la estructura organizacional de aquellos organismos garantes del derecho de acceso a la información y la protección de datos personales, la forma en la que distribuyen los recursos con los que disponen, el marco general que regula sus actividades, así como el ejercicio de sus funciones en temas de garantía y promoción de la transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales en los sujetos obligados.

En tal sentido, en el año 2015 se iniciaron las actividades de revisión y generación de lo que sería el primer instrumento de captación en temas de gobierno, transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales de los organismo garantes de las entidades federativas, como parte de los trabajos realizados en el Comité Técnico Especializado de Información de Gobierno, en donde participaron los

representantes de las principales instituciones y organizaciones en los temas mencionados.

Como resultado de lo anterior, se logró el acuerdo para generar información estadística en temas de gobierno, transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales desde una visión integral, realizando en 2016 el primer levantamiento del proyecto estadístico denominado “Censo Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales Estatal 2016” (CTAIPPDPE 2016).

Con esto, se da inicio a la formación de una serie histórica de información, misma que proporcionará a las instituciones correspondientes un soporte estadístico que podrá ser empleado en el proceso de elaboración, monitoreo y evaluación de las políticas públicas en dichos temas.

Finalmente, con el propósito de contar con referentes que apoyen el logro de los objetivos del CNTAIPPDPE 2016, el INEGI estableció una estrategia de coordinación con el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI), para determinar los canales de comunicación e intercambio de información con los organismos garantes del derecho de acceso a la información y la protección de datos personales de las entidades federativas.

## Objetivo general

Generar información estadística y geográfica de la gestión y desempeño de los Organismos Garantes, específicamente en las funciones de gobierno, transparencia, acceso a la información y protección de datos personales, con la finalidad de que dicha información se vincule con el quehacer gubernamental dentro del proceso de diseño, implementación, monitoreo y evaluación de las políticas públicas de alcance nacional en los referidos temas.

## Objetivos específicos

---

- Generar información sobre la cantidad de recursos humanos, presupuestales y materiales con los que cuenta el Organismo Garante de cada Entidad Federativa para el ejercicio de sus funciones.
- Generar información sobre los trámites, servicios, redes sociales, así como los recursos de redes y conexión a Internet con los que cuenta el Organismo Garante de cada Entidad Federativa, con el fin de conocer las características básicas del gobierno electrónico en los mismos.
- Generar información del ejercicio de funciones específicas (planeación, evaluación, actividades estadísticas y geográficas, así como armonización contable), del Organismo Garante de cada Entidad Federativa, con la finalidad de conocer los elementos con los que cuenta.
- Generar información sobre las obligaciones comunes y específicas de transparencia que publica el Organismo Garante de cada Entidad Federativa, de acuerdo con la normativa en la materia, en sus portales de Internet identificando, además, el periodo de actualización y el medio de acceso por las que se encuentran disponibles.
- Generar información sobre los elementos y mecanismos con los que cuenta el Organismo Garante de cada Entidad Federativa, para dar atención y gestión a las asesorías y solicitudes en materia de acceso a la información pública y protección de datos personales.
- Generar información de la cantidad solicitudes en materia de acceso a la información pública y de protección de datos personales, en sus diversas etapas, atendidas por el Organismo Garante de cada Entidad Federativa, así como sus características (necesidades de información, estatus, tiempo de atención, tipo de respuesta otorgada, costos y pagos por la entrega y reproducción de la información), y la cantidad de solicitantes que se encuentran registrados en las mismas.
- Generar información sobre la existencia, funciones y cantidad de personal de los órganos de transparencia (unidades y comités de transparencia), del Organismo Garante de cada Entidad Federativa.
- Generar información sobre la estructura y mecanismos con los que cuenta el Organismo Garante de cada Entidad Federativa, para el desempeño de la función de datos personales, desde un enfoque interno (en sus unidades administrativas), y externo como garante del derecho a la protección de datos personales.

- Generar información sobre la cantidad y el tipo de resoluciones de clasificación de información, determinadas por los comités de transparencia del Organismo Garante de cada Entidad Federativa, así como la cantidad y características de los índices de expedientes clasificados como reservados, elaboradas por sus áreas.
- Generar información sobre la política y las acciones realizadas por el Organismo Garante de cada Entidad Federativa, en materia de transparencia proactiva y gobierno abierto.
- Generar información sobre los elementos y acciones institucionales que ha llevado a cabo el Organismo Garante de cada Entidad Federativa, con el fin de conocer el desempeño de sus actividades en materia de control interno y anticorrupción.
- Generar información sobre los mecanismos y elementos para la apertura de espacios de participación y/o consulta ciudadana en temas del ámbito de competencia del Organismo Garante de cada Entidad Federativa, con el fin de conocer las propuestas o peticiones de atención por parte de los ciudadanos.
- Generar información de la cantidad y características básicas de las disposiciones normativas internas que rigen la operación del Organismo Garante de cada Entidad Federativa, con el objeto de conocer el marco regulatorio bajo el cual desarrollan las funciones que tienen conferidas.
- Generar información sobre las asociaciones intergubernamentales del Organismo Garante de cada Entidad Federativa, con el gobierno federal, con otras entidades federativas, municipios o delegaciones, para realizar funciones en materia de transparencia, acceso a la información pública y/o gobierno abierto y protección de datos personales, para que, en su caso, se conozcan los objetivos y los instrumentos que las regulan.
- Generar información sobre los elementos y acciones institucionales que ha llevado a cabo el Organismo Garante de cada Entidad Federativa, para la implementación y ejercicio de las funciones de administración de archivos y gestión documental, con el fin de conocer las características mediante las cuales desarrolla sus actividades.
- Generar información sobre la cantidad de sujetos obligados de ley y de competencia, por tipo, para atender la política de transparencia, acceso a la información y protección de datos personales en cada Entidad Federativa.
- Generar información sobre la cantidad de recursos de revisión en materia de acceso a la información pública y de protección de datos personales, en sus diversas etapas (recibidos, resueltos y en trámite), atendidos por el Organismo Garante de cada

Entidad Federativa, así como sus características (medio de ingreso, estatus, tipo de resolución), de acuerdo con el tipo de sujeto obligado que conoció de la solicitud impugnada.

- Generar información sobre la cantidad de recursos de inconformidad, juicios de nulidad y/o juicios de amparo que se interpusieron en contra de las resoluciones del Organismo Garante de cada Entidad Federativa, en materia de acceso a la información pública y protección de datos personales, de acuerdo con el tipo de sujeto obligado que conoció de la resolución impugnada.
- Generar información sobre la facultad del Organismo Garante de cada Entidad Federativa para imponer medidas de apremio por incumplimiento de las determinaciones en materia de transparencia, acceso a la información pública y de protección de datos personales, así como la cantidad de medidas dictadas a los servidores públicos de los sujetos obligados.
- Generar información sobre la facultad del Organismo Garante de cada Entidad Federativa para aplicar sanciones derivadas del incumplimiento de las obligaciones en materia de transparencia, acceso a la información pública y de protección de datos personales, así como la cantidad de sanciones aplicadas por tipo de sanción a los sujetos obligados.
- Generar información sobre la cantidad de denuncias realizadas por el Organismo Garante de cada Entidad Federativa, ante autoridad competente, en relación con actos u omisiones violatorias a las disposiciones en materia de transparencia, acceso a la información pública y la protección de datos personales.
- Generar información sobre las acciones realizadas por el Organismo Garante de cada Entidad Federativa para la promoción de la cultura de la transparencia, el acceso a la información pública y la protección de datos personales.
- Generar información sobre las acciones realizadas por el Organismo Garante de cada Entidad Federativa para promover la política de transparencia proactiva y gobierno abierto hacia los sujetos obligados.
- Generar información sobre las acciones realizadas por el Organismo Garante de cada Entidad Federativa para orientar y difundir mecanismos de cumplimiento de las obligaciones en materia de protección de datos personales hacia los sujetos obligados.

- Generar información sobre la cantidad de sujetos obligados que reportan información al Organismo Garante para atender la política de transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales en cada Entidad Federativa.
- Generar información sobre la existencia, funciones y cantidad de personal de los órganos de transparencia de los sujetos obligados (unidades y comités de transparencia), de cada Entidad Federativa.
- Generar información sobre la cantidad y el tipo de resoluciones de clasificación de información, determinadas por los comités de transparencia de los sujetos obligados de cada Entidad Federativa; así como la cantidad y características de los índices de expedientes clasificados como reservados.
- Generar información sobre la cantidad de sujetos obligados que publican las obligaciones comunes y específicas de transparencia, de acuerdo con la normativa en la materia, en sus portales de Internet, identificando además el periodo de actualización y el medio de acceso por las que se encuentran disponibles en cada Entidad Federativa.
- Generar información sobre los elementos y mecanismos con los que cuentan los sujetos obligados de cada Entidad Federativa, para dar atención y gestión a las asesorías y solicitudes en materia de acceso a la información pública y protección de datos personales.
- Generar información sobre la cantidad de solicitudes en materia de acceso a la información pública y de protección de datos personales, en sus diversas etapas, atendidas por los sujetos obligados de cada Entidad Federativa, así como sus características (necesidades de información, estatus, tiempo de atención, tipo de respuesta otorgada, costos y pagos por la entrega y reproducción de la información), y la cantidad de solicitantes que se encuentran registrados en las mismas.
- Generar información sobre la cantidad de sujetos obligados que realizaron acciones de transparencia proactiva y gobierno abierto en cada Entidad Federativa.

## Periodicidad

---

Anual.

## Diseño conceptual

---

### Población objetivo

Gobierno (ámbito estatal).

### Unidades de análisis

Organismo garante en materia de transparencia, acceso a la Información pública y protección de datos personales de cada entidad federativa.

### Temática censal

- Estructura organizacional y recursos del Organismo Garante de la Entidad Federativa
  - Estructura organizacional del Organismo Garante de la Entidad Federativa
  - Recursos humanos del Organismo Garante de la Entidad Federativa
  - Recursos presupuestales del Organismo Garante
  - Recursos materiales del Organismo Garante de la Entidad Federativa
  - Gobierno electrónico
  - Ejercicio de Funciones Específicas
  - Transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales
  - Protección de datos personales
  - Órganos de Transparencia
  - Clasificación de la información
  - Cultura de la transparencia
  - Control interno y anticorrupción
  - Participación Ciudadana
  - Marco Regulatorio
  - Asociación intergubernamental
  - Administración de archivos y gestión documental
- Garantía del acceso a la información y protección de datos personales por parte del Organismo Garante de la Entidad Federativa
  - Competencias en materia de transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales

- Actividades de capacitación promovidas por el Organismo Garante de la Entidad Federativa
  - Recursos de revisión en materia de acceso a la información pública y de protección de datos personales
  - Recursos de inconformidad (Impugnaciones a resoluciones del Organismo Garante de la Entidad Federativa)
  - Medidas de apremio
  - Sanciones
  - Denuncias por actos u omisiones
  - Cultura de la transparencia, el derecho de acceso a la información y protección de datos personales
  - Protección de datos personales
- 
- Información de los sujetos obligados registrada por el Organismo Garante de la Entidad Federativa
    - Sujetos obligados
    - Órganos de Transparencia en los sujetos obligados
    - Clasificación de la información de los sujetos obligados
    - Capacitación realizada por los sujetos obligados de la Entidad Federativa
    - Obligaciones comunes de transparencia de los sujetos obligados
    - Obligaciones específicas de transparencia de los sujetos obligados
    - Solicitudes de acceso a la información pública y de protección de datos personales de los sujetos obligados
    - Cultura de la transparencia

## Clasificadores utilizados

---

- Clasificadores propios del proyecto estadístico, conforme a las necesidades en las temáticas abordadas.
- Clasificadores en materia sociodemográfica, conforme a preguntas relacionadas a la misma.

## Instrumentos de captación

---

Cuestionario del CNTAIPPDPE 2016.

Módulo 1: Estructura organizacional y recursos del Organismo Garante de la Entidad Federativa

Módulo 2: Garantía del acceso a la información y protección de datos personales por parte del Organismo Garante de la Entidad Federativa

Módulo 3: Información de los sujetos obligados registrada por el Organismo Garante de la Entidad Federativa

## Recomendaciones internacionales

---

- Para la función de gobierno: Clasificación de las Funciones de Gobierno (Classification of the Functions of Government, (COFOG)), desarrollada por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y publicada por la División de Estadística de las Naciones Unidas.
- “Governet and glace”, publicación bienal de la OCDE, específicamente el referente sobre los indicadores en materia de transparencia.
- “ RIDE Indicators – Right to Information Indicators on Drivers of Effectiveness”, metodología que utiliza el Banco Mundial, para medir la adopción de las garantías del derecho de acceso a la información en las leyes de diversos países.
- “A Guide to Measuring the Impact of Right to Information Programmes”, guía elaborada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo para medir el impacto de los programas que buscan el acceso a la información.
- Las diversas reuniones celebradas por el Grupo de Praia, el cual tiene como objetivo general: “alentar a los países para producir estadísticas de gobierno basadas en metodologías sólidas y documentadas”.
- Los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, concretamente la meta 16 y el indicador 16.10.2: “Cantidad de países que implementan y/o adoptan normas o políticas necesarias para garantizar el acceso a la información pública (Indicator 16.10.2 “Number of countries that adopt and implement constitutional, statutory and/or policy guarantees for public access to information”).

## Cobertura temporal

---

2015.

Algunos temas se refieren al año 2016 (al momento de la aplicación del censo), de acuerdo con lo siguiente:

Tema	Preguntas referentes a información de 2016
Módulo 1: Estructura organizacional y recursos del Organismo Garante de la Entidad Federativa	
I. Estructura Organizacional del Organismo Garante de la Entidad Federativa	2, 3, 5, 7
II. Recursos humanos del Organismo Garante de la Entidad Federativa	15, 15.1, 16, 16.1
V. Gobierno Electrónico	35.1, 36, 36.1
VI. Ejercicio de Funciones Específicas	44
VII. Transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales	45, 45.1, 46, 47, 47.1, 48, 51, 52, 53, 54, 54.1, 55, 56
VIII. Protección de datos personales	87, 88, 89, 91, 91.1
IX. Órganos de Transparencia	106
XI. Cultura de la transparencia	122
XII. Control interno y Anticorrupción	124, 125
XIV. Marco Regulatorio	140, 141, 141.1
XVI. Administración de Archivos y Gestión documental	160, 160.1, 166, 166.1, 167, 168, 168.1, 169, 169.1, 170, 171

Tema	Preguntas referentes a información de 2016
Módulo 2: Garantía del acceso a la información y protección de datos personales por parte del Organismo Garante de la Entidad Federativa	
I. Competencias en materia de transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales	1
V. Medidas de apremio	29
VI. Sanciones	34
VIII. Cultura de la transparencia, el derecho de acceso a la información y protección de datos personales	41, 42, 43, 43.1, 44, 48, 48.1, 49, 50, 50.1
IX. Transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales	51, 52, 53, 54, 55, 56

Tema	Preguntas referentes a información de 2016
Módulo 3: Información de los sujetos obligados registrada por el Organismo Garante de la Entidad Federativa	
II. Órganos de Transparencia en los sujetos obligados	10, 11
V. Obligaciones comunes de transparencia de los sujetos obligados	18, 18.1
VI. Obligaciones específicas de transparencia de los sujetos obligados	19, 19.1
VII. Solicitudes de acceso a la información pública y de protección de datos personales de los sujetos obligados	20, 21, 22, 23, 24

## Cobertura geográfica

Nacional.

## Desglose geográfico

Entidad Federativa.

## Periodo de levantamiento

Del 22 de febrero al 10 de junio de 2016.