

CENSO NACIONAL DE GOBIERNO FEDERAL (CNGF) 2021

- Al cierre de 2020 había 305 titulares al frente de las instituciones de la Administración Pública Federal. Del total, 68.5% fueron hombres y 20.0% mujeres. En promedio, los hombres titulares percibieron 135,440.5 pesos, mientras que las mujeres que ocuparon el mismo nivel percibieron 140,982.7 pesos.
- Durante 2020, el presupuesto total ejercido por las instituciones de la Administración Pública Federal fue de 3,410,635 millones de pesos, lo que representa un aumento de 7.0% comparado con 2019. La función que tuvo mayor incremento de presupuesto ejercido fue *Turismo* y la función con mayor decremento fue *Asuntos indígenas*.
- Comparado con 2019, el número de auditorías realizadas disminuyó 39.4%; la cantidad de denuncias recibidas disminuyó 32.0%; las investigaciones iniciadas por la presunta responsabilidad de faltas administrativas disminuyeron 23.0%, y la cantidad de servidoras y servidores públicos denunciados ante el Ministerio Público por la presunta comisión de algún delito en el ejercicio de sus funciones aumentó 627.3%.

El Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) da a conocer el Censo Nacional de Gobierno Federal (CNGF) 2021. Este programa estadístico ofrece información sobre la gestión y desempeño de 294 instituciones que integran la Administración Pública Federal, así como de las dos Empresas Productivas del Estado y sus empresas subsidiarias, específicamente en la función de gobierno, con la finalidad de que esta se vincule con el quehacer gubernamental dentro del proceso de diseño, implementación, monitoreo y evaluación de las políticas públicas de alcance nacional en los referidos temas¹.

PRINCIPALES RESULTADOS

• ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL Y RECURSOS

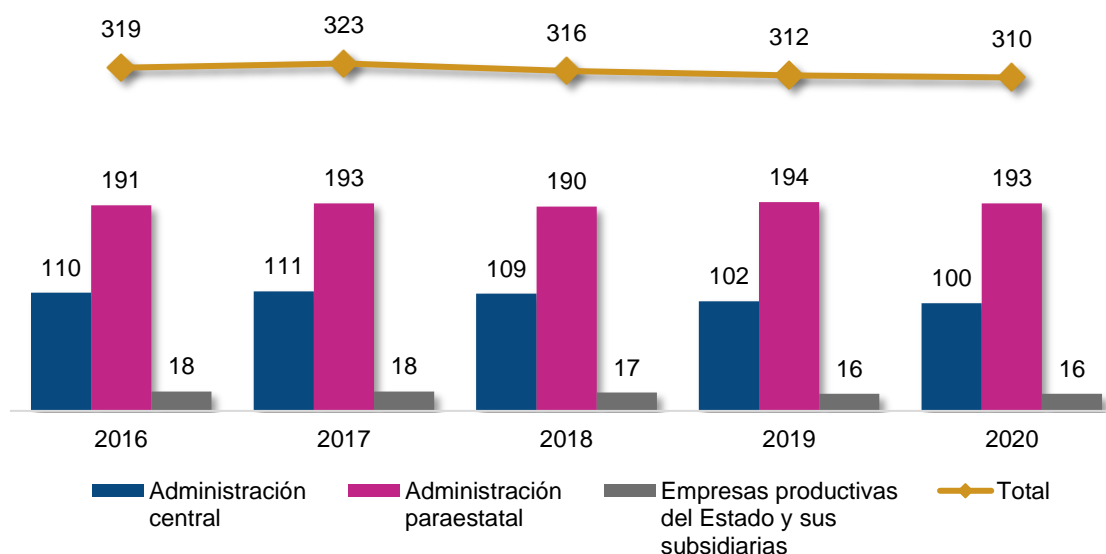
Al cierre de 2020, la estructura orgánica de la Administración Pública Federal se conformó por 310² instituciones, 2 menos que en 2019.

¹ El levantamiento del CNGF 2021 no incluye las siguientes instituciones debido a que se extinguieron: Instituto Nacional de Ciencias Penales, Consejo de Promoción Turística de México, S.A. de C.V., Policía Federal y ProMéxico.

² Por institución se refiere a aquellas organizaciones públicas que forman parte de la Administración Pública Federal y, en consecuencia, se encuentran previstas en la respectiva ley orgánica; mismas que fueron creadas para el ejercicio de las atribuciones y despacho de los asuntos que corresponden al titular del Poder Ejecutivo Federal.

De acuerdo con su clasificación administrativa, 62.2% del total de instituciones formó parte de la Administración Pública Paraestatal, 32.3% pertenecieron a la Administración Pública Centralizada y 5.2% a Empresas productivas del Estado y sus subsidiarias³.

Gráfica 1
INSTITUCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, SEGÚN TIPO⁴



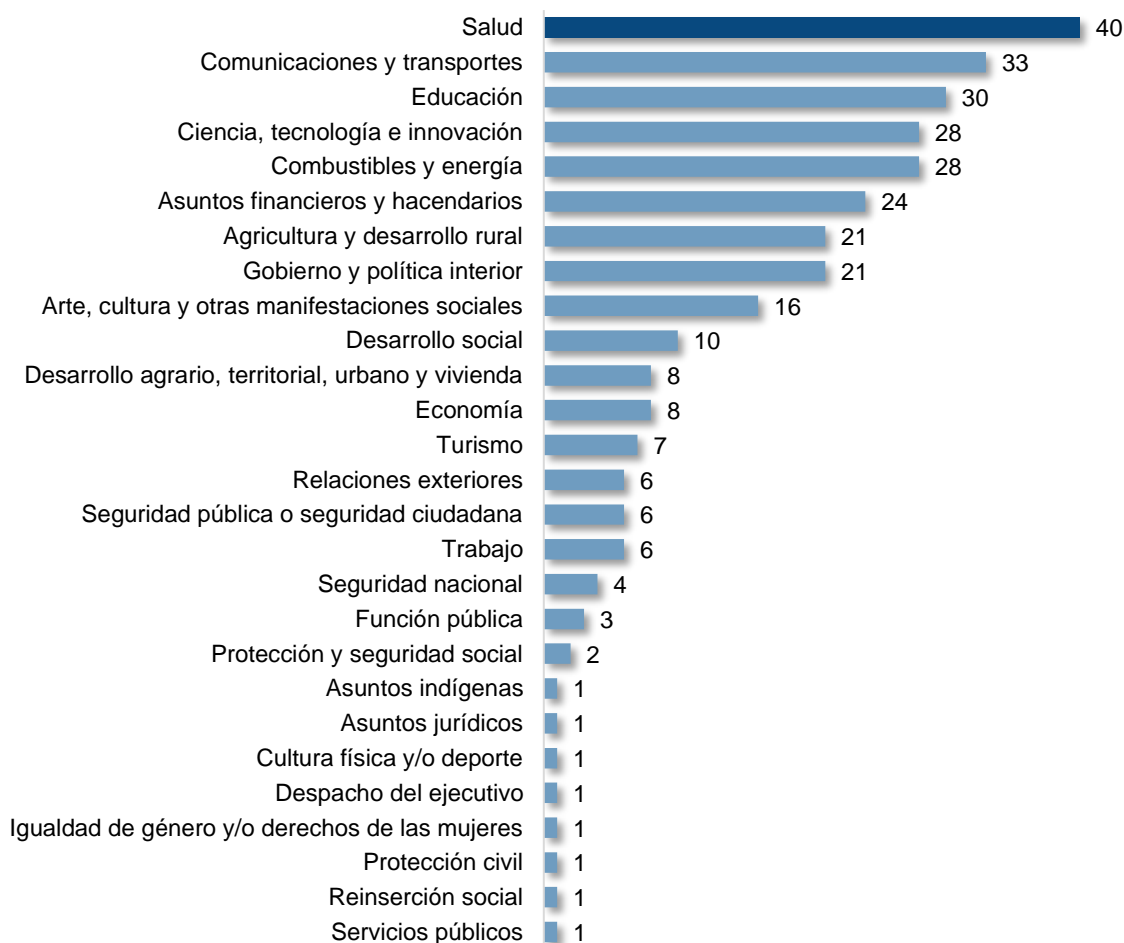
Nota: Empresas productivas del Estado y sus subsidiarias, incluyendo a Petróleos Mexicanos (Pemex Exploración y Producción, Pemex Fertilizantes, Pemex Logística, Pemex Transformación Industrial y Pemex Corporativo), así como a la Comisión Federal de Electricidad (CFE Generación I, CFE Generación II, CFE Generación III, CFE Generación IV, CFE Generación V, CFE Generación VI, CFE Distribución, CFE Suministrador de Servicios Básicos, CFE Transmisión, CFE Telecomunicaciones e Internet para todos y CFE Corporativo).

³ No se incluye la categoría *no especificado* que correspondió a 0.3%.

⁴ Para 2017 y 2020 no se incluye la categoría *no especificado* que incluyó solo a una institución.

La principal función realizada por las instituciones de la Administración Pública Federal fue *Salud* (que concentró 12.9%), seguida de *Comunicaciones y transportes* (10.6%).

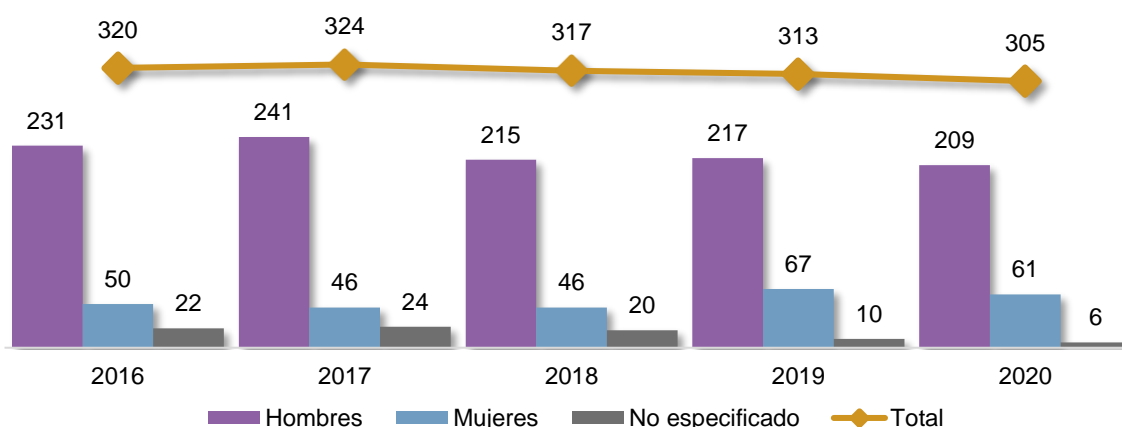
Gráfica 2
INSTITUCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, SEGÚN PRINCIPAL FUNCIÓN
2020



Nota: Empresas productivas del Estado y sus subsidiarias, incluyendo a Petróleos Mexicanos (Pemex Exploración y Producción, Pemex Fertilizantes, Pemex Logística, Pemex Transformación Industrial y Pemex Corporativo), así como a la Comisión Federal de Electricidad (CFE Generación I, CFE Generación II, CFE Generación III, CFE Generación IV, CFE Generación V, CFE Generación VI, CFE Distribución, CFE Suministrador de Servicios Básicos, CFE Transmisión, CFE Telecomunicaciones e Internet para todos y CFE Corporativo).

En el mismo periodo, 305 titulares se encontraron al frente de las instituciones de la Administración Pública Federal. Del total de titulares, 68.5% fueron hombres y 20.0% mujeres⁵. Comparado con la cifra reportada en 2019, en 2020 hubo 8 titulares menos.

Gráfica 3
TITULARES DE LAS INSTITUCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL⁶



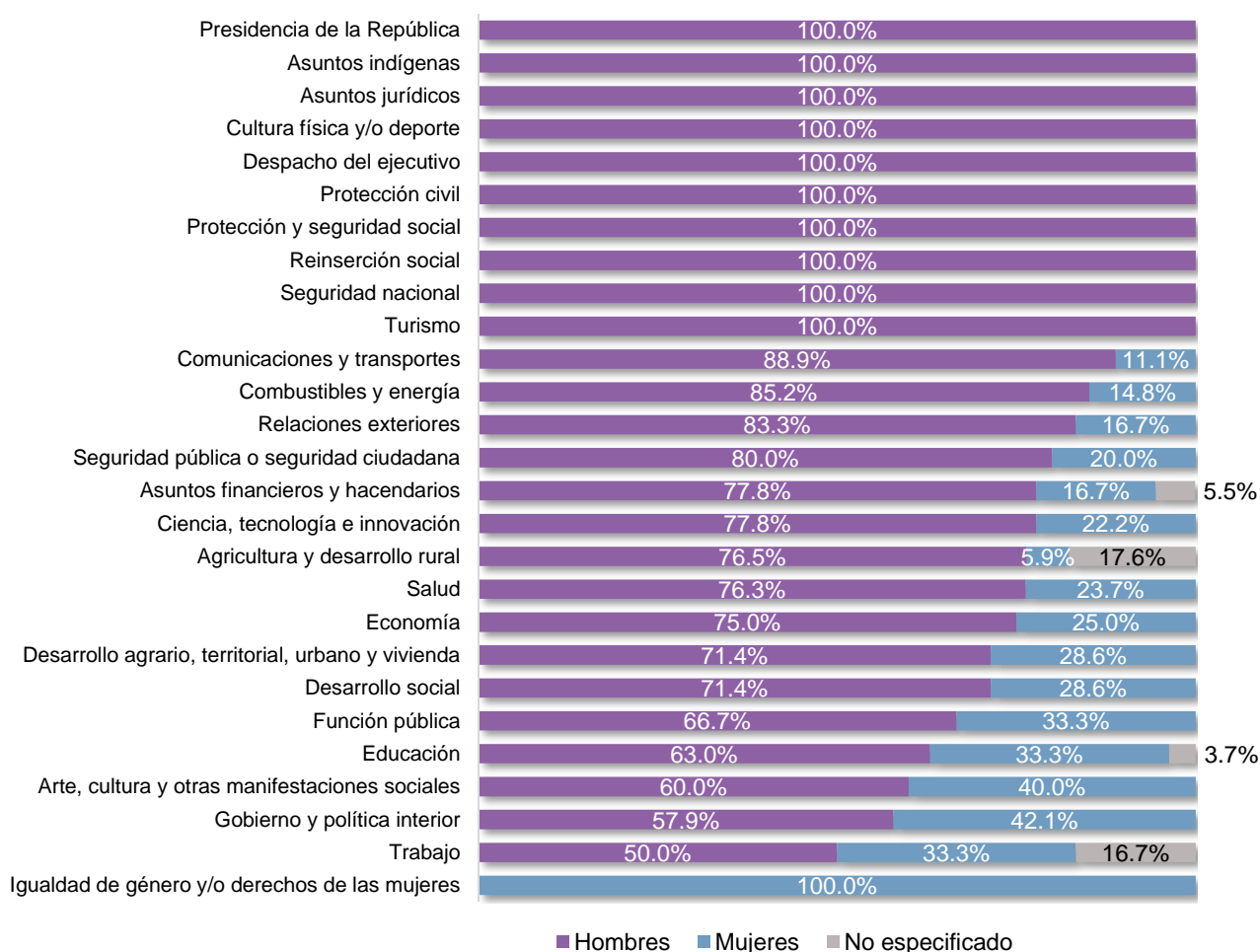
Nota: se incluye al presidente de la República. En el caso de las Empresas productivas del Estado y sus subsidiarias se incluye a Petróleos Mexicanos (Pemex Consolidado, Pemex Exploración y Producción, Pemex Fertilizantes, Pemex Logística, Pemex Transformación Industrial y Pemex Corporativo), así como a la Comisión Federal de Electricidad (Comisión Federal de Electricidad Consolidado, CFE Generación I, CFE Generación II, CFE Generación III, CFE Generación IV, CFE Generación V, CFE Generación VI, CFE Distribución, CFE Suministrador de Servicios Básicos, CFE Transmisión, CFE Telecomunicaciones e Internet para todos y CFE Corporativo). Por disposición normativa, dos o más instituciones podrían tener el mismo titular.

⁵ La categoría *vacante* representó 9.5%, mientras que para la categoría *no especificado* representó 2.0%.

⁶ La categoría *vacante* presentó la siguiente distribución: 17 registros en 2016, 13 en 2017, 36 en 2018, 19 en 2019 y 29 en 2020.

De acuerdo con la función principal de las instituciones, los hombres predominan como titulares en instituciones cuyas principales funciones son: *Asuntos indígenas, Asuntos jurídicos, Cultura física y/o deporte, Despacho del ejecutivo, Protección civil, Protección y seguridad social, Reinserción social, Seguridad nacional y Turismo*. Las mujeres encabezan principalmente instituciones orientadas a la *Igualdad de género y/o derechos de las mujeres*.

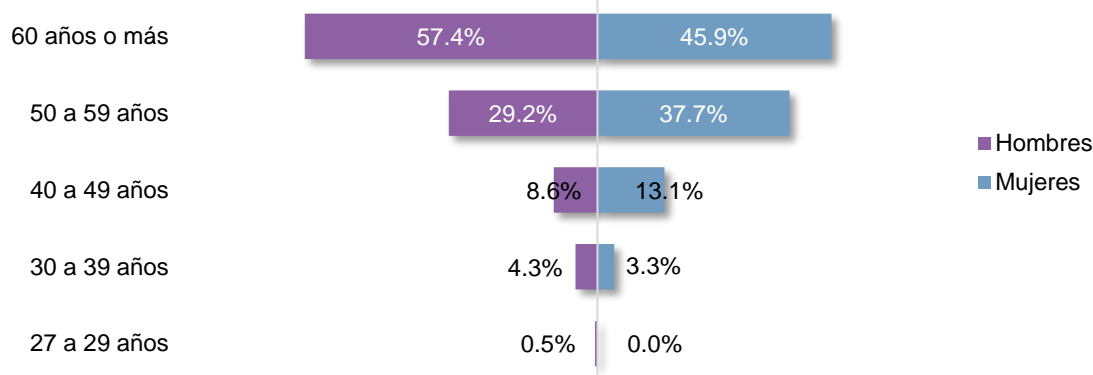
Gráfica 4
TITULARES DE LAS INSTITUCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, SEGÚN FUNCIÓN PRINCIPAL
2020



Nota: no se incluye la categoría No especificado que correspondió en 100% a hombres. No se incluyen las vacantes. En el caso de las Empresas productivas del Estado y sus subsidiarias se incluye a Petróleos Mexicanos (Pemex Consolidado, Pemex Exploración y Producción, Pemex Fertilizantes, Pemex Logística, Pemex Transformación Industrial y Pemex Corporativo), así como a la Comisión Federal de Electricidad (Comisión Federal de Electricidad Consolidado, CFE Generación I, CFE Generación II, CFE Generación III, CFE Generación IV, CFE Generación V, CFE Generación VI, CFE Distribución, CFE Suministrador de Servicios Básicos, CFE Transmisión, CFE Telecomunicaciones e Internet para todos y CFE Corporativo). Para los titulares que tienen a su cargo más de una institución, solo se reportan en la función de aquella considerada como principal.

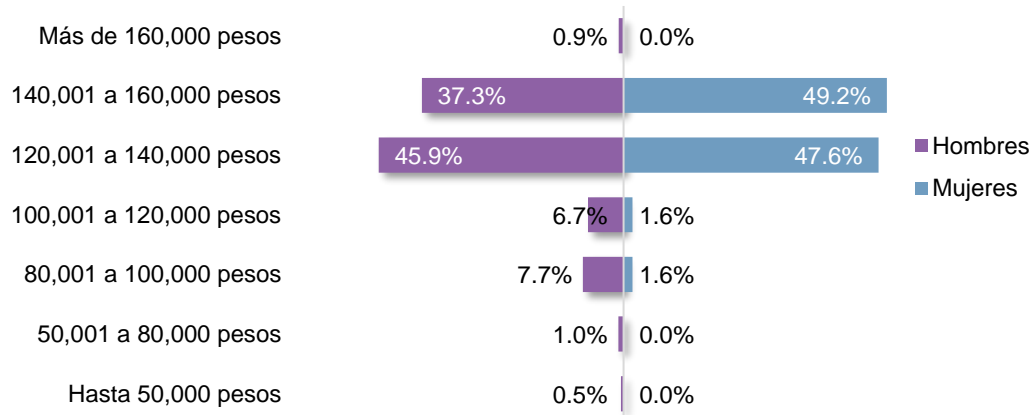
En cuanto a sus características sociodemográficas⁷, el promedio de edad de los titulares hombres fue de 60.1 años, mientras que el de las titulares mujeres fue de 57.3 años.

Gráfica 5
TITULARES SEGÚN RANGO DE EDAD
2020



En términos de los ingresos brutos mensuales percibidos por las personas titulares de las instituciones de la Administración Pública Federal, destaca que los hombres percibieron en promedio 135,440.5 pesos, mientras que las mujeres recibieron 140,982.7 pesos.

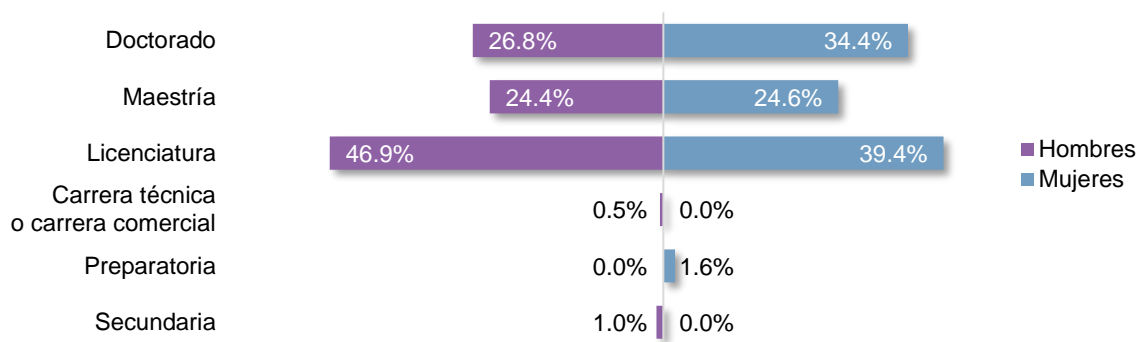
Gráfica 6
TITULARES SEGÚN RANGO DE INGRESOS
2020



⁷ Las distribuciones se realizaron considerando 270 titulares para los que se especificó el sexo. Se incluye al presidente de la República. En el caso de las Empresas productivas del Estado y sus subsidiarias se incluye a Petróleos Mexicanos (Pemex Consolidado, Pemex Exploración y Producción, Pemex Fertilizantes, Pemex Logística, Pemex Transformación Industrial y Pemex Corporativo), así como a la Comisión Federal de Electricidad (Comisión Federal de Electricidad Consolidado, CFE Generación I, CFE Generación II, CFE Generación III, CFE Generación IV, CFE Generación V, CFE Generación VI, CFE Distribución, CFE Suministrador de Servicios Básicos, CFE Transmisión, CFE Telecomunicaciones e Internet para todos y CFE Corporativo). Por disposición normativa, dos o más instituciones podrían tener el mismo titular.

Por lo que respecta a la escolaridad de las y los titulares, 46.9% de los hombres y 39.4% de las mujeres contaron con estudios de licenciatura.

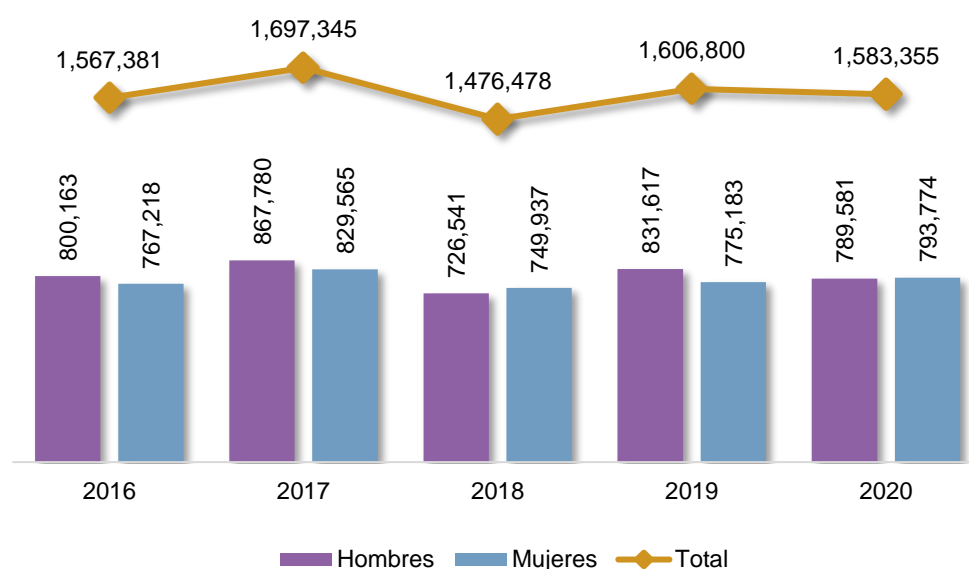
Gráfica 7
TITULARES SEGÚN ESCOLARIDAD
2020



Nota: no se incluye la categoría *no se sabe* que para los hombres representó 0.4%.

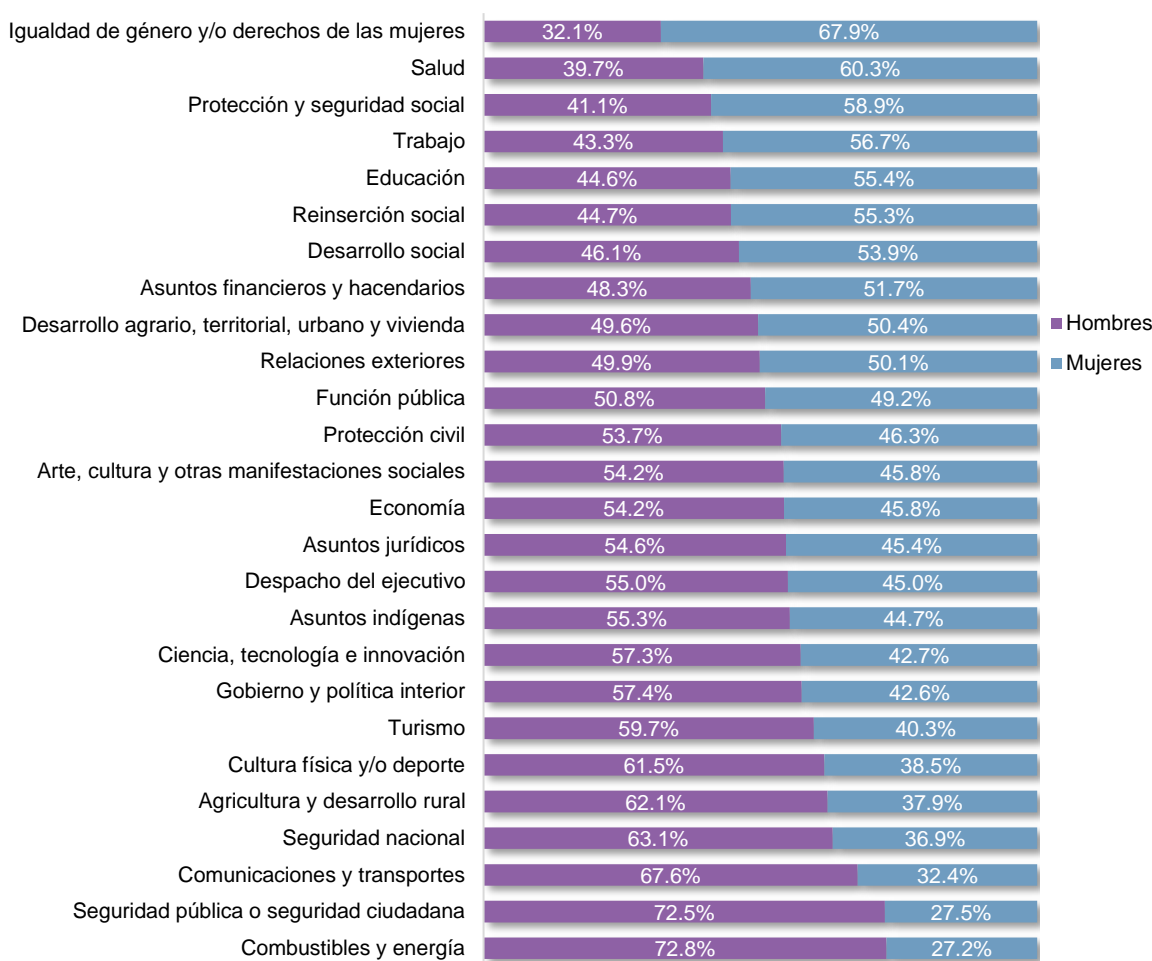
Al cierre de 2020, a nivel nacional se reportaron 1,583,355 servidoras y servidores públicos adscritos a las instituciones de la Administración Pública Federal. Del total, 50.1% fueron mujeres y 49.9% hombres. Comparado con la cifra registrada en 2019, la cantidad de personal disminuyó 1.5% en 2020.

Gráfica 8
PERSONAL ADSCRITO A LAS INSTITUCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, SEGÚN SEXO



En cuanto a su composición, los hombres predominaron en instituciones cuya función principal es *Combustibles y energía*, mientras que las mujeres predominaron en instituciones orientadas a la *Igualdad de género y/o derechos de las mujeres*.

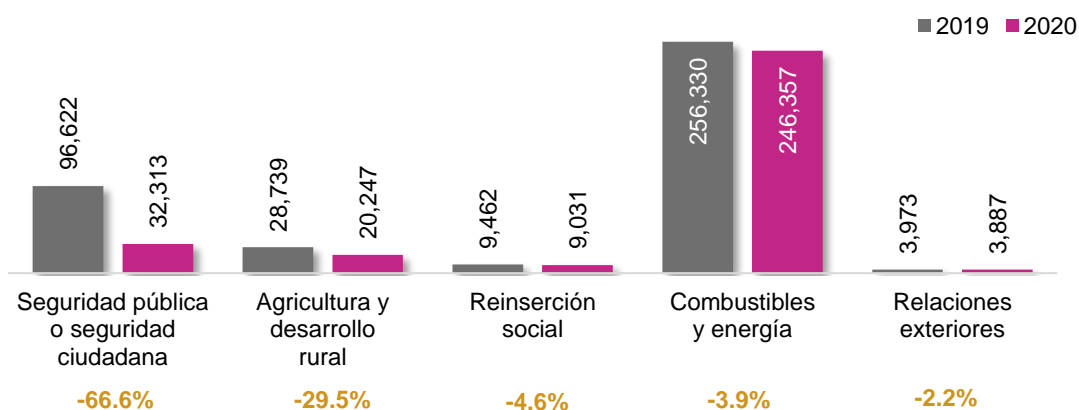
Gráfica 9
**PERSONAL ADSCRITO A LAS INSTITUCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL,
SEGÚN FUNCIÓN PRINCIPAL**
2020



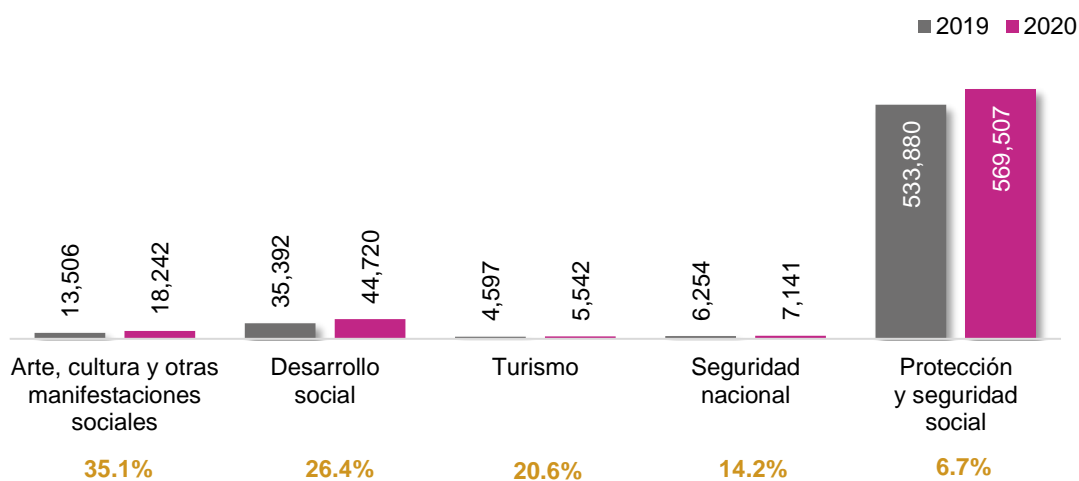
Nota: para la función principal de *servicios públicos* no se contó con datos o elementos para responder sobre la cantidad de personal. No se incluye la categoría *no especificado* que para los hombres representó 64.4% y para las mujeres 35.6%.

A continuación, se presentan las funciones que, con respecto a 2019, tuvieron mayor decremento o incremento de personal:

Gráfica 10
FUNCIONES CON MAYOR DECREMENTO DE PERSONAL

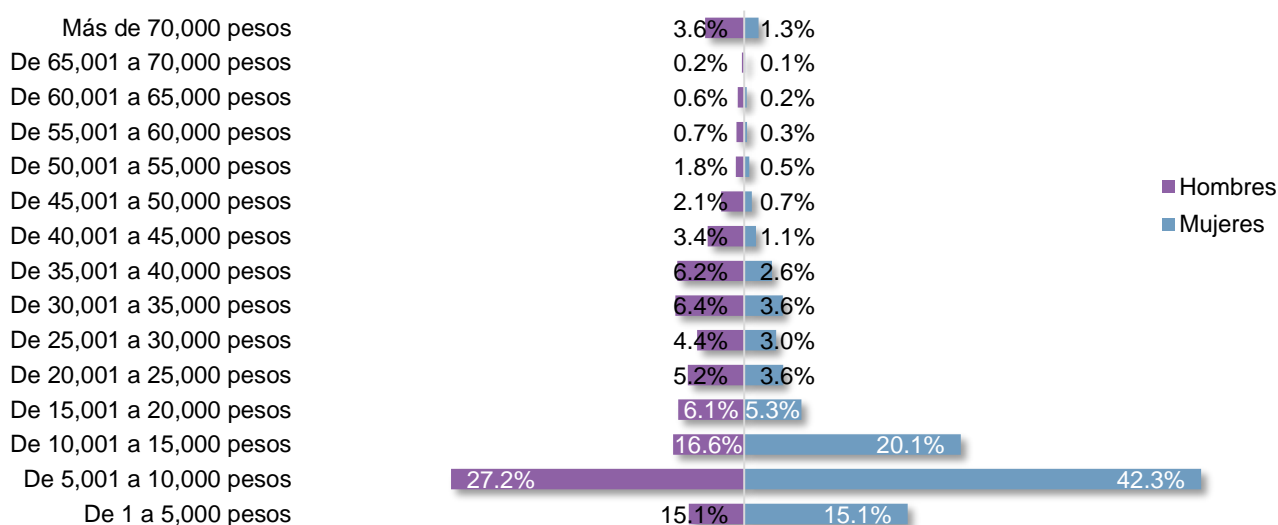


Gráfica 11
FUNCIONES CON MAYOR INCREMENTO DE PERSONAL



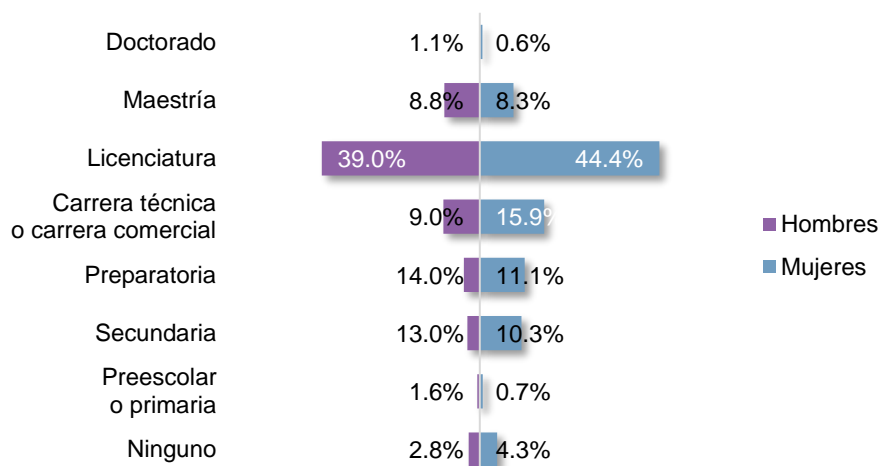
En cuanto a las características sociodemográficas del personal de las instituciones de la Administración Pública Federal, se reportó que 27.2% de los hombres y 42.3% de las mujeres percibieron ingresos brutos mensuales de 5,001 a 10,000 pesos. En tanto que 39.0% de los hombres y 44.4% de las mujeres contaban con estudios de licenciatura.

Gráfica 12
PERSONAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, SEGÚN INGRESOS
2020



Nota: no se incluye la categoría *no especificado* que para los hombres representó 0.4% y para las mujeres 0.2%.

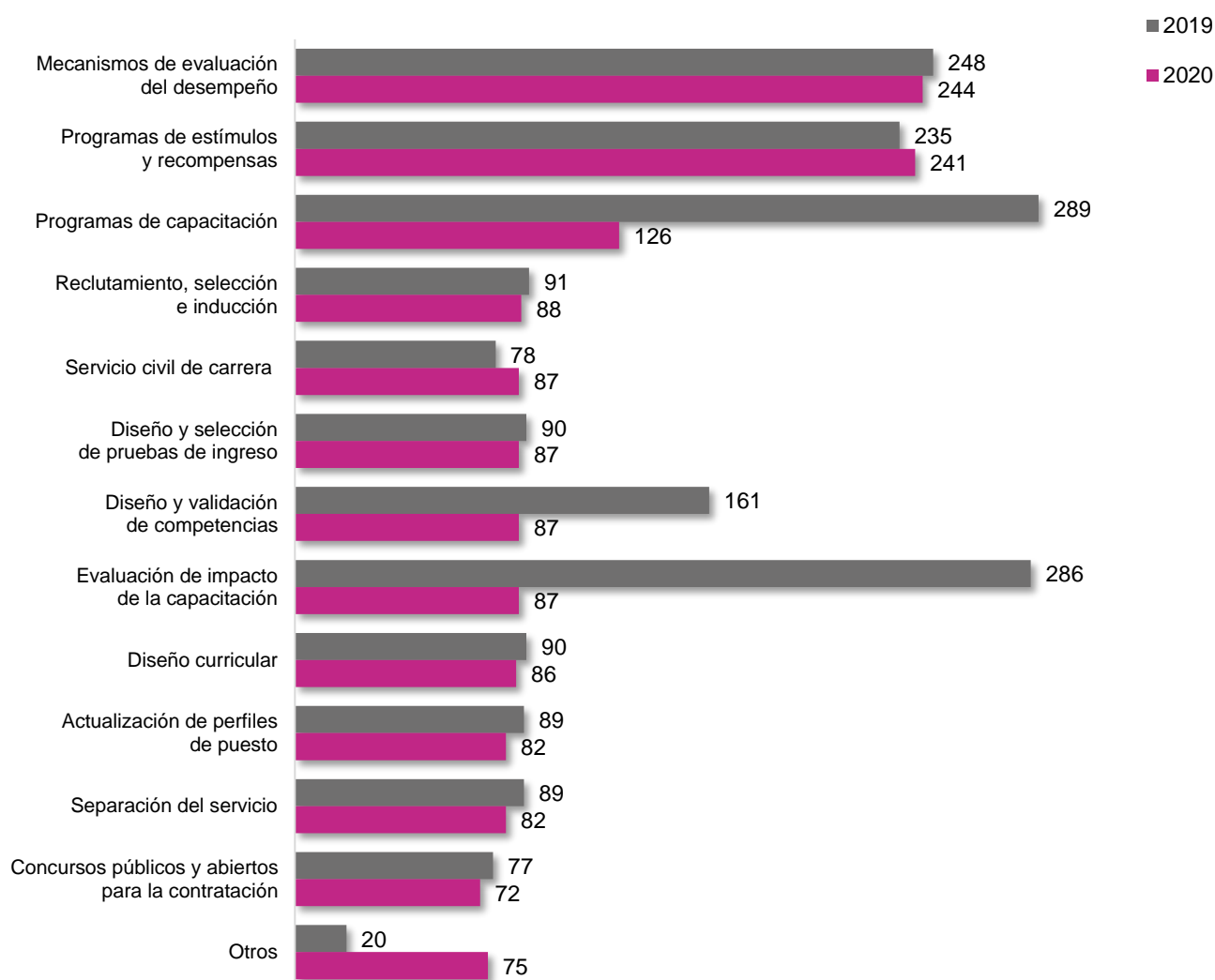
Gráfica 13
PERSONAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, SEGÚN ESCOLARIDAD
2020



Nota: no se incluye la categoría *no especificado* que para los hombres representó 10.7% y para las mujeres 4.4%.

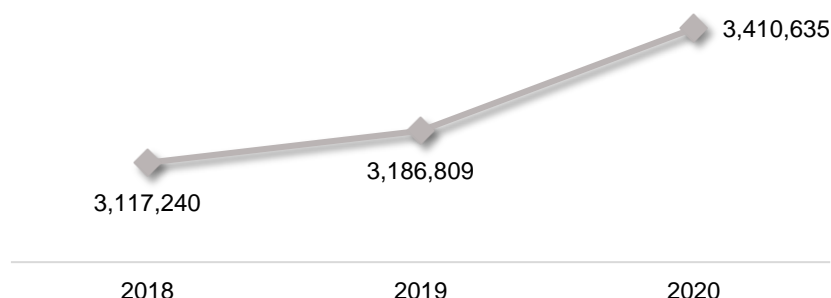
Al cierre de 2020, 293 instituciones de la Administración Pública Federal contaron con elementos, mecanismos y/o esquemas de profesionalización para su personal. Comparado con 2019, la cantidad de instituciones que contaron con dichos elementos disminuyó 5.5%. El elemento o esquema de mayor frecuencia fue *Mecanismos de evaluación del desempeño*, seguido de *Programas de estímulos y recompensas*.

Gráfica 14
**INSTITUCIONES, SEGÚN ELEMENTOS, MECANISMOS O ESQUEMAS
DE PROFESIONALIZACIÓN PARA EL PERSONAL**



Durante 2020, el presupuesto total ejercido por las instituciones de la Administración Pública Federal fue de 3,410,635 millones de pesos, lo que representa un aumento de 7.0% con respecto a 2019.

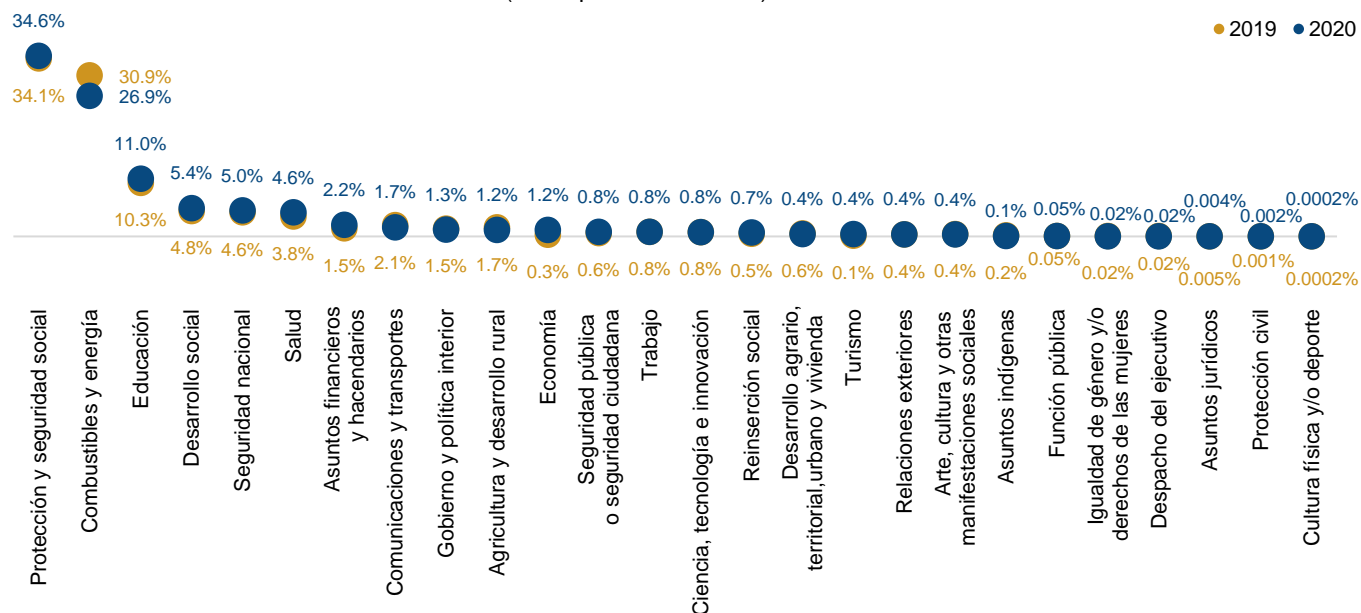
Gráfica 15
PRESUPUESTO EJERCIDO POR LAS INSTITUCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL
(Millones de pesos)



Nota: incluye todos los conceptos del clasificador por objeto del gasto.

Del total de presupuesto ejercido durante 2020, 34.6% se destinó a la función de *Protección y seguridad social*. En comparación con el presupuesto ejercido en 2019, la función que tuvo mayor incremento fue *Turismo* y la función con mayor decremento fue *Asuntos indígenas*.

Gráfica 16
PRESUPUESTO EJERCIDO POR LAS INSTITUCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, SEGÚN PRINCIPAL FUNCIÓN
(Participación en el total)

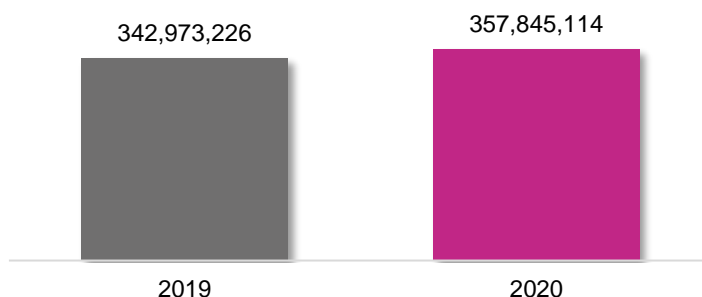


Nota: no se incluyen las categorías *otra función* (que para 2019 representó 0.003%) y *no especificado* (que en 2020 representó 0.1%). La suma de los porcentajes puede ser distinta al 100%, debido al redondeo de los decimales.

• TRÁMITES Y SERVICIOS

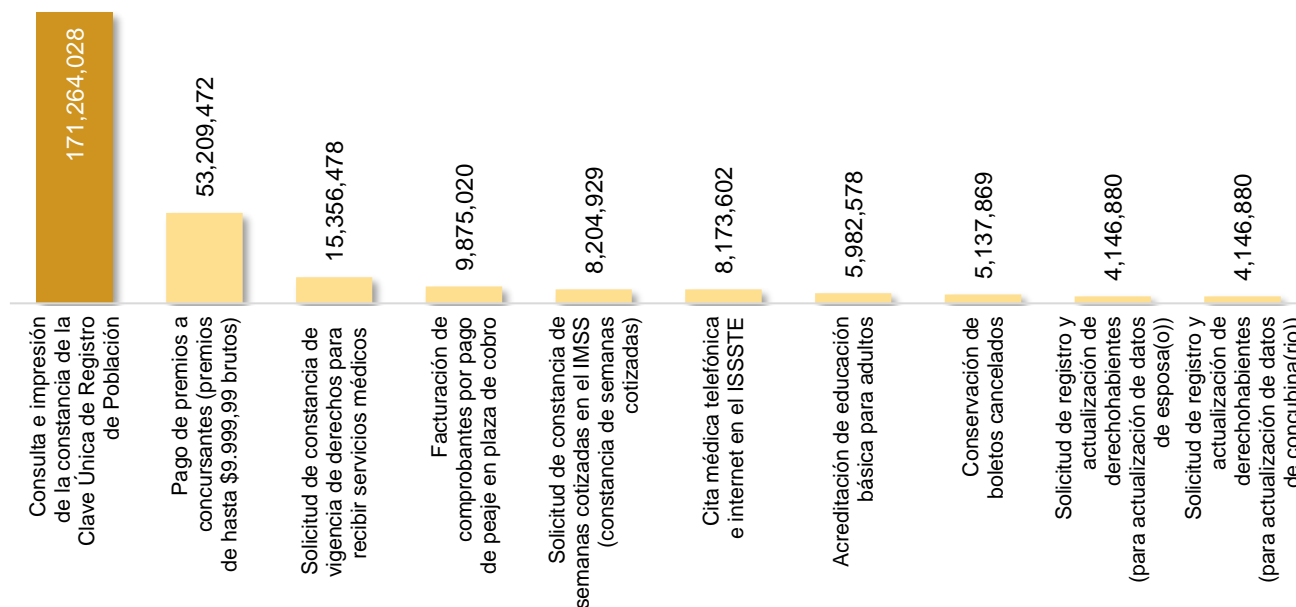
En 2020, la cantidad de solicitudes de trámites y servicios recibidas por las instituciones de la Administración Pública Federal fue de 357,845,114. Comparado con 2019, aumentó 4.3%.

Gráfica 17
SOLICITUDES DE TRÁMITES Y SERVICIOS RECIBIDAS POR LAS INSTITUCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL



La *Consulta e impresión de la constancia de la Clave Única de Registro de Población* destaca como el trámite o servicio de mayor frecuencia al concentrar 47.9% del total.

Gráfica 18
PRINCIPALES SOLICITUDES DE TRÁMITES Y SERVICIOS RECIBIDAS POR LAS INSTITUCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL
2020

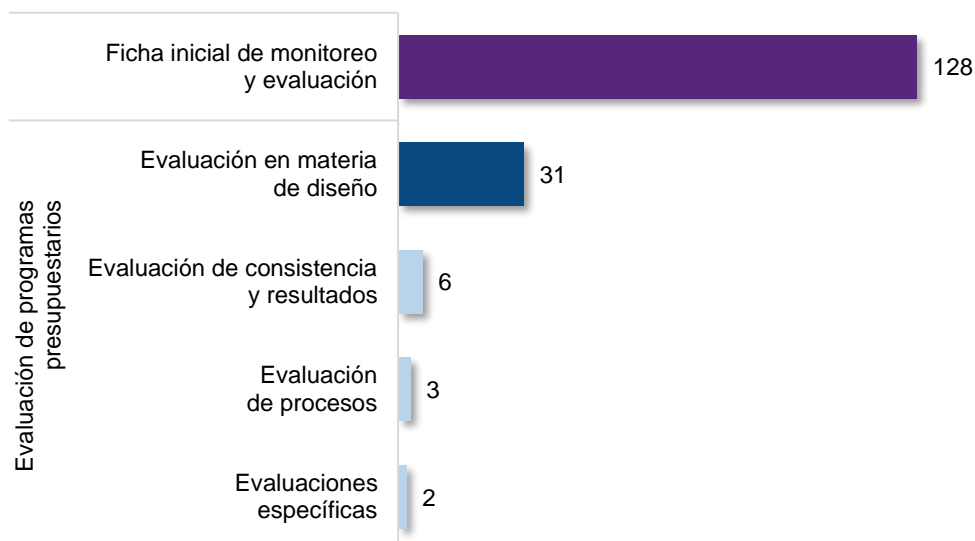


Nota: se muestran las diez principales solicitudes recibidas, de acuerdo con la mayor frecuencia de registros. Las cifras corresponden con los registros que las instituciones tienen inscritos en el Catálogo Nacional de Regulaciones, Trámites y Servicios (<https://catalogonacional.gob.mx/>).

• PLANEACIÓN Y EVALUACIÓN

En 2020, a 61 instituciones de la Administración Pública Federal les realizaron (o se encontraban en proceso) 170 evaluaciones conforme al Programa Anual de Evaluación realizado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Según el tipo de evaluación realizada, 75.3% correspondió a *Ficha inicial de monitoreo y evaluación*, mientras que 24.7% a *Evaluación de programas presupuestarios*.

Gráfica 19
EVALUACIONES DE DESEMPEÑO REALIZADAS O EN PROCESO DE REALIZACIÓN
2020



• CONTROL INTERNO Y ANTICORRUPCIÓN

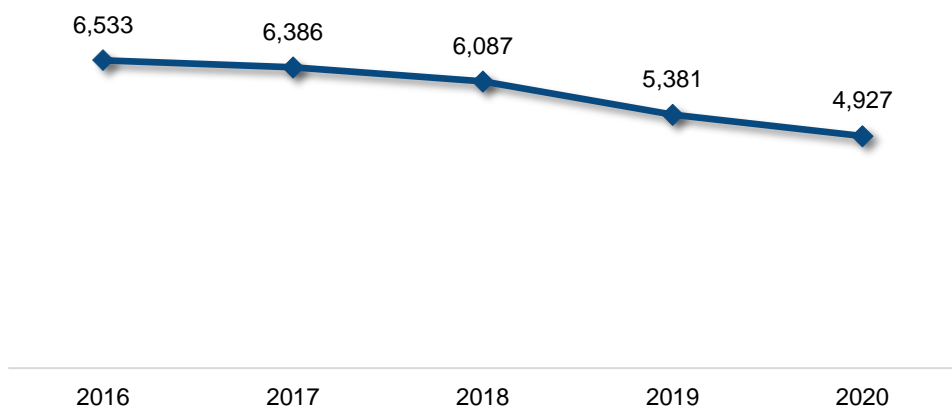
Al cierre de 2020, 280 instituciones de la Administración Pública Federal contaron con un órgano interno de control u homólogo, un aumento de 8.9% respecto a la cantidad reportada en 2019.

Gráfica 20
INSTITUCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, SEGÚN EXISTENCIA DE ÓRGANO INTERNO DE CONTROL



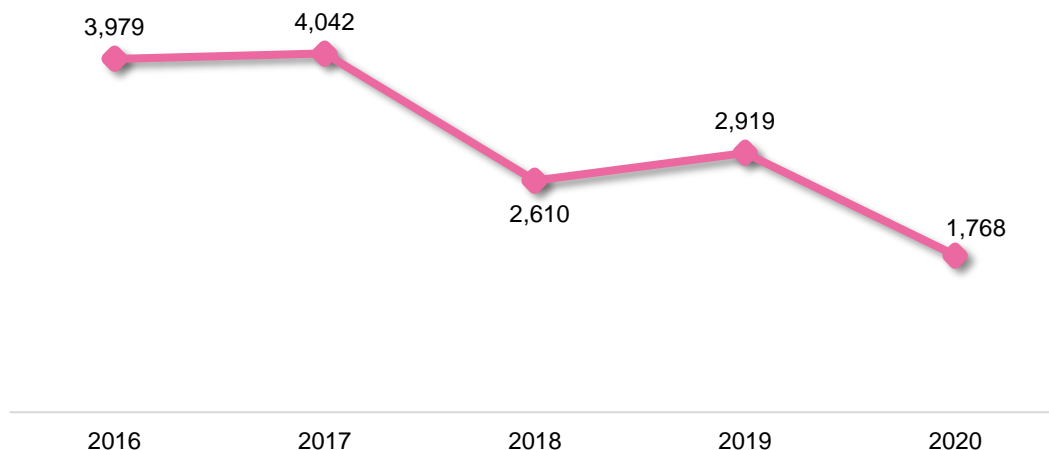
En el mismo periodo, la cantidad de servidoras y servidores públicos adscritos a dichos órganos fue de 4,927. Comparado con 2019, esta cifra representó una disminución de 8.4%. Del total del personal, 51.5% eran mujeres y 48.5% hombres.

Gráfica 21
PERSONAL ADSCRITO A LOS ÓRGANOS INTERNOS DE CONTROL DE LAS INSTITUCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL



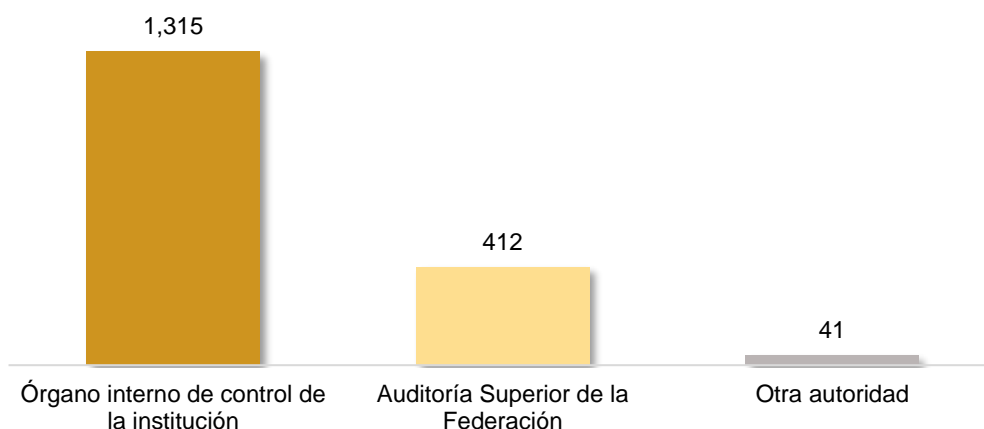
En 2020 se aplicaron 1,768 auditorías a las instituciones de la Administración Pública Federal por parte de las autoridades de control, vigilancia o fiscalización. Con respecto a 2019, en 2020 la cantidad de auditorías realizadas presentó una disminución de 39.4%.

Gráfica 22
AUDITORÍAS REALIZADAS A LAS INSTITUCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL



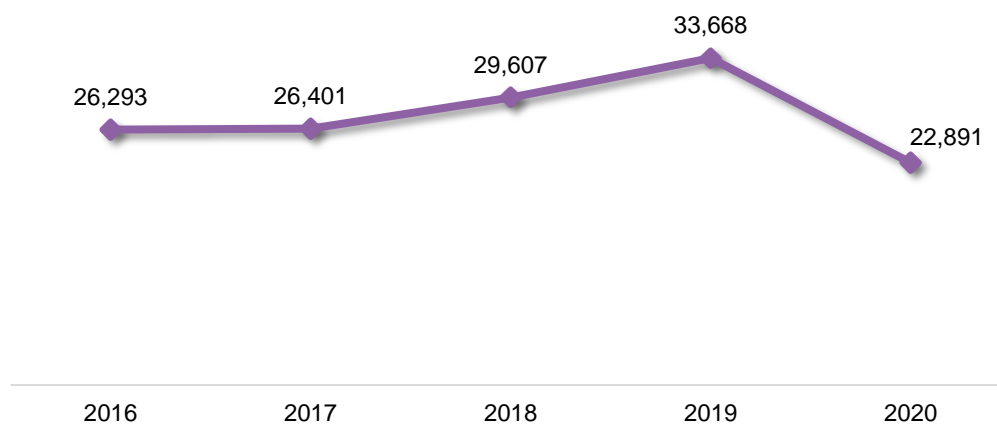
Del total de auditorías aplicadas, 74.4% se realizaron por el *órgano interno de control de la institución*.

Gráfica 23
AUDITORÍAS REALIZADAS A LAS INSTITUCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL
2020



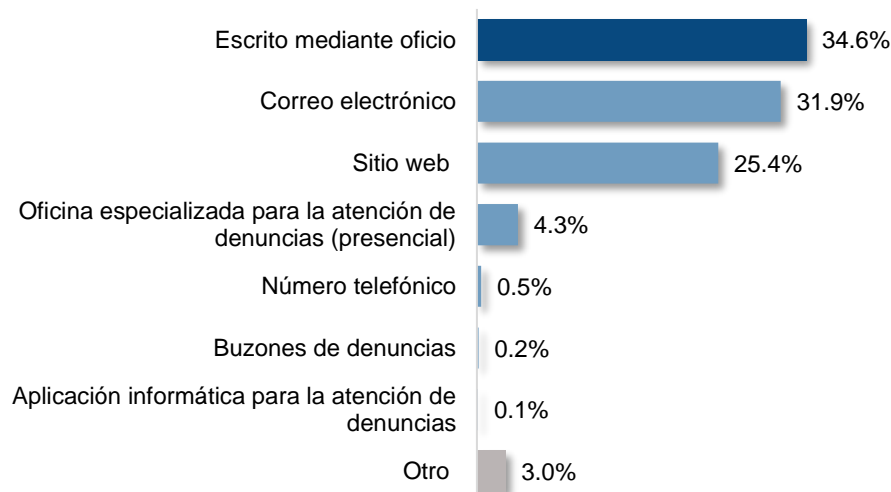
Durante 2020, se recibieron 22,891 denuncias derivadas del incumplimiento de las obligaciones de las y los servidores públicos. Con respecto a lo reportado en 2019, la cantidad de denuncias recibidas disminuyó 32.0%.

Gráfica 24
DENUNCIAS RECIBIDAS POR INCUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES DE LAS Y LOS SERVIDORES PÚBLICOS



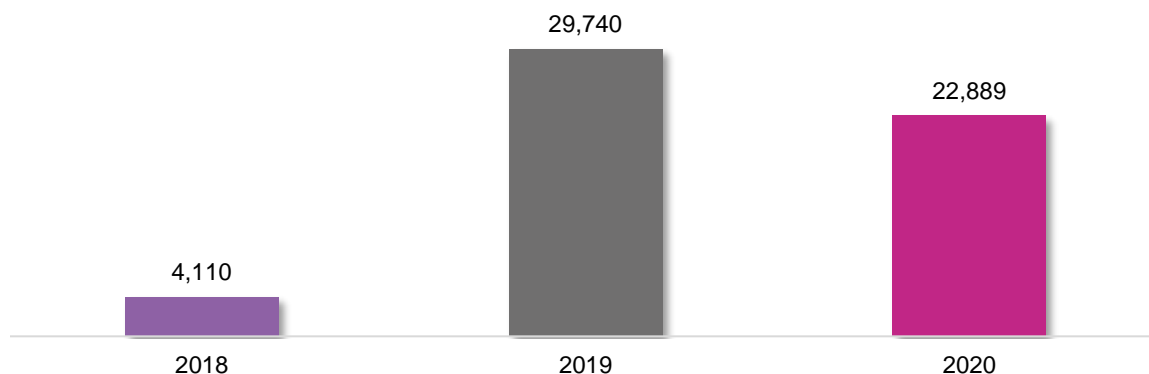
De acuerdo con el medio de recepción, 34.6% fue *Escrito mediante oficio* y 31.9% por medio de *Correo electrónico*.

Gráfica 25
DENUNCIAS RECIBIDAS POR INCUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES DE LAS Y LOS SERVIDORES PÚBLICOS, 2020



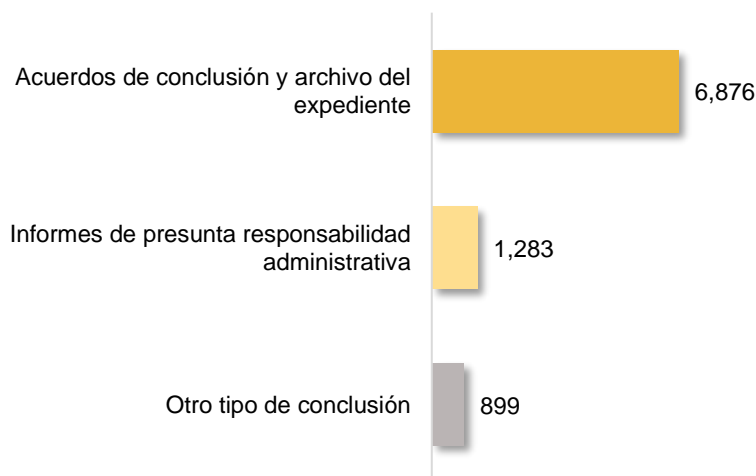
En 2020, se iniciaron por parte de la autoridad facultada para investigar 22,889 investigaciones derivadas de la presunta responsabilidad de faltas administrativas cometidas por las y los servidores públicos adscritos a las instituciones de la Administración Pública Federal. Comparado con 2019, lo anterior implica una disminución de 23.0% en la cantidad de investigaciones iniciadas.

Gráfica 26
INVESTIGACIONES INICIADAS POR LA PRESUNTA RESPONSABILIDAD DE FALTAS ADMINISTRATIVAS



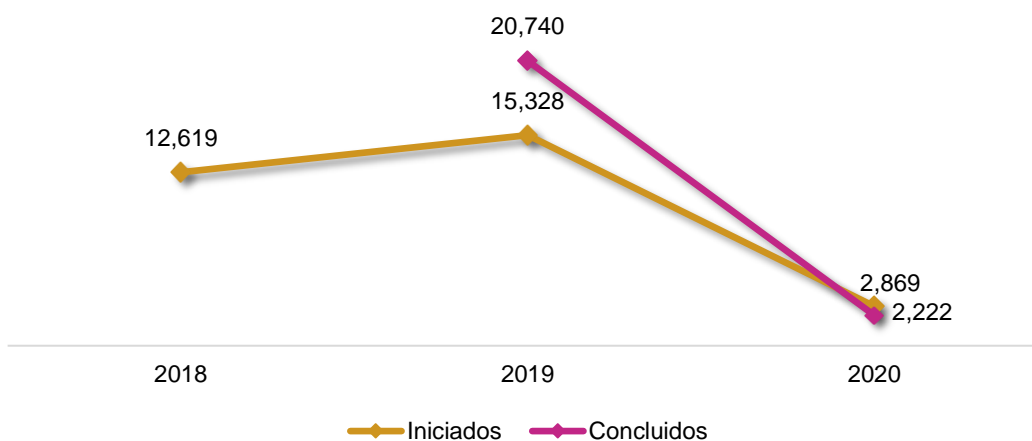
En este mismo periodo se concluyeron 9,058 investigaciones. De acuerdo con el tipo de conclusión, la más frecuente fue *Acuerdos de conclusión y archivo del expediente*.

Gráfica 27
INVESTIGACIONES CONCLUIDAS POR LA PRESUNTA RESPONSABILIDAD DE FALTAS ADMINISTRATIVAS
2020



Durante 2020 se registraron 2,869 procedimientos de responsabilidad administrativa iniciados, mientras que 2,222 fueron concluidos. En comparación con 2019, los procedimientos iniciados registrados disminuyeron 81.3% y la cifra de procedimientos concluidos bajó 89.3%.

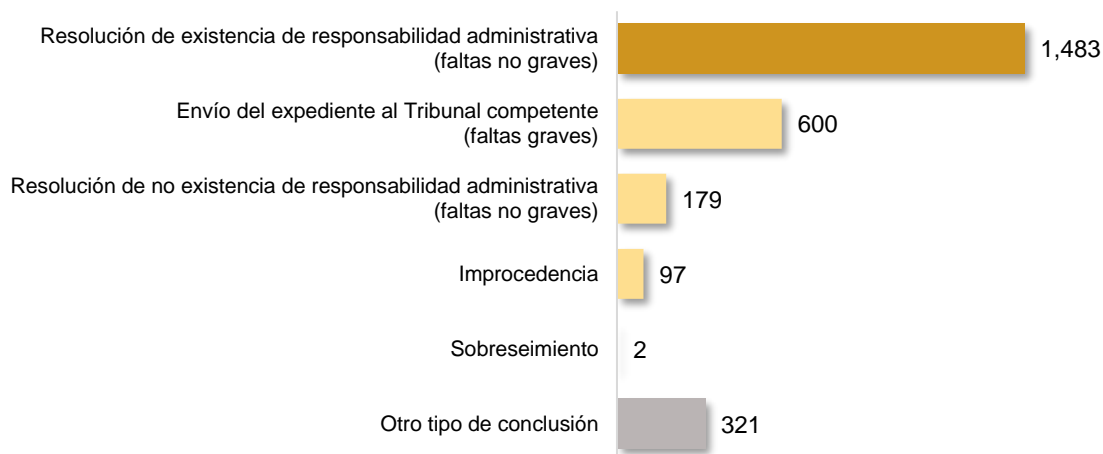
Gráfica 28
PROCEDIMIENTOS DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA INICIADOS Y CONCLUIDOS



Nota: para 2019, la cantidad de procedimientos concluidos es mayor a la de procedimientos iniciados debido a que se incluyen los procedimientos iniciados en años anteriores. Los procedimientos concluidos comenzaron a captarse a partir de 2019.

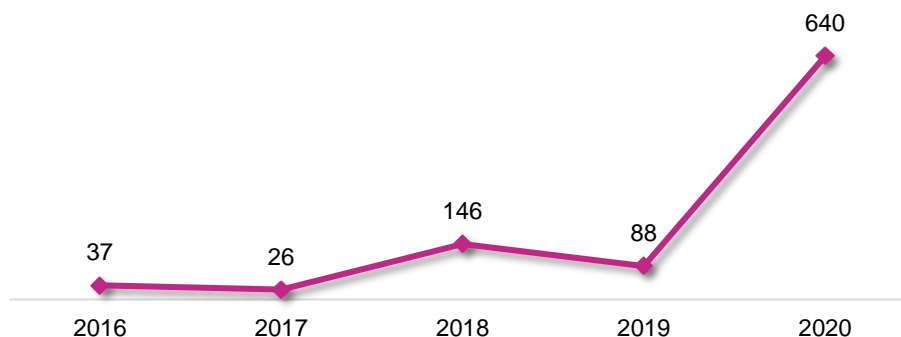
Respecto a los procedimientos concluidos, el de mayor frecuencia fue *Resolución de existencia de responsabilidad administrativa*.

Gráfica 29
PROCEDIMIENTOS DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA CONCLUIDOS
2020



En 2020, 640 servidoras y servidores públicos fueron denunciados ante el Ministerio Público por la presunta comisión de algún delito en el ejercicio de sus funciones. La cantidad de servidores públicos denunciados aumentó 627% en 2020⁸ con respecto a 2019.

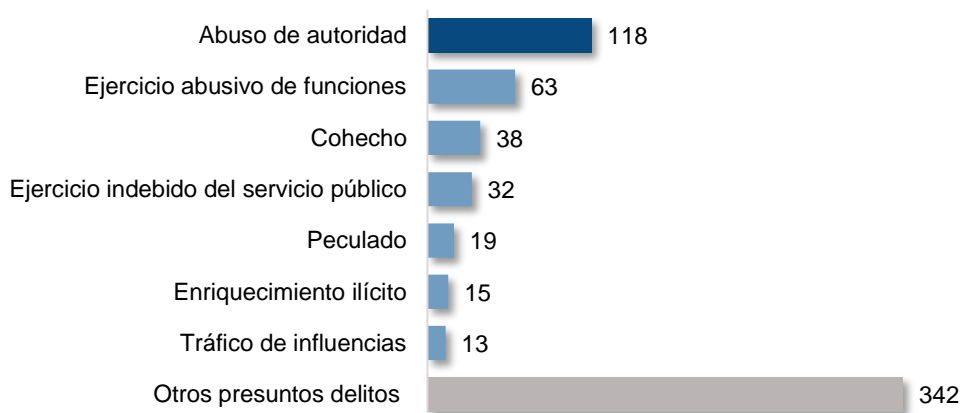
Gráfica 30
SERVIDAS Y SERVIDORES PÚBLICOS DENUNCIADOS ANTE EL MINISTERIO PÚBLICO POR LA PRESUNTA COMISIÓN DE ALGÚN DELITO EN EL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES



⁸ Para el periodo referido, no se incluye información de Petróleos Mexicanos y Comisión Federal de Electricidad, toda vez que no se presentaron denuncias derivado de algún presunto delito cometido por sus servidores públicos.

De acuerdo con el tipo de presunto delito asociado, *Abuso de autoridad* fue el de mayor frecuencia (118).

Gráfica 31
SERVIDORAS Y SERVIDORES PÚBLICOS DENUNCIADOS ANTE EL MINISTERIO PÚBLICO POR LA PRESUNTA COMISIÓN DE ALGÚN DELITO EN EL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES, SEGÚN TIPO DE DELITO
2020



Puede obtener más información sobre los resultados publicados en este reporte en la página de internet del Instituto: <https://www.inegi.org.mx/programas/cngf/2021/>

Para consultas de medios y periodistas, contactar a: comunicacionsocial@inegi.org.mx
o llamar al teléfono (55) 52-78-10-00, exts. 1134, 1260 y 1241.

Dirección de Atención a Medios/Dirección General Adjunta de Comunicación





ANEXO

NOTA TÉCNICA

El Censo Nacional de Gobierno Federal (CNGF) es un programa estadístico que se realiza en el ámbito federal del Estado mexicano y ofrece información sobre la estructura, organización, recursos y ejercicio de la función de las instituciones que integran a la Administración Pública Federal⁹.

Los resultados del CNGF 2021 integran información correspondiente a 2020¹⁰.

La unidad de análisis son las instituciones que integran a la Administración Pública Centralizada y Paraestatal, así como Empresas productivas del Estado y sus empresas subsidiarias.

El CNGF se compone de siete cuestionarios divididos en cinco módulos, conforme a los temas que aborda el programa estadístico.

Los resultados se presentan en la página de internet del Instituto: <https://www.inegi.org.mx/programas/cngf/2021/> mediante cuadros estadísticos organizados en los siguientes apartados: Estructura organizacional y recursos; Trámites y servicios; Control interno y anticorrupción; Administración de archivos y gestión documental.

PRODUCTOS Y DOCUMENTOS DEL CNGF 2021

Los productos y documentos derivados del CNGF 2021 que el INEGI pone a disposición de los usuarios son los siguientes:

- Presentación de resultados
- Cuestionarios
- Glosario
- Documento de diseño
- Tabulados predefinidos

⁹ Las instituciones que participaron en la integración y provisión de información fueron la Secretaría de la Función Pública, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, el Instituto de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales, la Comisión Nacional de Mejora Regulatoria, Petróleos Mexicanos, la Comisión Federal de Electricidad, y el Archivo General de la Nación.

¹⁰ Para la edición 2021 no se contó con datos relacionados con la cantidad de auditorías aplicadas por la Secretaría de la Función Pública, la cantidad de servidores públicos sancionados, según tipo de falta administrativa asociada, y la cantidad de sanciones impuestas a los servidores públicos, según su tipo.